

Yerel Yönetim Vizyonu

Emin Dedeoğlu

16.09.2005, Eskişehir

Yeniden Yapılanma

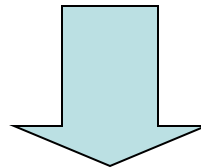
Kamu yönetiminde sorunlar

- Kötü ekonomik performans
- Yönetimin hantallaşması, verimsizlik ve etkinsizlik
- Artan yolsuzluklar ve kötü yönetim
- Düşük hizmet kalitesi

Toplumsal Beklentiler

- Sivilleşme
- Daha fazla demokrasi
- Daha fazla sahip çıkma
- Daha fazla yetki talebi
- Daha fazla hesap sorma
- Daha kaliteli hizmet

Devlet ve toplum ilişkilerinin sorgulanması

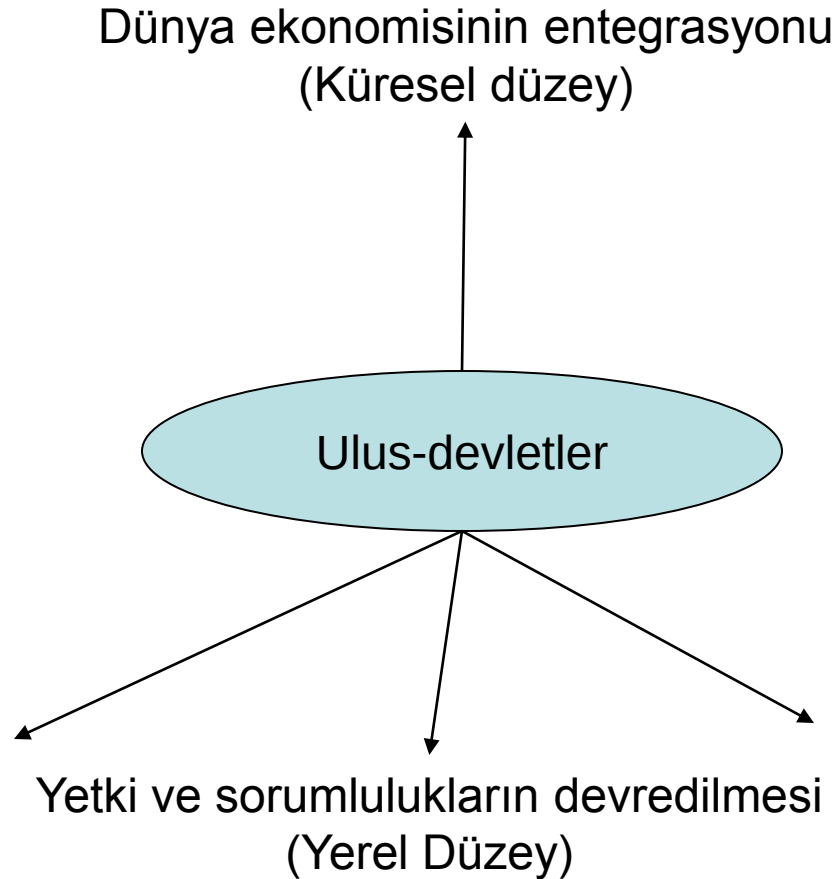


Değişim

Yönetimi Yeniden Düşünmek

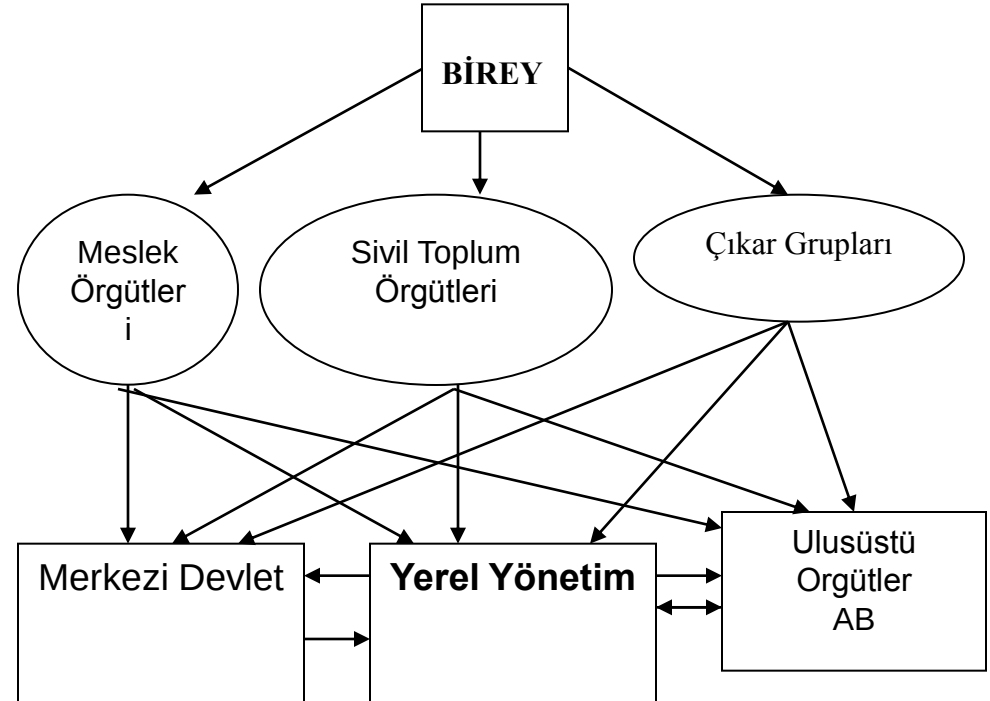
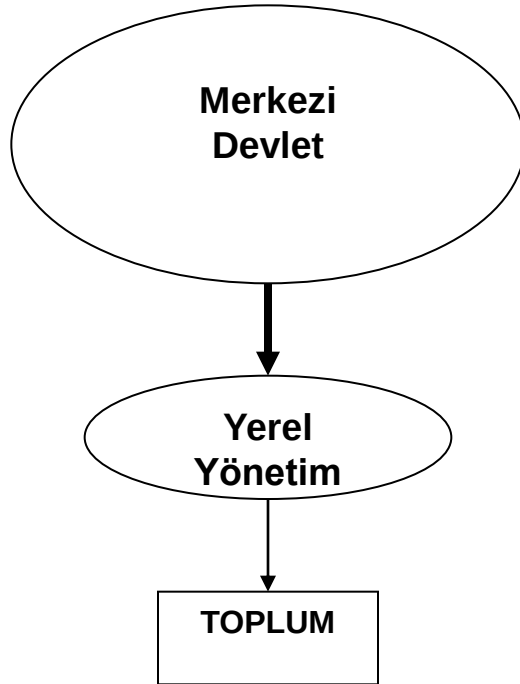
- Kürek çekmek değil, dümen tutmak
- Hizmet etmekten çok yetki vermek
- Kaliteli ve maliyet etkin hizmetin sağlanması için hizmet sunumunda rekabetçiliği sağlamak
- Kural ve prosedürlere dayalı yönetim anlayışının vizyon, misyona dayalı anlayışa dönüşüm
- Girdilerin değil çıktıların finansmanı
- Bürokrasi ihtiyaçlarının yerine vatandaşın ihtiyaçlarının karşılanması
