

Ayşegül Taşöz Düşündere¹
Proje Koordinatörü

Merve Dündar²
Araştırmacı

AMERİKA’NIN DEMİR-ÇELİK VE ALÜMİNYUM İTHALATINA GETİRDİĞİ EK GÜMRÜK VERGİLERİ, TÜRKİYE’Yİ NE KADAR ETKİLEDİ?

Amerika Birleşik Devletleri (ABD) Başkanı Donald Trump’ın “Önce Amerika” gündemi kapsamında, 2018 yılı Mart ayının başında, ABD’nin demir-çelik ve alüminyum ithalatı üzerine ek vergiler getirileceği açıklanmıştı. Muafiyet isteyen bazı ülkeler için ek vergilerin uygulama sürelerini geciktirmek veya kalıcı olarak istisnalar sağlamak ve bazı ülkeler için uygulanan vergi oranlarını değiştirmek gibi farklı amaçlarla, demir-çelik ve alüminyum sektörlerini kapsayan ek vergilere ilişkin 8 Mart 2018 tarihinden 19 Mayıs 2019 tarihine kadar toplamda 14 farklı başkanlık emri yayımlandı.

Bu yazıda, (i) 8 Mart 2018’de ilk defa resmen gündeme getirilen demir-çelik ve alüminyum ek gümrük vergileriyle ilgili zaman içerisinde gerçekleşen değişikliklere ve (ii) bu değişikliklerin doğrudan ikili ticaret hacimleri üzerindeki etkilerine odaklanılacaktır. (iii) Demir-çelik ve alüminyum ürünlerinde Amerika’nın önde gelen ticaret partnerlerinden olan Türkiye ise bu düzenlemeden en fazla etkilenmesi beklenen ülkeler arasında yer aldığı için Türkiye’nin ticaret performansı ayrıca mercek altına alınacaktır.

¹ <http://www.tepav.org.tr/tr/ekibimiz/s/1335/Aysegul+Tasoz+Dusundere>

² <https://www.tepav.org.tr/tr/ekibimiz/s/1376/Mukaddes+Merve+Dundar>

1. ARKA PLAN: Demir-Çelik ve Alüminyuma Getirilen Ek Vergilerin Kapsamı ve Süreç İçerisinde Yaşanan Değişiklikler

ABD Başkanı Trump'ın 8 Mart 2018'de resmen açıkladığı ek vergi kararı, ABD Ticaret Bakanlığı'nın 19 Nisan ve 26 Nisan 2017'de başlattığı demir-çelik ve alüminyum sektörlerini kapsayan soruşturmalarının sonucu olarak ortaya çıkmıştı. 1962 tarihli Ticaretin Genişletilmesi Yasası'nın 232'nci Bölümü kapsamında gerçekleştirilen soruşturmalar sonrasında, ABD Ticaret Bakanı, Başkan Trump'a, 11 Ocak ve 19 Ocak 2018'de, demir-çelik ve alüminyum sektörleri için ayrı ayrı hazırlanan soruşturma raporlarını iletmışti.³ Bu raporlarda, ABD'nin yoğun miktarda demir-çelik ve alüminyum ithal etmesinin, ülkenin ulusal güvenliğini tehdit ettiği belirtilmiş ve ithalatı azaltmak için farklı senaryolar altında kota ve ek vergi uygulamaları önerilmişti. 1 Mart 2018'de Trump, Ticaret Bakanlığı'nın bu çalışmalarına dayanarak, demir-çelik ve alüminyum ürünlerinin ithalatını azaltmak amacıyla bu sektörlerdeki bazı ürünlerin ithalatında uygulanmak üzere ek vergiler getirileceği bilgisini basınla paylaşmışti.⁴ 8 Mart 2018'de ise demir-çelik ve alüminyum ithalatında uygulanacak olan ek gümrük vergilerine ilişkin başkanlık emri niteliğindeki beyannameler resmi olarak yayımlanmışti.⁵

8 Mart 2018 düzenlemesi ile ithal edilen demir-çelik ve alüminyum ürünlerinin maliyetleri getirilen ek vergiler nedeniyle artırılmakta ve ithal demir-çelik ve alüminyum ürünleri, Amerika'nın yerli ürünleri karşısında daha pahalı hale gelmektedir. Bu değişiklik kapsamında, ek vergiler aracılığıyla yakalanan fiyat avantajı ile Amerika'daki yerli üreticilerin rekabet güçlerini artıracığı ve dolaylı olarak yerli üretimin teşvik edilerek Amerikan iç piyasasındaki talebin yerli üreticiler tarafından karşılanacağı öngörülmekteydi. Keza bu düzenleme ile mevcut kapasite kullanım oranları son yıllarda

³ U.S. Department of Commerce Bureau of Industry and Security Office of Technology Evaluation (2018). The Effect of Imports of Aluminum on the National Security: An Investigation Conducted Under Section 232 of the Trade Expansion Act of 1962, As Amended. 11 Ocak 2018.

<https://www.bis.doc.gov/index.php/documents/aluminum/2223-the-effect-of-imports-of-aluminum-on-the-national-security-with-redactions-20180117/file>

U.S. Department of Commerce Bureau of Industry and Security Office of Technology Evaluation (2018). The Effect of Imports of Steel on the National Security: An Investigation Conducted Under Section 232 of the Trade Expansion Act of 1962, As Amended. 11 Ocak 2018.

<https://www.bis.doc.gov/index.php/documents/steel/2224-the-effect-of-imports-of-steel-on-the-national-security-with-redactions-20180111/file>

⁴ BBC. (2018). US Steel and Aluminium Imports Face Big Tariffs, Trump Says. 1 Mart 2018. <http://www.bbc.com/news/world-us-canada-43249614>

⁵ Federal Register. (2018). Adjusting Imports of Aluminum into the United States. A Presidential Document by Executive Office of the President. Proclamation 9704, 8 Mart 2018. Vol: 83, No: 51, 15 Mart 2018, 11629.

<https://www.govinfo.gov/content/pkg/FR-2018-03-15/pdf/2018-05477.pdf>

Federal Register. (2018). Adjusting Imports of Steel into the United States. A Presidential Document by Executive Office of the President. Proclamation 9705, 8 Mart 2018. Vol: 83, No: 51, 15 Mart 2018, 11625.

<https://www.govinfo.gov/content/pkg/FR-2018-03-15/pdf/2018-05478.pdf>

White House. (2018). Presidential Proclamation on Adjusting Imports of Aluminum into the United States. 8 Mart 2018.

<https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/presidential-proclamation-adjusting-imports-aluminum-united-states/>

White House. (2018). Presidential Proclamation on Adjusting Imports of Steel into the United States. 8 Mart 2018.

<https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/presidential-proclamation-adjusting-imports-steel-united-states/>

gerileyen demir-çelik ve alüminyum sanayilerindeki kapasite kullanım oranlarının, yüzde 80 düzeyine çıkarılmasının amaçlandığı Trump tarafından vurgulanmaktaydı.⁶

8 Mart 2018'deki başkanlık emirleriyle; demir-çelik ithalatında yüzde 25, alüminyum ithalatında ise yüzde 10 olarak belirlenen ek gümrük vergilerinin 23 Mart 2018 itibari ile Kanada ve Meksika haricindeki tüm diğer ülkeler için uygulamaya konulacağı belirtilmekteydi. Kanada ve Meksika ile ilgili görüşmeler devam etmekle beraber 8 Mart 2018 tarihinde, Kanada ve Meksika için tanınan muafiyet ile ilgili gerekçeler şu şekilde sıralanmıştı: ulusal güvenlik kaygıları ve sektörlerdeki üretim fazlası hakkında ülkeler arasındaki ortak taahhütler, ilgili sanayi üslerinin fiziksel yakınlığı ve ülkeler arasındaki güçlü ekonomik entegrasyon. **Ayrıca 8 Mart'taki başkanlık emirleri, ek vergilerin kaldırılmasına yönelik ABD ile diyalog başlatmak üzere diğer tüm ülkeler için de açık kapı bırakmaktaydı.**

8 Mart'taki ilk başkanlık emirlerinin yayımlanmasının ardından gerçekleşen ikili ülke görüşmelerini takiben 22 Mart, 30 Nisan, 31 Mayıs, 10 Ağustos ve 29 Ağustos 2018 ile 16 Mayıs ve 19 Mayıs 2019 tarihlerinde demir-çelik ve alüminyum sektörleri için ayrı ayrı yeni başkanlık emirleri yayımlandı. Kronolojik olarak başkanlık emirleri ile gerçekleştirilen değişiklikler, şu şekilde özetlenmektedir:

- **8 Mart 2018**

- Seçili ürünlerde, demir-çelik ithalatında yüzde 25, alüminyum ithalatında ise yüzde 10 olarak belirlenen ek gümrük vergilerinin ürün bazında tanımlanması.
- Kanada ve Meksika ile ilgili görüşmeler devam ettiği için bu ülkelerin demir-çelik ve alüminyum ürünlerindeki ek vergilerden muaf tutulması.
- Diğer tüm ülkeler için demir-çelik ve alüminyum ürünlerindeki ek vergi uygulama tarihinin 23 Mart 2018 olarak belirlenmesi.

- **22 Mart 2018⁷**

- Demir-çelik ve alüminyum ürünlerindeki ek vergilere ilişkin olarak Kanada ve Meksika ile devam eden muafiyet görüşmelerine ayrıca Arjantin, Avustralya, Brezilya, Güney Kore ve Avrupa Birliği (AB) üye ülkelerinin de eklenmesi.
- Demir-çelik ve alüminyum ürünlerindeki ek vergilerden muafiyet için Meksika ve Kanada adına daha öncesinde bir tarih belirtilmezken Kanada ve Meksika dâhil muafiyet tanınan tüm ülkeler için muafiyet bitiş tarihinin 1 Mayıs 2018 olarak belirlenmesi.

⁶ Congressional Research Service. (2019). Section 232 Investigations: Overview and Issues for Congress. 2 Nisan 2019.

<https://fas.org/sqp/crs/misc/R45249.pdf>

⁷ White House. (2018). Presidential Proclamation Adjusting Imports of Aluminum into the United States. 22 Mart 2018.

<https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/presidential-proclamation-adjusting-imports-aluminum-united-states-2/>

White House. (2018). Presidential Proclamation Adjusting Imports of Steel into the United States. 22 Mart 2018.