- Harcamak yerine kazanmak
- Çareden çok tedbirle uğraşmak
- Hiyerarşiden katılım ve takım çalışmasına yönelmek

Küreselleşme ile birlikte Yerelleşme



Hiç bir şey eskisi gibi olmayacak...???

Buradan =====> Buraya



Yeni Kamu Yönetimi Zihniyeti...

- Örgüt içi ve örgütler arası katılım
- Yatay örgütlenmeler ve aşağıdan yukarıya karar alma süreci
- Yetki devri ve karşılığında performans dayalı hesap verme sorumluluğu
- Kamu hizmetlerinin sunumunda ve niteliğinde talep unsuru
- Sonuca odaklılık
- Orta-uzun vadeli perspektif

Türkiye'de Sorgulama Süreci

- Habitat Zirvesi
- Depremler
- Avrupa Birliği Süreci
- 2000-2001 Ekonomik Kriz

Aktörler ve Roller

- **Sivil toplum:** Denetim, katılım, planlama
- **Özel sektör:** Bölgesel kalkınma sürecinde yer alarak karar alma mekanizmasına katılım, diyalog
- **Merkezi yönetim:** Değerlendirme, yönlendirici strateji ve politikalar, kapasite artırımı.
- **Yerel Yönetimler:** Hizmet kalitesi, yaşam kalitesinin artırılması, geleceğe ilişkin beklentileri karşılamak, iktisadi hayata ilişkin katkılar.

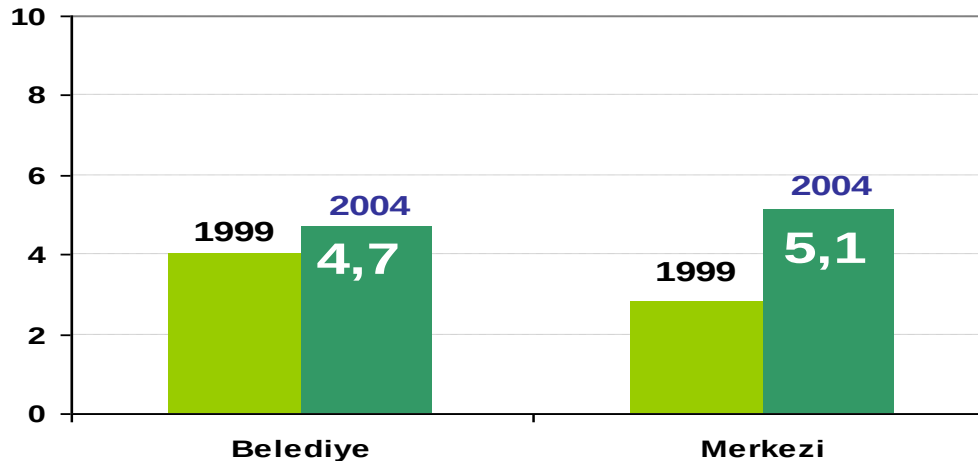
Yerel Yönetim Vizyonu 1

■ Mevcut Kamu Hizmetlerini İyileştirmek

TÜRKİYE'DE YEREL ve MERKEZİ YÖNETİMLERDE HİZMETLERDEN TATMİN, PATRONAJ İLİŞKİLERİ ve REFORM, MART – 2 0 0 4, Fikret Adaman (Boğaziçi Üniversitesi), Ali Çarkoğlu (Sabancı Üniversitesi) Burhan Şenatalar (İstanbul Bilgi Üniversitesi) TESEV

Hizmetlerden Memnuniyet Vatandaşların Çıkarı

Alınan kararlar **vatandaşların çıkarlarını** ne
derece yansıtıyor?



Yerel Yönetim Vizyonu 2

- Sosyal Politikaların belirlenmesinde ve uygulanmasında inisiyatif sahibi
 - Hızlı kentleşmenin yönetimi
 - İşsizliğin azaltılması
 - Yoksullarla birlikte yoksullukla mücadele
 - Marjinal grupların (kadın, gençlik, yaşlılar) süreçlere dahil edilmesi
- Yerel Kalkınmada Öncü
 - İktisadi Kalkınma
 - İnsani Kalkınma
 - Sosyal Kalkınma

} **Sürdürülebilir Kalkınma**
- Katılımcı, demokratik ve hesap verebilir

Türkiye...

- Kent Konseyleri
- Mahalli İdare Birlikleri
- Stratejik Planlama
- Bölgesel Kalkınma Ajansları

Kent Konseyleri

- Yerel yönetimler, sivil toplum kuruluşları ve diğer yerel ortaklar arasında yatay ve demokratik olarak örgütlenen ilişkiler sistemi
- Katılımcı, şeffaf, hesap vermeye ve demokratik denetime açık yönetim anlayışının yerelleşmesi ve benimsenmesi
- Marjinal grupların örgütlenmesi (Kadınlar, gençler ve yaşlılar)
- Örgütlülük bilincinin teşvik edilmesi

Mahalli İdare Birlikleri

- Birbirinden öğrenme için aracı
- Belediyeler için daha güçlü ses
- Daha geniş perspektiften bakabilmek (bölgesel, ulusal, ulusötesi (AB))
- Belediyelerin kapasitelerinin geliştirilmesi için destek

Stratejik Planlama

- Önce kendine sonra ileriye bakmak
 - Katılımcı öz değerlendirme ve vizyon çalışması
- Hesabını bilmek
 - Fayda-maliyet analizi, plan bütçe analizi
- Hesabını vermek
 - Performans denetimi ve yönetimi
- Stratejik planlamanın stratejik planlaması
 - Stratejik planlamaya geçiş nasıl olmalı?

Bölgesel Kalkınma Ajansları

- Amaç değil araç
- Araç nasıl kullanılacak?
- Merkezi yönetim-yerel yönetim ilişkiler ve plan hiyerarşisindeki rolü
- İller arası koordinasyonun sağlanması
- Mali ilişkiler- bütçe kullanımı
- Mevcut yerel kalkınma inisiyatifleri

İmkanlar...