<https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/presidential-proclamation-adjusting-imports-steel-united-states-2/>

- Diğer tüm ülkeler için demir-çelik ve alüminyum ürünlerindeki ek vergi uygulama tarihinin 23 Mart 2018 olarak değiştirilmeden korunması.
- **30 Nisan 2018⁸**
 - Arjantin, Avustralya ve Brezilya'dan gerçekleştirilen demir-çelik ve alüminyum ithalatının ulusal güvenliğe tehdit oluşturmaması için alternatif çözüm yolları hakkında prensipte anlaşıldığının belirtilmesi. Anlaşma sürecinin tamamlanabilmesi adına Arjantin, Avustralya ve Brezilya'nın 1 Mayıs 2018'de uygulamaya girecek olan demir-çelik ve alüminyum ürünlerindeki ek vergilerden muaf tutulması. Anlaşmaya varılması şartıyla Arjantin, Avustralya ve Brezilya'ya tanınan demir-çelik ve alüminyum ürünlerindeki muafiyetlerde süre şartının kaldırılması.
 - Anlaşma sürecinin tamamlanabilmesi adına AB üye ülkeleri, Kanada ve Meksika'ya sağlanan demir-çelik ve alüminyum ürünlerindeki muafiyetlerin 1 Mayıs 2018'den 1 Haziran 2018'e ertelenmesi.
 - Güney Kore'den gerçekleştirilen ithalatın ulusal güvenliğe tehdit oluşturmaması için Güney Kore'den demir-çelik ithalatında geçerli olacak kotaların tanımlanması. Güney Kore'den gerçekleştirilecek demir-çelik ithalatında geçerli olacak kotaların 1 Ocak 2018 tarihinden itibaren gerçekleştirilen ithalat üzerinden değerlendirilmesine karar verilmesi.
 - Demir-çelik ithalatında Güney Kore ile kotalar üzerinden anlaşmaya varılması nedeniyle Güney Kore'nin demir-çelik ürünlerindeki ek vergilerden kalıcı olarak muaf tutulması.
 - Alüminyum ek vergilerinde, Güney Kore için doğrudan "muafiyet listesinden çıkarıldı" ifadesi kullanılmamakla beraber alüminyum ürünleri için tanımlanan muaf ülkeler listesinde Güney Kore'nin yer almamasından anlaşılabacağı üzere; Güney Kore'nin alüminyum ürünlerinde elde ettiği muafiyetinin 1 Mayıs 2018'den sonrası için kaldırılması.
- **31 Mayıs 2018⁹**
 - Arjantin ve Avustralya'dan gerçekleştirilen alüminyum ithalatının ulusal güvenliğe tehdit oluşturmaması için geliştirilen alternatif çözüm yollarında anlaşılması. Gerçekleştirilen anlaşmaya uyulması halinde, Arjantin ve

⁸ Federal Register. (2018). Adjusting Imports of Aluminum into the United States. A Presidential Document by Executive Office of the President. Proclamation 9739, 30 Nisan 2018. Vol: 83, No: 88, 7 Mayıs 2018, 20677. <https://www.govinfo.gov/content/pkg/FR-2018-05-07/pdf/2018-09840.pdf>

Federal Register. (2018). Adjusting Imports of Steel into the United States. A Presidential Document by Executive Office of the President. Proclamation 9740, 30 Nisan 2018. Vol: 83, No: 88, 7 Mayıs 2018, 20683. <https://www.govinfo.gov/content/pkg/FR-2018-05-07/pdf/2018-09841.pdf>

⁹ Federal Register. (2018). Adjusting Imports of Aluminum into the United States. A Presidential Document by Executive Office of the President. Proclamation 9758, 31 Mayıs 2018. Vol: 83, No: 108, 5 Haziran 2018, 25849. <https://www.govinfo.gov/content/pkg/FR-2018-06-05/pdf/2018-12137.pdf>

Federal Register. (2018). Adjusting Imports of Steel into the United States. A Presidential Document by Executive Office of the President. Proclamation 9759, 31 Mayıs 2018. Vol: 83, No: 108, 5 Haziran 2018, 25857. <https://www.govinfo.gov/content/pkg/FR-2018-06-05/pdf/2018-12140.pdf>

Avustralya'nın alüminyum ithalatında ek vergi uygulanacak ülkeler listesinden kalıcı olarak çıkarılması.

- Arjantin'den gerçekleştirilen ithalatın ulusal güvenliğe tehdit oluşturmaması için 1 Ocak 2018 tarihinden itibaren gerçekleştirilen ithalat üzerinden değerlendirilmek üzere Arjantin'den alüminyum ithalatında geçerli olacak kotaların tanımlanması.
 - Demir-çelik ithalatında Güney Kore'ye ek olarak Arjantin, Avustralya ve Brezilya ile anlaşmaya varılması nedeniyle Arjantin, Avustralya ve Brezilya'nın da ek vergilerden kalıcı olarak muaf tutulması.
 - 30 Nisan 2018'de yayımlanan başkanlık emri kapsamında Güney Kore'den gerçekleştirilen demir-çelik ithalatında kota uygulanacak ürünler listesinin 1 Ocak 2018 tarihinden itibaren gerçekleştirilen ithalat üzerinden Arjantin, Brezilya ve Güney Kore için de geçerli olacak şekilde güncellenmesi. Demir-çelik ürünlerinde Arjantin ve Brezilya'dan gerçekleşecek ithalatta uygulanacak kota sınırlarının belirlenmesi.
- **10 Ağustos 2018¹⁰**
 - Demir-çelik sektöründe seçilen ürünlerde ithalatın beklendiği kadar düşmemesi ve yerli kapasite kullanımının hedeflenen seviyeye yükselmemesi göz önünde bulundurularak, 13 Ağustos 2018 tarihinden itibaren Türkiye'den gerçekleştirilen demir-çelik ithalatında uygulanacak ek vergi oranının yüzde 25'ten yüzde 50'ye çıkarılması.
 - **29 Ağustos 2018¹¹**
 - Brezilya ve Güney Kore'den gerçekleştirilen ithalatta demir-çelik kotalarına ve Arjantin'den gerçekleştirilen ithalatta demir-çelik ve alüminyum kotalarına tabi olan ürünlerin, Amerikan iç pazarındaki erişilebilirliği dikkate alınarak ilgili ürünlerin ithalatında kotaların esnetilmesine yönelik şirketlerin muafiyet için başvuruda bulunmalarına izin verilmesi.
 - **16 Mayıs 2019¹²**
 - Demir-çelik sektöründe seçilen ürünlerde ithalatın düşmesi ve yerli kapasite kullanım oranının hedeflenen seviyeye yaklaşması nedeniyle, 21 Mayıs 2019

¹⁰ Federal Register. (2018). Adjusting Imports of Steel into the United States. A Presidential Document by Executive Office of the President. Proclamation 9772, 10 Ağustos 2018. Vol: 158, No: 83, 15 Ağustos 2018, 40429.

<https://www.govinfo.gov/content/pkg/FR-2018-08-15/pdf/2018-17703.pdf>

¹¹ Federal Register. (2018). Adjusting Imports of Aluminum into the United States. A Presidential Document by Executive Office of the President. Proclamation 9776, 29 Ağustos 2018. Vol: 83, No: 171, 4 Eylül 2018, 55019.

<https://www.govinfo.gov/content/pkg/FR-2018-09-04/pdf/2018-19283.pdf>

Federal Register. (2018). Adjusting Imports of Steel into the United States. A Presidential Document by Executive Office of the President. Proclamation 9777, 29 Ağustos 2018. Vol: 83, No: 171, 4 Eylül 2018, 45025.

<https://www.govinfo.gov/content/pkg/FR-2018-09-04/pdf/2018-19284.pdf>

¹² Federal Register. (2019). Adjusting Imports of Steel into the United States. A Presidential Document by Executive Office of the President. Proclamation 9886, 16 Mayıs 2019. Vol: 84, No: 98, 21 Mayıs 2019, 23421.

<https://www.govinfo.gov/content/pkg/FR-2019-05-21/pdf/2019-10759.pdf>

itibariyle, Türkiye'den gerçekleştirilen demir-çelik ithalatında uygulanan ek vergi oranının yüzde 50'den yüzde 25'e geri indirilmesi.

• **19 Mayıs 2019**¹³

- Kanada ve Meksika ile alternatif araçlar konusunda anlaşılması üzerine bu ülkelerden gerçekleşecek demir-çelik ve alüminyum ithalatının ulusal güvenliği tehdit etmeyeceği gerekçesiyle, 20 Mayıs 2019 itibariyle, Kanada ve Meksika'dan gerçekleştirilen demir-çelik ve alüminyum ithalatının ek vergilerden muaf tutulması.

Özet olarak 8 Mart 2018'de başlayıp halen devam eden süreçte, demir-çelik ve alüminyum için ayrı ayrı olmak üzere, Trump, toplamda 14 adet başkanlık emri yayımladı. Bu süre zarfında yayımlanan kararlar ve sonuçları, bu kararlardan etkilenen tüm ülkeler için Tablo 1'de özetlendi. Tablo 1'de görüldüğü üzere, ilk başkanlık emrinde, hem demir-çelik hem de alüminyumda muafiyet kazanan iki ülke Kanada ve Meksika iken bu ülkeler, 1 Haziran 2018 sonrası ek vergilere tabi olmuş, 20 Mayıs 2019 sonrasında yeniden muafiyet kazanmıştı. Kanada ve Meksika'nın muafiyetine ek olarak Güney Kore ve Brezilya sadece demir-çelikte olmak üzere "şartlı muafiyet" kazanmıştı. Güney Kore ve Brezilya'dan gerçekleşen demir-çelik ithalatına kota şartı¹⁴ ile muafiyet tanınırken, Avustralya bu süreçte herhangi bir kotaya takılmadan hem demir-çelik hem de alüminyum ürünlerinde ek vergiden en başından beri muaf tutulmuştu. 1 Haziran 2018 sonrasında, AB üye ülkeleri demir-çelik ve alüminyum ürünlerindeki ek vergi muafiyetlerini kaybederken aynı tarihte Arjantin iki ürün grubunda da kota şartı ile muafiyet kazanmıştı.

Türkiye açısından baktığımızda ise Türkiye demir-çelik ve alüminyum sektörlerinde süreç içerisinde hiç muafiyet kazanamamış olmakla beraber 23 Mart 2018 tarihinden itibaren hem demir-çelik hem de alüminyum ürün gruplarında ek vergiye tabi tutulmuştu. 8 Mart'taki başkanlık emri ile Kanada ve Meksika hariç diğer tüm ülkelerin 23 Mart 2018'ten itibaren ek vergilere tabi tutulacağı belirtilmişti. Süreç içerisinde yayımlanan diğer başkanlık emirlerinde, ismi özel olarak anılan ülkeler için süregelen muafiyet müzakerelerinden veya bu görüşmelerin sonuçlarından bahsedilse de Türkiye'den hiç bahsedilmemişti. Diğer yandan Trump'ın 10 Ağustos tarihindeki "tweetini"¹⁵ takip eden başkanlık emrinde, Türkiye'nin 13 Ağustos 2018 tarihinden sonrası için demir-

¹³ Federal Register. (2019). Adjusting Imports of Aluminum into the United States. A Presidential Document by Executive Office of the President. Proclamation 9893, 19 Mayıs 2019. Vol: 84, No: 100, 23 Mayıs 2019, 23983.

<https://www.govinfo.gov/content/pkg/FR-2019-05-23/pdf/2019-10999.pdf>

Federal Register. (2019). Adjusting Imports of Steel into the United States. A Presidential Document by Executive Office of the President. Proclamation 9894, 19 Mayıs 2019. Vol: 84, No: 100, 23 Mayıs 2019, 23987.

<https://www.govinfo.gov/content/pkg/FR-2019-05-23/pdf/2019-11002.pdf>

¹⁴ Örneğin, Güney Kore'nin Amerika'ya gerçekleştirdiği demir-çelik ihracatında üst sınır, 2015 ve 2017 yılları arasında Güney Kore'nin ABD'ye ihraç ettiği toplam demir-çeliğin yaklaşık yüzde 70'ine tekabül eden yaklaşık 2,68 milyon ton olarak belirlendi.

Republic of Korea Ministry of Trade, Industry and Energy Press Release, Korea, US Reach Agreement on Trade Deal and Steel Tariff Exemption. 22 Mart 2018.

http://english.motie.go.kr/en/pc/photonews/bbs/bbsList.do?bbs_cd_n=1&bbs_seq_n=678

¹⁵ ABD Başkanı Donald Trump'ın "demir-çelik" ve "alüminyum" anahtar kelimeleri ile paylaşmış olduğu tüm tweetler, "EK 1 Kronolojik Sırasıyla ABD Başkanı Donald Trump'ın demir-çelik ve alüminyum anahtar kelimeleri ile paylaştığı tweetler" başlığı altında ayrıca paylaşılmıştır.