- 2007-2013 AB fonları Yıllık 1 milyar €
- İl Özel İdaresi ve Belediye Gelirleri Kanun Tasarısı - %20-25 kaynak artışı
- Yasal yetki (Belediye-İl Özel İdaresi Kanunu)

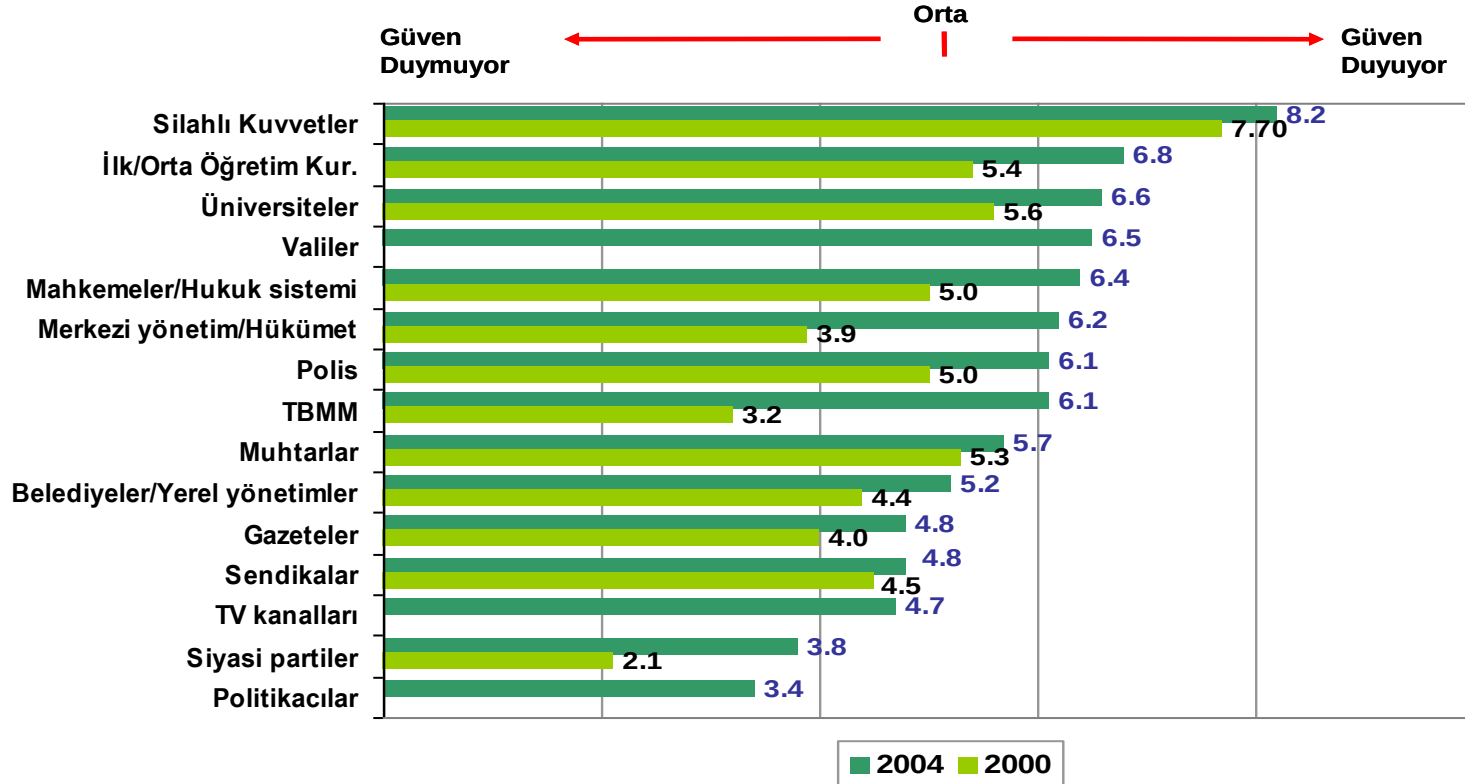
Sorunlar....