çelik sektöründe diğer ülkelere uygulanan yüzde 25 ek vergi oranı yerine yüzde 50 ek vergiye tabi tutulacağı bildirilmekteydi. Türkiye hakkındaki 10 Ağustos 2018 tarihli resmi bir açıklama olmayan tweette hem demir-çelik hem de alüminyum ürünlerindeki vergi oranlarının artırılacağı paylaşılsa da resmi uygulamada sadece demir-çelik ürünlerindeki vergi oranı artırılmıştı. **16 Mayıs 2019 tarihli başkanlık emri ile 21 Mayıs 2019 tarihinden sonra uygulanmak üzere ek vergi oranının yüzde 50’den geri yüzde 25’e indirilmesiyle bu uygulamaya son verildi.** Bununla birlikte, ilgili karar sürecinde Amerika, Türkiye’nin de dâhil olduğu 100’den fazla ülke için hâlihazırda birçok sektörde vergi avantajı sağladığı “Genelleştirilmiş Tercih Sistemi”nden Türkiye’yi çıkarma kararı aldı.¹⁶

Tablo 1 - ABD başkanlık emirlerine göre Amerika’nın demir-çelik ve alüminyum ürünlerinin ithalatında uyguladığı ek vergilerden ülkelerin etkilenme durumları ve muafiyetler, 8 Mart 2018 - 21 Mayıs 2019

Muaf ülkeler			Vergi oranları		Kota		Etkilenen Ülke									
			Gelişme	Tarih	Sektör	AB-28	Arjantin	Avustralya	Brezilya	Güney Kore	Kanada	Meksika	Türkiye	Diğer ülkeler		
8 Mart 2018	➡	Başkanlık Emri	8 Mart 2018	Demir Çelik												
				Alüminyum												
	Başkanlık Emri	22 Mart 2018	Demir Çelik													
			Alüminyum													
	Uygulama Tarihi	23 Mart 2018	Demir Çelik										%25 ek vergi	%25 ek vergi		
22 Mart 2018	➡			Alüminyum										%10 ek vergi	%10 ek vergi	
		Başkanlık Emri	30 Nisan 2018	Demir Çelik										%25 ek vergi	%25 ek vergi	
			Alüminyum										%10 ek vergi	%10 ek vergi		
	Uygulama Tarihi	1 Mayıs 2018	Demir Çelik					Kota					%25 ek vergi	%25 ek vergi		
			Alüminyum					%10 ek vergi					%10 ek vergi	%10 ek vergi		
31 Mayıs 2018	➡	Başkanlık Emri	31 Mayıs 2018	Demir Çelik						Kota				%25 ek vergi	%25 ek vergi	
				Alüminyum					%10 ek vergi				%10 ek vergi	%10 ek vergi		
	Uygulama Tarihi	1 Haziran 2018	Demir Çelik	%25 ek vergi	Kota			Kota	Kota	%25 ek vergi	%25 ek vergi	%25 ek vergi	%25 ek vergi	%25 ek vergi		
			Alüminyum	%10 ek vergi	Kota			%10 ek vergi	%10 ek vergi	%10 ek vergi	%10 ek vergi	%10 ek vergi	%10 ek vergi	%10 ek vergi		
	Başkanlık Emri	10 Ağustos 2018	Demir Çelik	%25 ek vergi	Kota			Kota	Kota	%25 ek vergi	%25 ek vergi	%25 ek vergi	%25 ek vergi	%25 ek vergi		
10 Ağustos 2018	➡			Alüminyum	%10 ek vergi	Kota			%10 ek vergi	%10 ek vergi	%10 ek vergi	%10 ek vergi	%10 ek vergi	%10 ek vergi	%10 ek vergi	
		Uygulama Tarihi	13 Ağustos 2018	Demir Çelik	%25 ek vergi	Kota			Kota	Kota	%25 ek vergi	%25 ek vergi	%50 ek vergi	%25 ek vergi	%25 ek vergi	
			Alüminyum	%10 ek vergi	Kota			%10 ek vergi	%10 ek vergi	%10 ek vergi	%10 ek vergi	%10 ek vergi	%10 ek vergi	%10 ek vergi		
	Başkanlık Emri	16 Mayıs 2019	Demir Çelik	%25 ek vergi	Kota			Kota	Kota	%25 ek vergi	%25 ek vergi	%50 ek vergi	%25 ek vergi	%25 ek vergi		
			Alüminyum	%10 ek vergi	Kota			%10 ek vergi	%10 ek vergi	%10 ek vergi	%10 ek vergi	%10 ek vergi	%10 ek vergi	%10 ek vergi		
19 Mayıs 2019	➡	Başkanlık Emri	19 Mayıs 2019	Demir Çelik	%25 ek vergi	Kota			Kota	Kota	%25 ek vergi	%25 ek vergi	%25 ek vergi	%25 ek vergi	%25 ek vergi	
				Alüminyum	%10 ek vergi	Kota			%10 ek vergi	%10 ek vergi	%10 ek vergi	%10 ek vergi	%10 ek vergi	%10 ek vergi	%10 ek vergi	
	Uygulama Tarihi	20 Mayıs 2019	Demir Çelik	%25 ek vergi	Kota			Kota	Kota				%50 ek vergi	%25 ek vergi		
			Alüminyum	%10 ek vergi	Kota			%10 ek vergi	%10 ek vergi				%10 ek vergi	%10 ek vergi		
	Uygulama Tarihi	21 Mayıs 2019	Demir Çelik	%25 ek vergi	Kota			Kota	Kota				%25 ek vergi	%25 ek vergi		
16 Mayıs 2019	➡			Alüminyum	%10 ek vergi	Kota			%10 ek vergi	%10 ek vergi			%10 ek vergi	%10 ek vergi		

Kaynak: White House, Federal Register, TEPAV derlemesi

Not: Türkiye’den gerçekleştirilen ithalat için yüzde 50’ye çıkartılıp geri yüzde 25’e düşürülen demir-

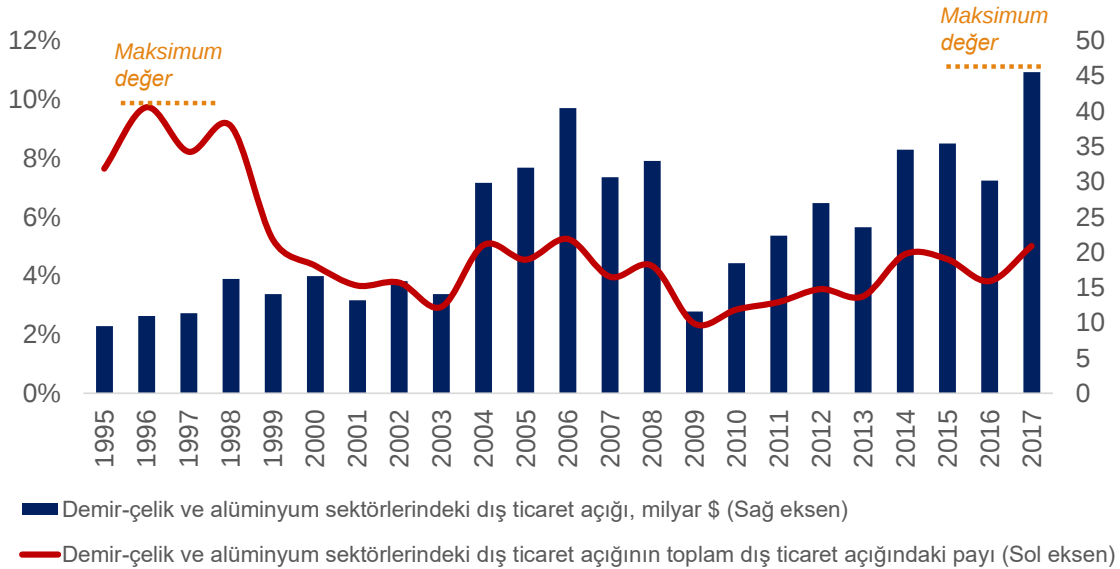
¹⁶ White House. (2019). Proclamation to Modify the List of Beneficiary Developing Countries Under the Trade Act of 1974. 16 Mayıs 2019.

<https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/proclamation-modify-list-beneficiary-developing-countries-trade-act-1974/>

çelik ek vergi oranına ait yüzde 50 ek verginin uygulandığı dönemler, koyu kırmızı ile gölgelendirilmiştir.

Demir-çelik ve alüminyum sektörlerindeki ek vergi kararına temel oluşturan 2017 yılı ayrıca merccek altına alındığında, o yıl Amerika'nın sektördeki en büyük dış ticaret açığını vermesi, ek vergi kararındaki önemli motivasyonlardan biri olarak öne çıkmaktadır. 2017 yılında dünyadaki mal ithalatının yüzde 13'ünü, mal ihracatının ise yüzde 8'ini gerçekleştiren Amerika; dünyadaki en büyük 1'inci mal ithalatçısı konumundaydı.¹⁷ Çin ve Almanya'dan sonra dünyanın en büyük 3'üncü mal ihracatçısı olan Amerika, demir-çelik ve alüminyum sektörleri¹⁸ genelinde yüzde 11'lik pazar payı ile en büyük ithalatçı olarak öne çıkmaktaydı. Ayrıca, Amerika demir-çelik ve alüminyum sektörlerinin genelinde, 2017 yılında, 46 milyar dolarlık dış ticaret açığı vermişti. Bununla birlikte, 1995'ten bu yana incelendiğinde, Amerika'nın hem toplam ticaretinde hem de demir-çelik ve alüminyum sektörlerindeki ticaretinde sürekli olarak dış ticaret açığı verdiği tespit edilmektedir. Diğer yandan 2017 yılında, miktar açısından demir-çelik ve alüminyum sektörlerindeki dış ticaret açığı, yıllar içerisindeki maksimum düzeyine ulaşmıştı. Ek olarak, demir-çelik ve alüminyum sektörlerinin toplam dış ticaret açığındaki payının yıllar içerisindeki seyri analiz edildiğinde, farklı bir sonuçla karşılaşılacaktır. Şekil 1'de görüldüğü üzere, demir-çelik ve alüminyum sektörlerindeki dış ticaret açığının toplam dış ticaret açığındaki payı, 2017 yılında yüzde 5 olup geçmiş yıllara kıyasla yüzde 10'lara çıkan seri genelinde, 2017 yılı, Amerika'nın dış ticaret açığında demir-çelik ve alüminyumun en yüksek seviyelerinde olmadığı bir yol olarak gözlemlenmektedir. Diğer yandan 2009 sonrasında demir-çelik ve alüminyum sektörlerindeki dış ticaret açığının ülkenin toplam dış ticaret açığından aldığı payın artışta olduğu da görülmektedir.

Şekil 1 - Amerika'nın toplam dış ticaret açığında, demir-çelik ve alüminyum sektöründeki dış ticaret açığının payı ve değeri, 1995-2017



Kaynak: Birleşmiş Milletler Comtrade, CEPII BACI, TEPAV hesaplamaları

¹⁷ Kaynak: Birleşmiş Milletler Comtrade, BACI, TEPAV hesaplamaları.

Aksi belirtilmediği durumlarda, yazı içerisindeki ticaret verilerinde aynı kaynak baz alınmıştır.

¹⁸ Aksi belirtilmediği durumlarda, yazı içerisindeki "demir-çelik" sektör geneli, HS 2012 sınıflamasına göre 2 basamakta 72 ve 73 kodlu başlıkların altında yer alan ürünleri kapsamaktadır. Alüminyum sektör geneli ise HS 2012 sınıflamasında 2 basamakta 76 kodlu başlığın altında yer alan ürünleri kapsamaktadır.

2. EK VERGİLERİN ETKİLERİ: Demir-Çelik ve Alüminyum İthalatına Getirilen Ek Vergilerin Ülkelere Göre Etkileri

2017 yılında 724 milyon ton ağırlığındaki demir-çelik ve alüminyum ürünleri, dünya genelinde ticarete konu olurken bu ürünlerin toplam değeri 801 milyar dolar olup küresel ticaretin hem hacim hem değer açısından yüzde 5'ini oluşturmaktaydı. Amerika tarafından ek vergiye tabi tutulacağı belirtilen ürünler ise sektörün tamamını oluşturmaya da ürün bazında açıklanan listelerden elde edilen bilgilere göre, ek vergiye tabi ürünler, demir-çelik ve alüminyum sektörlerindeki toplam ticaretin dolar değeri açısından yüzde 60'ına, ton cinsinden yüzde 68'ine tekabül etmekteydi.¹⁹

Arka plan kapsamında paylaşılan bilgilerden yola çıkarak, takip eden bölümde, demir-çelik ve alüminyum sektörlerinin önemli bir dilimini kapsayan ek vergilerin, bu vergilerden etkilenen ülkeler açısından sayısal sonuçlarına iki soru başlığı altında odaklanılacaktır. Bu sorular şu şekilde sıralanmaktadır:

- *Hangi ülkelerin ek vergilerden en çok etkilenmesi beklenmekteydi?*²⁰
- *Hangi ülkeler ek vergilerden en çok etkilendi?*

A- *Hangi ülkelerin ek vergilerden en çok etkilenmesi beklenmekteydi?*

8 Mart 2018'de gündeme getirilen ek vergiler, demir-çelik ve alüminyum sektörlerinin genelini değil Beyaz Saray tarafından açıklanan listede yer alan spesifik ürünleri kapsamaktaydı.²¹ Gümrük ilişkilerinde, ticarete konu ürünler Armonize Sistem (Harmonized System - HS) sınıflandırması ile kategorilendirilmektedir. **6 basamaklı sınıflamada demir-çelik ve alüminyum sektörleri genelinde 326 ürün bulunurken 8 Mart 2018 düzenlemeleri 188 ürünü içermekteydi. 2017 yılında demir-çelik ve alüminyum sektörü genelinde 801 milyar dolarlık küresel ticaret gerçekleşmişken Amerika'nın listesindeki ürünler, sektörün yarısından fazlası olup 480 milyar dolar**

¹⁹ 8 Mart 2018 tarihli başkanlık emrinde tarife uygulanacak ürünler listesinde belirtilen 7304.10 ürün kodu 22 Mart 2018 tarihli başkanlık emrinde 7304.11 olarak güncellenmiştir. Ek vergilerin ilk uygulanma tarihi 23 Mart 2018 olduğu için bu değişiklik, uygulamada ürünler açısından farklılıkların yaşandığı iki ayrı dönem yaratmamıştır.

²⁰ Trump tarafından Ticaretin Genişletilmesi Yasası'nın 232'nci bölümü kapsamında belirlenen ek vergi ve kota uygulamaları, ihrac edilen malın menşei ülkesine göre belirlenmektedir. Ancak, ilgili ulusal ve uluslararası ticaret istatistiklerinde menşei bilgisi yerine nihai ihracat çıkış ülkesi bilgisi bulunduğu için ülkelerin ihracatlarının ek vergi ve kota uygulamalarından ne derecede etkilendiği analiz edilirken bu ayırımdan kaynaklı oluşabilecek hata payı göz önünde bulundurulmalıdır.

U.S. Customs and Border Protection. Section 232 Tariffs on Aluminum and Steel Duty on Imports of Steel and Aluminum Articles under Section 232 of the Trade Expansion Act of 1962

<https://www.cbp.gov/trade/remedies/232-tariffs-aluminum-and-steel>

²¹ İlgili ürün listesi için aşağıdaki kaynaklar baz alınmıştır. Ürün listesi, 6 basamakla sınırlandırılmıştır.

Federal Register. (2018). Adjusting Imports of Aluminum into the United States. A Presidential Document by Executive Office of the President. Proclamation 9704, 8 Mart 2018. Vol: 83, No: 51, 15 Mart 2018, 11629.

<https://www.govinfo.gov/content/pkg/FR-2018-03-15/pdf/2018-05477.pdf>

Federal Register. (2018). Adjusting Imports of Steel into the United States. A Presidential Document by Executive Office of the President. Proclamation 9705, 8 Mart 2018. Vol: 83, No: 51, 15 Mart 2018, 11625.

<https://www.govinfo.gov/content/pkg/FR-2018-03-15/pdf/2018-05478.pdf>

Federal Register. (2018). Adjusting Imports of Steel into the United States. A Presidential Document by Executive Office of the President. Proclamation 9740, 22 Mart 2018. Vol: 83, No: 88, 7 Mayıs 2018, 20683.

<https://www.govinfo.gov/content/pkg/FR-2018-05-07/pdf/2018-09841.pdf>

düzeyindeydi. Aynı zamanda sektör genelinde 86 milyar dolarlık, listelenmiş ürünler özelinde ise 48 milyar dolarlık ithalatı ile söz konusu ürünlerde Amerika, dünyadaki en büyük ithalatçı ülke konumundaydı.

2017 yılında, Amerika'nın ek vergiler kapsamında listelenmiş ürünlerdeki ithalatının yüzde 81'ini, 15 ülkeden karşıladığı görülmektedir (bkzn. Tablo 2). Bu nedenle de Amerika'nın ithalat düzenlemesinden ilk 15'te yer alan bu ülkelerin önemli ölçüde etkilenmesi beklenmekteydi. Ayrıca bu listede ön sıralarda yer alan Arjantin, Brezilya, Güney Kore, Kanada ve Meksika'nın süreç içerisinde kazandıkları muafiyetleri göz önünde bulundurulduğunda, en büyük etkinin sırasıyla Çin, Rusya, Almanya, Japonya, Birleşik Arap Emirlikleri (BAE), Tayvan, Türkiye, Hindistan, İtalya ve Fransa'nın ihracatında gerçekleşmesi beklenmekteydi. Ülkelerin ihracat sepetlerinden Amerika'nın aldığı pay da göz önünde bulundurulduğunda, bu düzenlemeden en çok Rusya, BAE, Tayvan ve Türkiye'nin negatif bir biçimde etkilenmesini beklemek gerekmekteydi.

Türkiye, 2017 yılında demir-çelik ve alüminyum sektörü genelinde 1,4 milyar dolarlık ihracatı ile Amerika'nın en büyük 13'üncü ithalat partneri iken bu ticaretin 1,2 milyar doları ek vergi kapsamında listelenmiş ürünlerde gerçekleştirilmekteydi. Ayrıca Türkiye, ek gümrük vergisi getirilen ürünlerde Amerika'nın en büyük 11'inci ithalat partneriydi. Karşılıklı pazar payları açısından bakıldığında ise Amerika'nın listelenmiş ürünlerdeki toplam ithalatının yüzde 2,5'ini Türkiye'den gerçekleştirdiği, Türkiye'nin bu ürünlerdeki ihracatının ise yüzde 10,8'ini Amerika'ya gerçekleştirdiği görülmekteydi. Gerek ikili ticaretin büyüklüğü gerek ilgili ürünlerde Türkiye'nin ihracat sepetinde Amerika'nın ikame edilmesi güç bir paya sahip olması, Türkiye'yi, Amerika'nın getirdiği ek vergilerden en çok etkilenecek ülkelerden biri olarak öne çıkarmaktaydı.

Tablo 2 - Demir-çelik ve alüminyum sektöründe listelenmiş ürünlerde Amerika'nın en çok mal ithal ettiği ilk 15 partneri ve ticaret hacmi, 2017

	Amerika'ya ihracat, milyon \$	Amerika'nın ithalatından alınan pay	Ülkenin ihracatında Amerika'nın payı
Kanada	12.589	26,1%	87,7%
Çin	3.555	7,4%	5,4%
Meksika	2.983	6,2%	70,4%
Brezilya	2.770	5,7%	29,7%
Rusya	2.707	5,6%	10,6%
Güney Kore	2.695	5,6%	9,9%
Almanya	2.007	4,2%	5,3%
Japonya	1.950	4,0%	6,2%
Birleşik Arap E.	1.712	3,5%	27,3%
Tayvan	1.379	2,9%	15,2%
Türkiye	1.206	2,5%	10,8%
Hindistan	1.178	2,4%	8,0%
İtalya	860	1,8%	4,0%
Fransa	768	1,6%	4,4%
Arjantin	708	1,5%	50,6%

Kaynak: Birleşmiş Milletler Comtrade, CEPII BACI, TEPAV hesaplamaları

Not: Süreç içerisinde muafiyet kazanan ülkelere ait satırlar, açık mavi ile gölgelendirilmiştir.

B- Hangi ülkeler ek vergilerden en çok etkilendi?²²

8 Mart 2018 sonrasında demir-çelik ve alüminyum sektörlerinde listelenmiş ürünlere getirilen ek vergilere ilişkin toplamda yayımlanan 14 başkanlık emri ile ek vergiler, farklı ülkeler için farklı zaman dilimlerinde uygulamaya girdi veya Avustralya gibi bazı ülkeler bu ek vergilerden hiç etkilendi. **Bu çalışma kapsamında, karşılıklı ticaret açısından, ek vergilerin etkilediği 2018 yılına ait veriler, hem ürünlerin tonu hem de dolar cinsinden değerleri göz önünde bulundurularak karşılaştırıldı.** Tablo 3'te Amerika'nın 2017 yılında ticaretinin yüzde 81'ini gerçekleştirdiği ilk 15 ülke ile olan demir-çelik ve alüminyum ithalatında, 2018 yılında yaşanan değişiklikler, ürünlerin "ton" değeri açısından paylaşıldı. **Bu tabloya göre, Amerika'nın 2018 yılında ek vergiye tabi olan alüminyum ürünlerindeki ithalatında, ürünlerin tonu açısından yüzde 12'lik bir düşüş görülürken demir-çelik ürünlerinde bu rakam yüzde 11'lik bir düşüş olarak hesaplanmaktadır.** Bu ürünlerdeki ana partnerler olan ilk 15 ülke arasından Arjantin hem demir-çelik hem alüminyum ürünlerindeki ek vergilerden belirli kotaları aşmamak şartıyla muaf iken Brezilya ve Güney Kore demir-çelik ürünlerdeki ek vergilerden muaf olmuşlardı. İlk 15 ülke için genel olarak bakıldığında ise bu ülkelerin Amerika'ya olan ihracatlarında alüminyum ürünlerinde yüzde 19'luk, demir-çelik ürünlerinde yüzde 14'lük bir düşüş gözlemlenmektedir. Alüminyum ürünlerinde en büyük negatif etki yüzde 49'luk düşüş ile Rusya'da yaşanırken yüzde 41'lik düşüş ile Rusya'yı Çin takip etmektedir. İlginç olarak Arjantin, alüminyum ürünlerindeki ek vergiden muaf olsa da aynı dönem içerisinde Amerika'ya olan ihracatında ton açısından yüzde 33'lük bir düşüş sergilemiştir. Bu durum, ek vergiden muaf olsa da ihracatına kota sınırlaması gelen Arjantin'in kotalardan dolayı ihracatında düşüş yaşamış olabileceğine işaret etmektedir. Demir-çelik ürünlerinde ise yüzde 63'lük azalma ile en yüksek düşüşü Hindistan yaşarken Hindistan'ı yüzde 47'lik düşüşü ile Türkiye takip etmektedir. Türkiye'den sonra en yüksek düşüş Güney Kore'ye ait olup aslında Güney Kore de demir-çelik ürünlerinde ek vergiye tabi olmayıp kota sınırlamasından dolayı bu düşüşü yaşamış olabilir.