- Kurumsal Kapasite (Büyük Farklar)
 - > Nitelikli Personel
 - > Yönetim zaafiyetleri/Karar alma süreci
 - > Mali Yönetim
 - > Veri ve MIS

Sorunlar... Yolsuzluk Algılaması

- YEREL ve MERKEZİ YÖNETİMLERDE HİZMETLERDEN TATMİN, PATRONAJ İLİŞKİLERİ ve REFORM, MART – 2004, Fikret Adaman (Boğaziçi Üniversitesi), Ali Çarkoğlu (Sabancı Üniversitesi) Burhan Şenatalar (İstanbul Bilgi Üniversitesi) TESEV

Kurumlara Duyulan Güven | 2000-2004

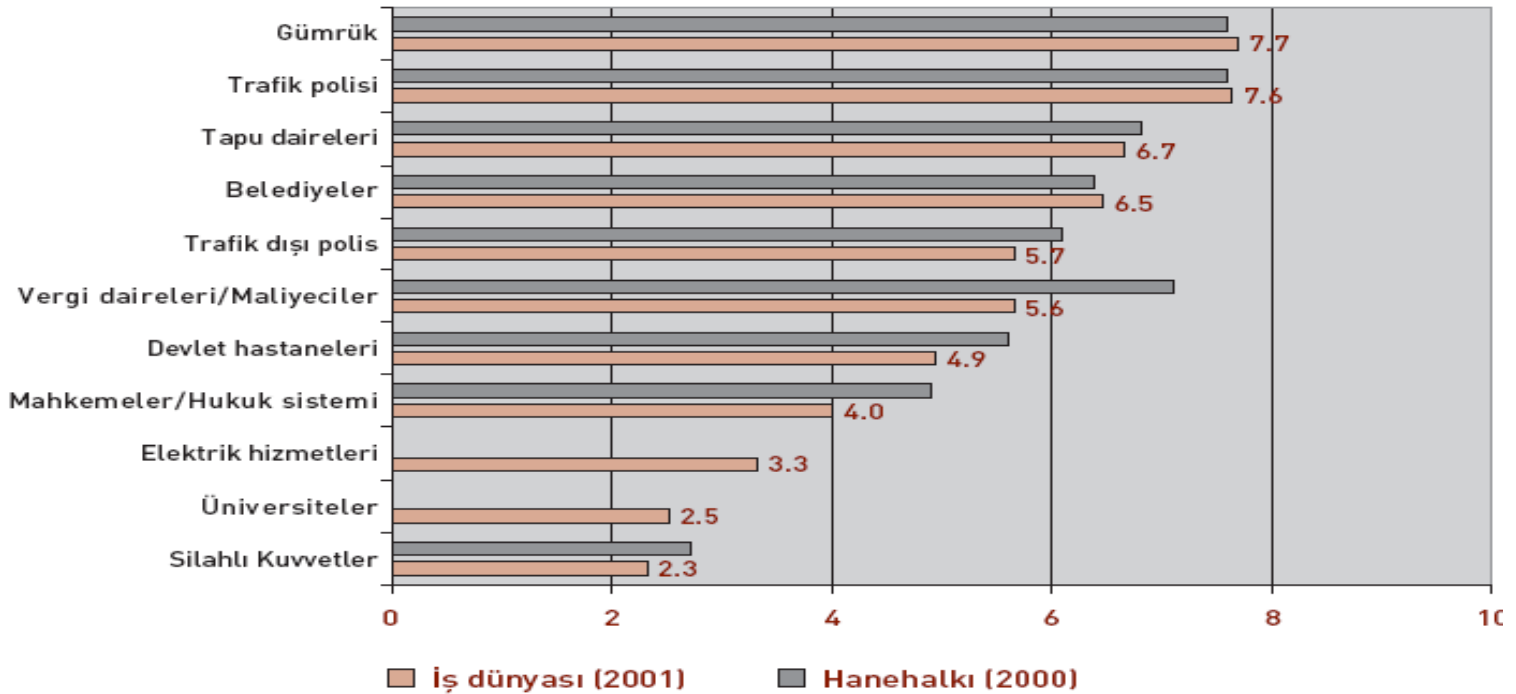


Yolsuzluk....

“İş Dünyası Gözünden Türkiye’de Yolsuzluğun Nedenleri ve Önlenmesine İlişkin Öneriler”
Şubat 2003 TESEV YAYINLARI

Şekil 13.a

Kurumlarda Algılanan Rüşvet ve Yolsuzluğun Yaygınlığı
(Ortalama yaygınlık puanlaması)



Sorunlar...

- Kurumlar ve Zihniyetler Değişime direnir...
- Merkezi Devlet-Bürokrasi=== Yetki Devrine
- Yerel Bürokrasi===Katılım ve hesap vermeye.
- Değişimin yönetilmesi gerekir:
- SİYASİ TAAHHÜT ??? Zaman Tutarsızlığı
(Time Inconsistency)