Türkiye açısından ayrıca değerlendirildiğinde ise 23 Mart 2018 sonrasında, Türkiye, alüminyum ürünleri arasından listelenen ürünlerde ek yüzde 10 gümrük vergisine tabi tutulurken bu oran listelenmiş demir-çelik ürünlerinde yüzde 25'ti. Ancak 13 Ağustos 2018 tarihli başkanlık emri sonrasında, demir-çelik ürünlerindeki ek vergi oranı yüzde 25'ten yüzde 50'ye çıkarılmıştı. Bu durumun da bir neticesi olarak Türkiye, genel olarak Trump'ın Ticaretin Genişletilmesi Yasası'nın 232'nci Bölümü kapsamında gerçekleştirdiği vergi değişikliklerinden en çok etkilenen ülke olarak öne çıkmaktadır. Yüzde 10 ek vergiye tabi alüminyum ürünlerinde, Türkiye'nin Amerika'ya olan ihracatı, 16 bin tondan 49 bin tona çıkarken, 2018 yılı içerisinde yüzde 50'ye çıkartılan ek vergi oranlarıyla demir-çelik ürünleri ihracatı, 2 milyon tondan 1,1 milyon tona geriledi. **Alüminyum ürünlerinde ek vergiye rağmen gerçekleşen bir artış**

²² 2018 yılına ait konsolide ticaret rakamları halihazırda açıklanmamış bulunmaktadır. Bu nedenle doğrudan 2018 yılını içeren analizler ve/veya 2018 yılını içeren karşılaştırmalarda, ülkelerin beyanlarının çapraz olarak kontrol edildiği konsolide rakamlar yerine aksi belirtilmediği sürece United States International Trade Commission tarafından paylaşılan Amerika'nın resmi ticaret istatistikleri baz alınmıştır.

761699 kodlu "Alüminyumdan diğer eşya" olarak kategorize edilen ürün grubu, "diğer" kategorisi altında olan farklı ürünleri içermekle beraber bu ürüne ait ton, kg vb. birim değerleri "United States International Trade Commission" tarafından açıklanan istatistiklerde paylaşılmadığı için ek vergiye tabi olan bu ürün analiz dışı bırakılmıştır. Bu ürün Türkiye'nin Amerika'ya ihracatında ek vergiye tabi olan ürünlerin arasında yüzde 0,40'lık görece düşük bir paya sahiptir.

olmakla beraber, bu artış ile demir-çelik ürünlerinde gerçekleşen yüksek miktardaki düşüş telafi edilememiştir. Nitekim 232'nci Bölüm kapsamındaki ek vergilerden en çok etkilenen ülkeler sıralandığında, Türkiye, 2017-2018 döneminde, toplam ihracat sepetinde yaşadığı 893 bin tonluk düşüş ile yüzde 45 oranında bir kayıp yaşayarak bu düzenlemeden en çok etkilenen ülke olarak öne çıkmaktadır.

Tablo 3 - Demir-çelik ve alüminyum sektöründe listelenmiş ürünlerde Amerika'nın ithalat hacminde (bin ton) gerçekleşen değişim, 2017 yılında Amerika'nın en çok mal ithal ettiği ilk 15 partner, 2017-2018 karşılaştırması

	Alüminyum				Demir-çelik				Demir-çelik ve alüminyum		
	Ek vergi başlangıç tarihi	Bin ton, 2017	Bin ton, 2018	Değişim	Ek vergi başlangıç tarihi	Bin ton, 2017	Bin ton, 2018	Değişim	Bin ton, 2017	Bin ton, 2018	Değişim
Türkiye	23 Mart 2018	16	49	206%	23 Mart 2018	1,990	1,065	-47%	2,006	1,113	-45%
Hindistan	23 Mart 2018	174	242	39%	23 Mart 2018	753	278	-63%	927	519	-44%
Çin	23 Mart 2018	692	409	-41%	23 Mart 2018	764	643	-16%	1,456	1,052	-28%
Arjantin	Muafiyet + Kota	264	176	-33%	Muafiyet + Kota	210	169	-19%	474	345	-27%
Güney Kore	1 Mayıs 2018	37	68	84%	Muafiyet + Kota	3,410	2,508	-26%	3,447	2,575	-25%
Rusya	23 Mart 2018	761	388	-49%	23 Mart 2018	2,814	2,297	-18%	3,576	2,685	-25%
Japonya	23 Mart 2018	36	47	32%	23 Mart 2018	1,729	1,378	-20%	1,765	1,425	-19%
BAE	23 Mart 2018	675	575	-15%	23 Mart 2018	274	221	-19%	949	797	-16%
Tayvan	23 Mart 2018	13	53	296%	23 Mart 2018	1,131	966	-15%	1,144	1,019	-11%
Brezilya	1 Mayıs 2018	54	59	9%	Muafiyet + Kota	4,677	4,165	-11%	4,731	4,224	-11%
Kanada	1 Haziran 2018	2,979	2,522	-15%	1 Haziran 2018	5,790	5,724	-1%	8,769	8,246	-6%
Almanya	1 Haziran 2018	91	97	7%	1 Haziran 2018	1,302	1,228	-6%	1,393	1,325	-5%
Fransa	1 Haziran 2018	44	52	19%	1 Haziran 2018	273	270	-1%	317	322	2%
Meksika	1 Haziran 2018	88	81	-8%	1 Haziran 2018	3,154	3,442	9%	3,242	3,523	9%
İtalya	1 Haziran 2018	26	26	0%	1 Haziran 2018	502	620	23%	528	646	22%
İlk 15 Toplam		5,951	4,843	-19%		28,773	24,973	-13%	34,724	29,817	-14%
Genel Toplam		7,094	6,238	-12%		34,545	30,802	-11%	41,639	37,040	-11%

Kaynak: United States International Trade Commission, TEPAV hesaplamaları

Tablo 4'te dolar değeri açısından Amerika'nın demir-çelik ve alüminyum ithalatında 2018 yılında yaşanan değişiklikler paylaşıldı. Bu tabloya göre, her ne kadar ton cinsinden Amerika'nın ithalatı düşüyor olsa da 2018 yılında dolar değeri açısından ek vergiye tabi olan alüminyum ürünlerinde Amerika'nın ithalatında yüzde 1'lik bir artış görülürken demir-çelik ürünlerinde bu rakam yüzde 2'lik bir artış olarak öne çıkmaktadır. Bu durum, ton değeri açısından ithalatda düşüş olsa da demir-çelik ve alüminyum ürünlerindeki gerek ek vergi gerek üçüncü faktörlerin de etkisiyle birim değer açısından ürün fiyatlarındaki artışın bir işareti olarak okunabilir. Seçili ürünlerde en çok ithalatın gerçekleştirildiği ilk 15 ülke için genel olarak bakıldığında, bu ülkelerin Amerika'ya olan ihracatlarında alüminyum ürünlerinde yüzde 6'lık, demir-çelik ürünlerinde yüzde 1'lik bir düşüş gözlemlenmektedir. Alüminyum ürünlerinde en negatif etki yüzde 43'lük düşüş ile Rusya'da gözlemlenirken, Çin yüzde 40'lık düşüşü ile Rusya'yı takip etmektedir. Rusya ve Çin, ton değeri açısından yaşadıkları düşüşlere benzer düşüşleri dolar değeri açısından da ihracatlarında yaşarken, alüminyum ürünlerindeki ek vergiden muaf olan Arjantin'in Amerika'ya olan ihracatında ton açısından yaşanan düşüşe ek olarak dolar cinsinden değere göre de yüzde 19'luk bir düşüş gözlemlenmektedir. Diğer yandan kota şartı ile muafiyete sahip diğer ülkeler Brezilya ve Güney Kore'nin ton açısından Amerika'ya olan ihracatlarında düşüş yaşansa da dolar cinsinden bu dönemde ihracatlarını artırdıkları görülmektedir. Demir-çelik ürünlerinde ton açısından en yüksek düşüşü yaşayan Hindistan ayrıca dolar değeri açısından da yüzde 48'lik bir kayıp yaşamıştır. Hindistan'ı yüzde 34'lük düşüşü ile Türkiye takip etmektedir. Türkiye'den sonra

en yüksek düşüş yüzde 16 ile Güney Kore'ye ait iken Güney Kore'yi yüzde 12'lik düşüş ile BAE takip etmektedir.

Türkiye açısından detaylar incelendiğinde, Türkiye'nin listelenmiş alüminyum ürünlerinde Amerika'ya olan ihracatı, 52 milyon dolardan 163 milyon dolara çıkarken 2018 yılı içerisinde yüzde 50'ye çıkartılan ek vergi oranlarıyla birlikte demir-çelik ürünleri ihracatı 1,3 milyon dolardan 1 milyon dolara gerilemiştir. Bu bağlamda, özellikle alüminyum ürünlerinde ek vergilere karşı gerçekleşen ihracat artışında ise Trump'ın Türk Lirasının (TL) 2018 yılındaki neredeyse yüzde 40'lara varan değer kaybını, neden olarak gösterdiğini göz önünde bulundurmak gerekmektedir. Diğer yandan, Türkiye'nin alüminyum ihracatında yaşamış olduğu bu artış ton cinsinden gerçekleştirilen analizde olduğu gibi demir-çelik ürünlerindeki düşüşü karşılamaya yetmemiş olup Türkiye bu düzenleme sonucunda 2017-2018 döneminde ihracatında yüzde 24'lük düşüş ile 319 milyon dolarlık kayıp yaşamış durumdadır. Nitekim ton değeri açısından en büyük düşüşü yaşayan Türkiye, yüzde 24'lük kayıp oranı ile Çin'den sonra ek vergi düzenlemelerinden, ihracatın dolar değeri açısından en çok etkilenen ikinci ülke olarak öne çıkmaktadır.

Tablo 4 - Demir-çelik ve alüminyum sektöründe listelenmiş ürünlerde Amerika'nın ithalat hacminde (milyon dolar) gerçekleşen değişim, 2017 yılında Amerika'nın en çok mal ithal ettiği ilk 15 partner, 2017-2018 karşılaştırması²³

	Alüminyum				Demir-çelik				Demir-çelik ve alüminyum		
	Ek vergi başlangıç tarihi	Milyon dolar, 2017	Milyon dolar, 2018	Değişim	Ek vergi başlangıç tarihi	Milyon dolar, 2017	Milyon dolar, 2018	Değişim	Milyon dolar, 2017	Milyon dolar, 2018	Değişim
Çin	23 Mart 2018	1,836	1,096	-40%	23 Mart 2018	1,082	973	-10%	2,918	2,069	-29%
Türkiye	23 Mart 2018	52	163	213%	23 Mart 2018	1,269	839	-34%	1,322	1,002	-24%
Rusya	23 Mart 2018	1,674	952	-43%	23 Mart 2018	1,493	1,461	-2%	3,167	2,414	-24%
Arjantin	Muafiyet + Kota	569	460	-19%	Muafiyet + Kota	232	231	-1%	802	691	-14%
Hindistan	23 Mart 2018	384	612	59%	23 Mart 2018	794	414	-48%	1,179	1,026	-13%
Güney Kore	1 Mayıs 2018	116	257	121%	Muafiyet + Kota	2,965	2,494	-16%	3,081	2,751	-11%
Kanada	1 Haziran 2018	7,063	6,757	-4%	1 Haziran 2018	5,269	5,673	8%	12,332	12,431	1%
Tayvan	23 Mart 2018	40	158	296%	23 Mart 2018	1,344	1,238	-8%	1,384	1,396	1%
Fransa	1 Haziran 2018	221	240	9%	1 Haziran 2018	489	481	-2%	710	721	1%
BAE	23 Mart 2018	1,530	1,602	5%	23 Mart 2018	242	213	-12%	1,771	1,815	2%
Japonya	23 Mart 2018	255	367	44%	23 Mart 2018	1,809	1,803	0%	2,065	2,169	5%
Almanya	1 Haziran 2018	386	471	22%	1 Haziran 2018	1,626	1,712	5%	2,012	2,184	9%
Brezilya	1 Mayıs 2018	146	197	34%	Muafiyet + Kota	2,559	2,764	8%	2,705	2,960	9%
İtalya	1 Haziran 2018	90	120	33%	1 Haziran 2018	770	896	16%	860	1,016	18%
Meksika	1 Haziran 2018	240	240	0%	1 Haziran 2018	2,578	3,122	21%	2,818	3,361	19%
İlk 15 Toplam		14,601	13,692	-6%		24,523	24,313	-1%	39,124	38,005	-3%
Genel Toplam		17,685	17,892	1%		30,563	31,081	2%	48,247	48,974	2%

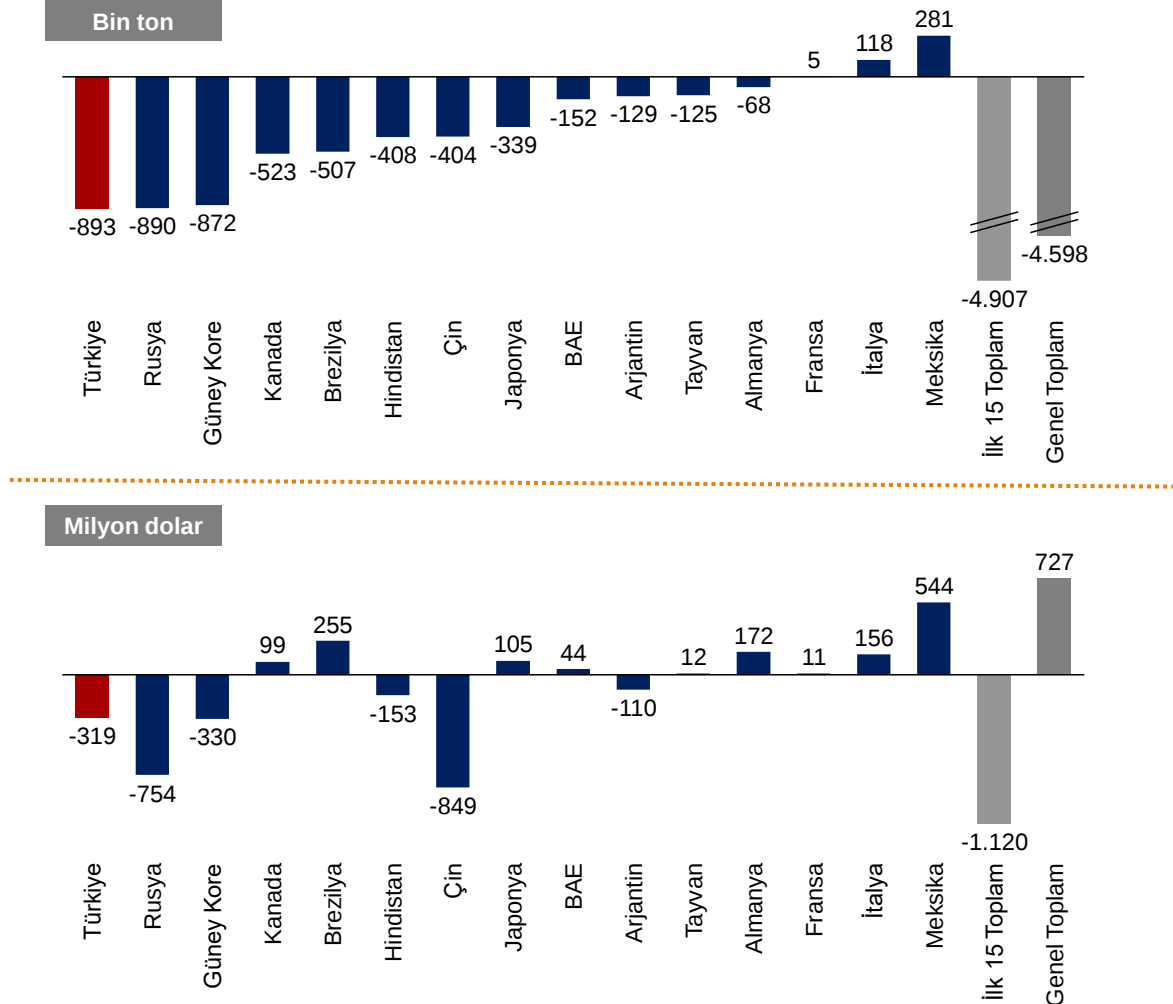
Kaynak: United States International Trade Commission, TEPAV hesaplamaları

Özet olarak, Amerika'nın 2018 yılında farklı ülkeler için farklı zamanlarda uygulamaya koymuş olsa da demir-çelik ve alüminyum ürünlerine getirmiş olduğu ek vergiler, birçok ülkenin ihracatında düşüşe neden olmuştur. Türkiye ise özellikle demir-çelikteki ek vergi oranları nedeniyle bu düzenlemeden en negatif etkilenen ülke olarak öne çıkmaktadır. Keza Şekil 2'de görselleştirildiği üzere seçili ürünlerde

²³ Tablo 2 ve Tablo 4'ter yer alan 2017 yılına ait ticaret değerleri birbirinden farklı olabilmektedir. Tablo 2'de uygulama öncesi küresel eğilimi tespit etmek için konsolide ticaret rakamları baz alınırken konsolide ticaret rakamları 2018 yılı için mevcut olmadığından Tablo 4'ün kendi içerisindeki tutarlılığını korumak amacıyla Tablo 4'teki veriler, konsolide olmayan ABD'nin tekil beyanlarına dayanmaktadır.

Amerika'ya en çok mal ihraç eden ilk 15 ülke arasında yer alan Türkiye'nin ihracatında 2017-2018 döneminde toplamda 893 bin tonluk düşüş yaşanmıştır. Diğer yandan, dolar değeri açısından en fazla düşüşü Çin yaşarken, Türkiye'nin ihracatında 319 milyon dolarlık düşüş gerçekleşmiştir. Amerika'ya en çok demir-çelik ve alüminyum ihraç eden 15 ülkeden 13'ünün, 2018 yılında 2017 yılına kıyasla ton değeri açısından ihracatlarının düştüğü görülmektedir. İlginç olarak ilk 15'te yer alan İtalya ve Meksika'nın ek vergi oranlarına rağmen bu dönemde ton değeri açısından Amerika'ya ihracatlarını artırdıkları dikkat çekmektedir. Bu iki ülke, 2018 yılı içerisinde nihai olarak muafiyet kazanmamış olsalar da AB'nin ve Meksika'nın Amerika ile olan müzakereleri nedeniyle diğer ülkelere farklı olarak 23 Mart 2018 - 1 Haziran 2018 arasındaki dönemi İtalya ve Meksika, ek vergilerden muaf olarak geçirmişti. Bununla birlikte, Brezilya ve Almanya gibi bazı ülkelerin ton açısından satışları düşmüş olsa bile bu ülkeler ihracat sepetlerinde birim değeri daha yüksek olan ürünlerin payını artırarak dolar değeri açısından ihracatlarında artış gerçekleştirebilmişlerdir.

Şekil 2 - Demir-çelik ve alüminyum sektöründe listelenmiş ürünlerde 2017 yılında Amerika'ya en çok mal ihraç eden ilk 15 ülkenin 2017-2018 döneminde Amerika'ya ihracatlarındaki değişim

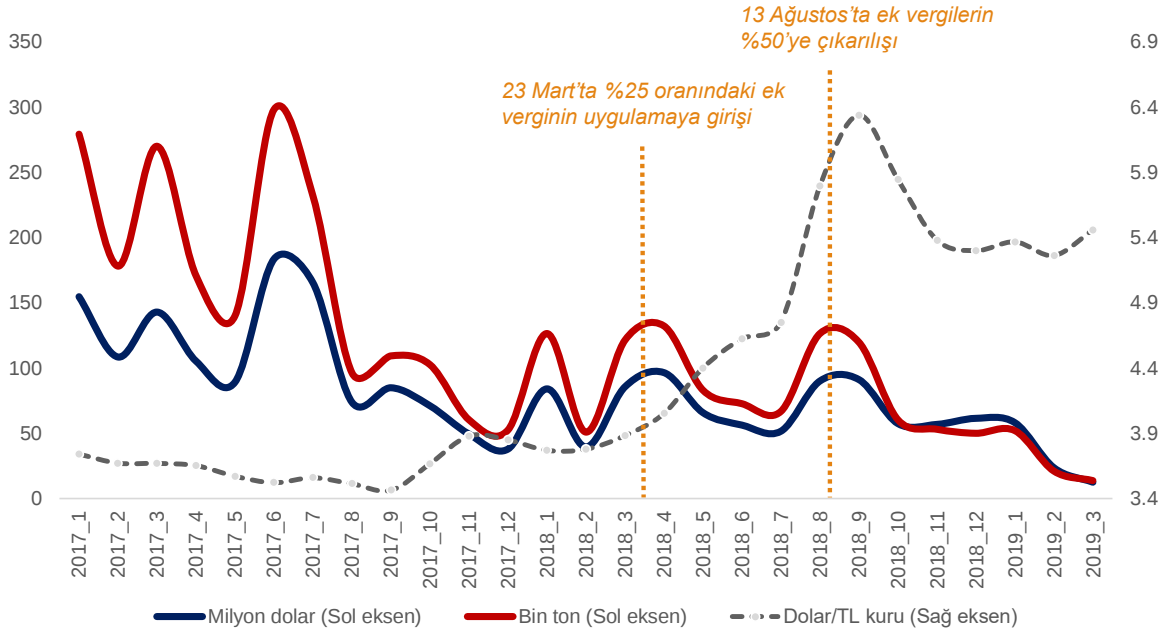


Kaynak: United States International Trade Commission, TEPAV hesaplamaları

Yerel para birimindeki değer kaybı nedeniyle, Türk ihracatçısının Amerika'nın öngördüğü kadar fiyat avantajını kaybetmemesi argümanı, sadece Türkiye'den

ithal edilen demir-çelik ürünlerindeki ek vergi oranı yüzde 25'ten yüzde 50'ye yükseltilmişti. Gerek bu karar gerekse 23 Mart 2018 tarihinde başlayan yüzde 25 ek verginin Türkiye'nin ihracatı üzerindeki etkisine odaklanmak için aylık bazda 2017 Ocak ve 2019 Mart dönemi için Türkiye'nin ek vergiye tabi olan demir-çelik ürünlerindeki Amerika'ya olan ihracatı Şekil 3'te incelenmiştir. Bu kapsamda, öncelikli olarak ek vergi öncesinde de Türkiye'nin Amerika'ya demir-çelik ihracatında bir düşüş yaşamaya başladığı görülmektedir. Bu durum, ek verginin uygulanmasından önce başlayan soruşturma sürecinin yarattığı belirsizlik ortamından da kaynaklanabilir. Diğer yandan 23 Mart 2018'deki ek vergi ile hem hacim hem değer açısından Türkiye'nin Amerika'ya seçili ürünlerdeki ihracatında düşüş yaşanmıştır. Ancak 2018 yılı Temmuz ayı sonrasında TL'deki değer kaybını da takip ederek Türkiye'nin Amerika'ya ihracatının hem ton hem de dolar değeri açısından eski seviyelerine yükselmeye başladığı görülmektedir. Nitekim 13 Ağustos'taki ek vergi oranındaki artış ile birlikte, Türkiye'nin Amerika'ya ihracatı yeniden düşüşe geçmiştir. 2018 yılı genelinde özellikle ton açısından Türkiye, Amerika'nın demir-çelik ürünlerindeki ek vergilerinden en çok etkilenen ülke olarak öne çıksa da 2019 yılının ilk 3 ayında bu durumun daha da belirginleşerek Türkiye'nin ihracatında sert bir düşüşe neden olduğu görülmektedir. 16 Mayıs 2019 kararı ile ek vergi oranı yeniden yüzde 25'e çekilecek olsa da bu süreçte, Türkiye'nin ek vergilerden etkilendiği zaman dilimini kapsayan 2018 Nisan ve 2019 Mart ayı verileri bir önceki yılın aynı dönemiyle karşılaştırıldığında, Türkiye'nin kaybı 348 milyon dolar düzeyinde hesaplanmaktadır.

Şekil 3 - Demir-çelik sektöründe listelenmiş ürünlerde Türkiye'nin Amerika'ya aylık bazda ihracatı ve dolar kuru, milyon dolar ve bin ton, Ocak 2017 - Mart 2019*



Kaynak: United States International Trade Commission, IMF International Finance Statistics, TEPAV hesaplamaları

Not: Veri kaynağında en güncel veri 2019 yılı Mart ayına ait olduğu için analizler bu tarihe kadar olan dönemi kapsamaktadır.

Türkiye'nin demir-çelik ve alüminyum ürünlerinde Amerika'ya ihracatında ek vergilerden etkilendiği dönem olan 2018 Nisan ve 2019 Mart döneminde, ton değeri

açısından en çok kayıp yaşadığı ürün, Tablo 5’te görüldüğü üzere “köşeli çubuk demir” olarak öne çıkmaktadır. Keza bu ürün ek vergiye tabi olan 188 ürün içerisinde Türkiye’nin hacim açısından yaşadığı kayıpların yüzde 41’inin gerçekleştiği ürün olarak da diğer ürünlerden ayrılmaktadır. Bu düşüş, aslında ek vergilerin ilk defa gündeme getirildiği 2018 yılı Mart ayındaki TEPAV çalışmasında da Türkiye’nin ek vergilerden en çok etkilenebileceği ürün olarak ayrıca belirtilmişti.²⁴ Geçmiş çalışmada, ülkelerin birbirlerinin ihracat ve ithalat sepetlerindeki paylarına bakılarak gerçekleştirilen basit bir aritmetik, spesifik olarak “köşeli çubuk demir” ürünü Türkiye’nin pazar çeşitliliği açısından kırılğanlıklar yaşayabileceğini ortaya koymaktaydı. Bu bulgunun yaşanan gerçeklerle teyit edilmesi ise Türkiye’nin ihracat sepetindeki kırılğanlıklarını tespit edip ülke ve pazarlardaki aşırı yoğunlaşmaları bir risk olmaktan çıkaracak ihracat programlarına ihtiyaç duyulduğunun altını çizmektedir. Keza Amerika örneği, herhangi bir ek vergi veya kota gibi uygulamalara maruz kalmadan önce pazar çeşitlilik göstergelerinin incelenmesiyle bile ihracattaki kırılğanlıkların doğru bir şekilde ortaya konulabileceğinin kanıtı niteliğindedir.

Tablo 5 - Demir-çelik ve alüminyum sektöründe listelenmiş ürünlerde Türkiye’nin ek vergilerden etkilendiği dönem ile bir önceki dönemdeki ihracatının karşılaştırılması, bin ton, 2017 Nisan-2018 Mart ve 2018 Nisan-2019 Mart

Ürün		2017 Nisan - 2018 Mart	2018 Nisan - 2019 Mart	Değişim
HS6	HS6 - Tanım			
721420	Köşeli çubuklar (çentik, yiv, oluk vb şekil bozuklukları olan)	241,7	120,4	-251,9
721049	Diğer çinkolu demir-çelik, diğer (en>600mm.)	222,1	68,3	-192,7
720916	Demir/çelik soğuk, yassı mamul (rulo; 600mm.<genişlik (1..3mm.))	111,4	28,9	-119,6
722830	Alaşımlı çeliklerden diğer sıcak haddeli (çekilmiş çubuklar)	52,6	15,5	-71,0
721391	Filmaşın (çap<14mm. enine kesiti daire şeklinde)	32,4	0,1	-63,7
720918	Demir/çelik soğuk, yassı mamul (rulo; 600mm.<genişlik, kalınlık <3mm.)	28,8	6,8	-31,3
720838	Sıcak mamul demir, çelik (rulo kalınlık 3-4, 75mm. diğer)	30,5	18,5	-25,4
730630	Diğer demir/çelik, yuvarlak kesitli, dikişli tüp-borular	54,1	44,3	-16,9
730539	Demir/çelikten diğer dikişli borular	13,6	-	-13,7
720917	Demir/çelik soğuk, yassı mamul (rulo; 600mm.<genişlik (0, 5..1mm.))	56,0	46,3	-13,6
720839	Sıcak mamul demir, çelik rulo (kalınlık<3mm. diğer)	25,6	19,0	-13,3
730661	Diğer alaşımlı çelikten (kesiti daire şeklinde olmayan, dikişli)	21,2	16,6	-12,6
722550	Alaşımlı çelikten yassı hadde mamulü (soğuk haddeli, en>600mm)	17,2	10,5	-6,9
721621	L şeklinde profil (sıcak hadde, yükseklik<80mm.)	6,2	2,4	-6,4
721499	Diğer demir/çelik çubuklar (diğer)	4,5	1,2	-4,9
En çok düşüş yaşanan ilk 15 ürün toplamı		917,7	399,0	-844,1
Düşüş yaşanan tüm ürünler toplamı		1.026,4	488,2	-865,6
Tüm ürünlerin toplamı		1.135,8	945,1	-658,8

Kaynak: United States International Trade Commission, TEPAV hesaplamaları

Not: Veri kaynağında en güncel veri 2019 yılı Mart ayına ait olduğu için analizler bu tarihe kadar olan dönemi kapsamaktadır.

Diğer yandan Amerika’nın ek vergi kararı sonrasında; AB, Çin, Hindistan, İsviçre, Kanada, Meksika, Norveç, Rusya gibi Türkiye de üreticisini ve ihracatçısını korumak üzere Dünya Ticaret Örgütü (DTÖ)’ne ABD’nin demir-çelik ve alüminyum ürünlerine getirdiği ek ithalat vergileriyle ilgili şikâyetle bulundu.²⁵ Ayrıca, AB ülkeleri, Çin,

²⁴ Düşündere Taşöz, A. (2018). Amerika’nın Demir-Çelik ve Alüminyum İthalatına Getirdiği Gümrük Vergileri, Türkiye’yi Nasıl Etkiler? TEPAV Değerlendirme Notu. 19 Mart 2018.

<https://www.tepav.org.tr/tr/haberler/s/4321>

²⁵ Congressional Research Service. (2019). Section 232 Investigations: Overview and Issues for Congress. 2 Nisan 2019.

<https://fas.org/sqp/crs/misc/R45249.pdf>

WTO. (2018). DS564: United States - Certain Measures on Steel and Aluminium Products. 15 Ağustos 2018.

https://www.wto.org/english/tratop_e/dispu_e/cases_e/ds564_e.htm

Kanada, Meksika ve Rusya gibi düzenlemeden etkilenmesi beklenen diğer ülkeler gibi Türkiye de ABD'nin kararına misilleme olarak belirlediği ürünlerde ABD'den gerçekleşecek ithalatta uygulanmak üzere ek vergiler getirdi.²⁶ Bu bağlamda, Türkiye ilk defa misilleme olarak, 25 Haziran 2018 tarihinde belirlediği ürün gruplarının ABD'den ithalatında ek vergi uygulayacağını belirtmişti.²⁷ Amerika'nın 13 Ağustos 2018 tarihinden itibaren Türkiye'den gerçekleştirilen demir-çelik ithalatında uygulanacak ek vergi oranını yüzde 25'ten yüzde 50'ye çıkarması üzerine, Türkiye, 15 Ağustos 2018 tarihinde seçili ürün gruplarına getirilen ek vergi oranlarını yüzde 100 oranında artırmıştı.²⁸ Amerika'nın 16 Mayıs 2019'da yayımlanan başkanlık emri ile Türkiye'den gerçekleştirilen demir-çelik ithalatında uygulanan ek vergi oranını yüzde 50'den yüzde 25'e geri indirmesinin ardından mütekabiliyet gereği Türkiye de aynı yönde adım atarak, 22 Mayıs 2019 tarihinde Amerika menşeli ürün gruplarına getirdiği ek vergi oranlarını tekrar ilk düzeyine indirmişti.²⁹ **Misilleme olarak Türkiye'nin Amerika'dan gerçekleştirilen ithalatta uyguladığı ek vergi uygulaması sonucunda, uygulama dönemi olan 2018 Ağustos ve 2019 Mart zaman diliminde bir önceki seneye kıyasla 8 aylık dönem için Türkiye'nin Amerika'dan gerçekleştirdiği ithalatta yüzde 47'lik bir düşüş yaşandı. Değer açısından Amerika'nın ihracatındaki düşüş 360 milyon dolar ile Türkiye'nin 12 aylık ek vergiden etkilendiği dönemdeki kaybı olan 348 milyon dolara oldukça yakın bir rakam olarak öne çıkmaktadır. Bununla birlikte Türkiye'nin ek vergi oranlarından etkilendiği dönemde, ek vergiye tabi olan ürünlerin ABD'ye ihracatında düşüş yaşansa da Türkiye, bu ürünleri çoğunlukla AB ülkelerine ihraç ederek Amerika'da yaşadığı pazar kaybını gidermiş ve 12 aylık dönemde listelenmiş ürünlerde toplam ihracatını düşürmek yerine artırabilmeyi başarmıştır.**³⁰

28 Mart 2019 tarihi itibarıyla, ABD'nin resmi kaynaklarına göre ek vergi uygulamasından demir-çelik ürünlerinin ithalatında 4,7 milyar dolar, alüminyum ürünlerinin ithalatından 1,5 milyar dolar değerinde ek vergi toplandığı belirtilmektedir. Süreç içerisinde Amerika'daki demir-çelik fiyatları yüzde 14 alüminyum fiyatları yüzde 5 artarken, demir-çelik sektöründeki çalışan sayısı yüzde 2'lik bir artış oranı ile toplamda 2700 çalışanın bir artış gösterirken hedeflenen yüzde 80 kapasite kullanım oranına ulaşıldı.³¹ **Sektör spesifik**

²⁶ Congressional Research Service. (2019). Section 232 Investigations: Overview and Issues for Congress. 2 Nisan 2019.

<https://fas.org/sqp/crs/misc/R45249.pdf>

²⁷ Resmi Gazete. (2018). Amerika Birleşik Devletleri Menşeli Bazı Ürünlerin İthalatında Ek Mali Yükümlülük Uygulanmasına Dair Karar. Sayı: 30459.

<http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2018/06/20180625M1.pdf>

²⁸ Resmi Gazete. (2018). Amerika Birleşik Devletleri Menşeli Bazı Ürünlerin İthalatında Ek Mali Yükümlülük Uygulanmasına Dair Kararda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Karar. Sayı: 30510. <http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2018/08/20180815.pdf>

²⁹ Resmi Gazete. (2019). Amerika Birleşik Devletleri Menşeli Bazı Ürünlerin İthalatında Ek Mali Yükümlülük Uygulanmasına Dair Kararda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Karar. Sayı: 30781.

³⁰ Kaynak: TÜİK, TEPAV hesaplamaları.

2018 ve 2019 dönemini içeren ticaret analizlerinde konsolide veriler halihazırda mevcut olmadığı için ülkelerin tekil beyanları baz alınmıştır. Amerika'nın ek vergi uygulamasından en çok etkilenen ülkeleri belirleyebilmek için Amerika'nın ticaret beyanları baz alınmış olup analizlerin birbirleriyle tutarlı olması için takip eden analizlerde de aynı kaynağa başvurulmuştur. Türkiye'nin üçüncü ülkelerle gerçekleştirdiği ticareti takip edebilmek içinse veri kaynağı TÜİK olarak değiştirilmiştir. Ülkelerin karşılıklı dış ticaret beyanlarında, ihracat-ithalat süreçlerinden ve diğer sebeplerden dolayı oluşan farklılıkların olduğu, bu durumun da iki kaynakta paylaşılan istatistiklerde değişikliklere neden olabileceği unutulmamalıdır.

³¹ Congressional Research Service. (2019). Section 232 Investigations: Overview and Issues for Congress. 2 Nisan 2019.

<https://fas.org/sqp/crs/misc/R45249.pdf>

rasyolar göz önünde bulundurulduğunda ek vergi uygulamaları, Amerika için iyi sonuçlar vermiş gibi görülse de Trump'ın getirdiği ek vergi oranları ve bu tarz bir ticaret politikasının beraberinde getirdiği belirsizlik ortamı; küresel değer zincirlerine entegrasyonu zorlaştırmakta ve firmaların rekabet güçlerini etkilemektedir. Bu etkilere ek olarak diğer ülkelerden gelen misillemeler gibi farklı faktörlerin de göz önünde bulundurulduğu farklı analizlerde büyük resimde ek vergi uygulamalarının ABD'nin Gayrisafi Yurtiçi Hasılası'na etkisinin negatif olacağı tahmin edilmektedir.³² Bu bağlamda, bu gibi uygulamaların karşılıklı ülke ekonomilerinde üretici ve tüketiciler açısından kayıplara neden olabildiği de unutulmamalıdır.

³² Congressional Budget Office. (2019). The Budget and Economic Outlook: 2019 to 2029. 28 Ocak 2019.

<https://www.cbo.gov/system/files/2019-03/54918-Outlook-3.pdf>

International Monetary Fund. (2018). World Economic Outlook 2018: Challenges to Steady Growth. 9 Ekim 2018.

<https://www.imf.org/~media/Files/Publications/WEO/2018/October/English/main-report/Text.ashx>

Fajgelbaum, P., D., Goldberg, P., K., Kennedy P., J., ve Khandelwal, A., K. (2019). The Return to Protectionism. National Bureau of Economic Research, NBER Working Paper 25638. Mart 2019.

<https://www.nber.org/papers/w25638>

AMERİKA'NIN DEMİR-ÇELİK VE ALÜMİNYUM İTHALATINA GETİRDİĞİ GÜMRÜK VERGİLERİ, TÜRKİYE'Yİ NE KADAR ETKİLEDİ?

EK 1 Kronolojik Sırasıyla ABD Başkanı Donald Trump'ın demir-çelik ve alüminyum anahtar kelimeleri ile paylaştığı tweetler

Donald J. Trump @realDonaldTrump · Mar 14, 2016
Kasich has helped decimate the coal and **steel** industries in Ohio. I will bring them back! #MakeAmericaGreatAgain

Donald J. Trump @realDonaldTrump · Apr 21, 2016
We are going to bring **steel** and manufacturing back to Indiana!

Donald J. Trump @realDonaldTrump · Apr 20, 2017
We're going to use American **steel**, we're going to use American labor, we are going to come first in all deals. 45.wh.gov/7xvM2D



10.4K 10.5K 48.1K

Donald J. Trump @realDonaldTrump · Apr 28, 2017
Presidential Memorandum for the @CommerceGov, @SecretaryRoss re: **Aluminum** Imports and Threats to National Security: 45.wh.gov/rGqJES



2.6K 5.4K 25.7K

Donald J. Trump @realDonaldTrump · May 27, 2017
I look forward to reading the @CommerceGov 232 analysis of **steel** and **aluminum**- to be released in June. Will take major action if necessary.

6.6K 7K 39.1K

Donald J. Trump @realDonaldTrump · Jun 10, 2017
Time to start building in our country, with American workers & with American iron, **aluminum** & **steel**. It is time to put #AmericaFirst



20.2K 19.5K 86.4K

Donald J. Trump @realDonaldTrump · Jul 3, 2017
Really great numbers on jobs & the economy! Things are starting to kick in now, and we have just begun! Don't like **steel** & **aluminum** dumping!

13.5K 17.8K 87.1K

Donald J. Trump @realDonaldTrump · Sep 4, 2017
We are building our future with American hands, American labor, American iron, **aluminum** and **steel**. Happy #LaborDay!



Donald J. Trump @realDonaldTrump · Mar 1, 2018
Our **Steel** and **Aluminum** industries (and many others) have been decimated by decades of unfair trade and bad policy with countries from around the world. We must not let our country, companies and workers be taken advantage of any longer. We want free, fair and SMART TRADE!

17.3K 20.5K 97K

Donald J. Trump @realDonaldTrump · Mar 2, 2018
We must protect our country and our workers. Our **steel** industry is in bad shape. IF YOU DON'T HAVE **STEEL**, YOU DON'T HAVE A COUNTRY!

23.2K 19.7K 96.8K

Donald J. Trump @realDonaldTrump · Mar 5, 2018
We are on the losing side of almost all trade deals. Our friends and enemies have taken advantage of the U.S. for many years. Our **Steel** and **Aluminum** industries are dead. Sorry, it's time for a change! MAKE AMERICA GREAT AGAIN!

21.3K 23.7K 109.3K

Donald J. Trump @realDonaldTrump · Mar 5, 2018
We have large trade deficits with Mexico and Canada. NAFTA, which is under renegotiation right now, has been a bad deal for U.S.A. Massive relocation of companies & jobs. Tariffs on **Steel** and **Aluminum** will only come off if new & fair NAFTA agreement is signed. Also, Canada must.

10.9K 17.2K 76.4K

Donald J. Trump @realDonaldTrump · Mar 5, 2018
To protect our Country we must protect American **Steel**! #AMERICA FIRST

14.5K 15.4K 77.9K

Donald J. Trump @realDonaldTrump · Mar 8, 2018
Looking forward to 3:30 P.M. meeting today at the White House. We have to protect & build our **Steel** and **Aluminum** industries while at the same time showing great flexibility and cooperation toward those that are real friends and treat us fairly on both trade and the military.

17.8K 17.2K 86.7K

Donald J. Trump @realDonaldTrump · Mar 9, 2018
"Presidential Proclamation on Adjusting Imports of **Aluminum** into the United States"

Proclamation: 45.wh.gov/Aluminum
Remarks: 45.wh.gov/SteelAluminumR...



Donald J. Trump @realDonaldTrump · Mar 9, 2018
"Presidential Proclamation on Adjusting Imports of **Steel** into the United States"

Proclamation: 45.wh.gov/Steel
Remarks: 45.wh.gov/SteelAluminumR...



AMERİKA'NIN DEMİR-ÇELİK VE ALÜMİNYUM İTHALATINA GETİRDİĞİ GÜMRÜK VERGİLERİ, TÜRKİYE'Yİ NE KADAR ETKİLEDİ?

EK 1 Kronolojik Sırasıyla ABD Başkanı Donald Trump'ın demir-çelik ve alüminyum anahtar kelimeleri ile paylaştığı tweetler (Devam)

- Donald J. Trump** @realDonaldTrump · Mar 10, 2018
Spoke to PM @TurnbullMalcolm of Australia. He is committed to having a very fair and reciprocal military and trade relationship. Working very quickly on a security agreement so we don't have to impose **steel** or **aluminum** tariffs on our ally, the great nation of Australia!
8.1K 15.6K 73.4K
- Donald J. Trump** @realDonaldTrump · Mar 11, 2018
The European Union, wonderful countries who treat the U.S. very badly on trade, are complaining about the tariffs on **Steel** & **Aluminum**. If they drop their horrific barriers & tariffs on U.S. products going in, we will likewise drop ours. Big Deficit. If not, we Tax Cars etc. FAIR!
12.8K 21.6K 92.9K
- Donald J. Trump** @realDonaldTrump · Apr 6, 2018
Despite the **Aluminum** Tariffs, **Aluminum** prices are DOWN 4%. People are surprised, I'm not! Lots of money coming into U.S. coffers and Jobs, Jobs, Jobs!
11.9K 17.1K 75.5K
- Donald J. Trump** @realDonaldTrump · Jun 23, 2018
Steel is coming back fast! U.S. **Steel** is adding great capacity also. So are others.
FOX Business @FoxBusiness · Jun 23, 2018
Steel maker JSW to build new plant, invest \$500M after Trump tariffs
fxn.ws/2twECaC
4K 11K 48.7K
- Donald J. Trump** @realDonaldTrump · Jul 27, 2018
America is OPEN FOR BUSINESS and U.S. **Steel** is back!

11.2K 20.3K 86.2K
- Donald J. Trump** @realDonaldTrump · Jul 27, 2018
Thank you @U_S_Steel and Granite City, Illinois!

President Trump Delivers Remarks on Trade
pssp.tv
3.9K 9.8K 44.8K
- Donald J. Trump** @realDonaldTrump · Jul 27, 2018
Arrived back in Washington last night from a very emotional reopening of a major U.S. **Steel** plant in Granite City, Illinois, only to be greeted with the ridiculous news that the highly conflicted Robert Mueller and his gang of 13 Angry Democrats obviously cannot find Collusion...
13.1K 17.4K 78.2K
- Donald J. Trump** @realDonaldTrump · Aug 2, 2018
Pennsylvania has to love Trump because unlike all of the others before me, I am bringing **STEEL** BACK in a VERY BIG way. Plants opening up in Pennsylvania, and all over the Country, and Congressman Lou Barletta, who is running for the Senate in Pennsylvania, is really helping!
12K 15.9K 76.5K

- Donald J. Trump** @realDonaldTrump · Aug 4, 2018
...Tariffs have had a tremendous positive impact on our **Steel** Industry. Plants are opening all over the U.S., Steelworkers are working again, and big dollars are flowing into our Treasury. Other countries use Tariffs against, but when we use them, foolish people scream!
7.8K 12.7K 58.2K
- Donald J. Trump** @realDonaldTrump · Aug 10, 2018
I have just authorized a doubling of Tariffs on **Steel** and **Aluminum** with respect to Turkey as their currency, the Turkish Lira, slides rapidly downward against our very strong Dollar! **Aluminum** will now be 20% and **Steel** 50%. Our relations with Turkey are not good at this time!
46K 34.3K 115.6K
- Donald J. Trump** @realDonaldTrump · Sep 17, 2018
Our **Steel** Industry is the talk of the World. It has been given new life, and is thriving. Billions of Dollars is being spent on new plants all around the country!
19.1K 16.9K 72.2K
- Donald J. Trump** @realDonaldTrump · Nov 14, 2018
Not seen in many years, America's steelworkers get a hard-earned raise because of my Administration's policies to help bring back the U.S. **steel** industry, which is critical to our National Security. I will always protect America and its workers!
12.3K 21.7K 98.1K
- Donald J. Trump** @realDonaldTrump · Nov 28, 2018
Steel Dynamics announced that it will build a brand new 3 million ton **steel** mill in the Southwest that will create 600 good-paying U.S. JOBS. **Steel** JOBS are coming back to America, just like I predicted. Congratulations to **Steel** Dynamics!
20.3K 26.3K 111.6K
- Donald J. Trump** @realDonaldTrump · Nov 29, 2018
General Motors is very counter to what other auto, and other, companies are doing. Big **Steel** is opening and renovating plants all over the country. Auto companies are pouring into the U.S., including BMW, which just announced a major new plant. The U.S.A. is booming!
12.4K 18.1K 81.7K
- Donald J. Trump** @realDonaldTrump · Jan 8
"The President is the biggest and best supporter of the **Steel** Industry in many years. We are now doing really well. The Tariffs let us compete. Was unfair that the **Steel** Industry lost its jobs to unfair trade laws. Very positive outcome."
Mark Glyptis, United Steelworkers
12.7K 21.8K 101.5K
- Donald J. Trump** @realDonaldTrump · Jan 28
Tariffs on the "dumping" of **Steel** in the United States have totally revived our **Steel** Industry. New and expanded plants are happening all over the U.S. We have not only saved this important industry, but created many jobs. Also, billions paid to our treasury. A BIG WIN FOR U.S.
17.3K 27.3K 124.4K
- Donald J. Trump** @realDonaldTrump · Mar 8
Aluminum prices are down 12% since I instituted Tariffs on **Aluminum** Dumping - and the U.S. will be taking in Billions, plus jobs. Nice!
7.6K 17.4K 80.4K
- Donald J. Trump** @realDonaldTrump · Apr 16
The forgotten voters of the 2016 Election are now doing great. The **Steel** Industry is rebuilding and expanding at a pace that it hasn't seen in decades. Our Country has one of the best Economies in many years, perhaps ever. Unemployment numbers best in 51 years. Wow!
13.2K 23.5K 97.9K

Kaynak: Twitter, TEPAV derlemesi

Not: 25 Nisan 2019 tarihinde derlenmiştir.