



Türkiye Ekonomi Politikaları Araştırma Vakfı

AB Müktesebatına Uyum Sürecinde Etki Analizi Kapasitesini Güçlendirme Projesi

Süreyya Serdengeçti

Ankara, 28 Aralık 2007

Çerçeve

- 2001 krizinin ardından yeni bir ortam
 - Tempolu büyümenin sınırı
 - Yeterli memnuniyet yaratmayan uyum
 - Türkiye ekonomisindeki ikili yapı ve sorunlar
- Politika tasarımında yeni bir yaklaşıma doğru
 - İkinci nesil reformlar
 - AB Uyum süreci
 - Düzenleyici Etki Analizi
 - DÖİK – diyalog mekanizması

Tempolu büyümenin sınırı

- Büyüme hızımızı %4'lerden %7'lere çekmemiz gerekiyor.
 - ➔ Genç nüfus + tarımın küçülmesi + geleneksel sektörlerden çıkışlar
- Büyüme hızını arttırmak ve sürdürmek için makroekonomik istikrar zorunlu ama yeterli değil.
- Yavaşlayan büyüme ve yatırım hızı
 - ➔ Yapısal değişimin yol açabileceği memnuniyetsizlik riski
 - ➔ Politika programı konusunda kafa karışıklığı ve atalet

İkinci nesil reform süreci

- Yeni Reform süreci daha karmaşık
 - İstihdam politikaları reformu
 - Kamu yönetimi reformu
 - Yerelleşme
 - Yargı reformu
 - Sektörel yeniden yapılandırma politikaları
 - Eğitim reformu
 - Sağlık reformu
 - Sosyal güvenlik reformu
- AB mevzuatı ve uyum süreci

Reform süreci nasıl yönetilmeli?

- Yapılacak çok iş, belirlenmesi gereken öncelikler var
- Hangisini, ne zaman yapacağız kadar önemli bir soru da nasıl yapacağız?
 - Toplumsal mutabakat nasıl sağlanacak?
 - Olası etkileri tespit etmek mümkün mü?
 - Belirsizliği azaltmak gerek...
- Koordinasyon ihtiyacı artıyor
 - Kamuda kurumlar arası
 - Kamu-Sivil Toplum-Özel sektör arası

Daha iyi düzenlemeler lazım...

- Yapılacak düzenlemeler
 - hesap verilebilir, şeffaf ve tutarlı olmalı
- Düzenlemelerin kaybedenleri ve kazananları önceden belirlenmeli, ona göre önlem alınmalı
- Boşa harcanacak zaman yok. Düzenlemeler yerinde ve kararında olmalı
- Daha iyi düzenleme ilkeleri ve Düzenleyici Etki Analizi (DEA) da bu ihtiyaçtan ortaya çıkıyor

Düzenleyici Etki Analizi

- Aslında bilindik bir süreç...
 - ➔ Etki analizi süreçleri
 - Sorunu tanımla
 - Amaçları belirle
 - Alternatifleri belirle
 - Alternatiflerin etkilerini belirle
 - Etkileri karşılaştır
 - Düzenlemenin etkilerini takip et ve değerlendir
- Bunlar yapılırken de tüm paydaş kurum ve kuruluşlarla **müzakere** edilmeli

TEPAV'ın politika tasarımı süreci ile ilgili çalışmaları

- Termik Santrallerde Büyük Yakma Tesisleri Direktifi'ne Uyum Raporu
 - İlk somut çıktı
 - Kamuda gelişen kapasite
 - Gelişen kurumlar arası koordinasyon
- TEPAV|Mod Genel Denge Çalışmaları
- Maliye Bakanlığı'nda kapasite geliştirilmesi projesi

TEPAV'ın politika tasarımı süreci ile ilgili çalışmaları

■ Sanayi Politikaları tasarımı

➔ Daimi Özel İhtisas Komisyonu

- Yönlendirici komisyon, icra kurulu, sekretarya
- Orta ve uzun vadeli stratejiler
- Sektörel çalışmalar yoluyla malumat üretilmesi

➔ Kamu – Özel sektör koordinasyonu

- Kamuda müzakere kültürünün gelişmesi gerekiyor.
- Özel sektörün kendi rekabet gücünü ilgilendiren süreçlere müdahil olma kapasitesinin arttırılması gerekiyor.
- Özel sektörün, entelektüel kapasitesini de kullanarak, daha proaktif bir tutum sergilemesi gerekiyor.

Sonuç

- Türkiye'nin AB yakınsama sürecini devam ettirebilmek için tempolu büyümesi gerekiyor
- Küresel sürece kendiliğinden intibak yerine, yönlendirici bir stratejiye ihtiyaç var.
- Türkiye'nin herkesi heyecanlandıracak bir yeni büyüme hikayesine ihtiyacı var.
 - İkinci nesil reformlar
 - AB mevzuatının uyumlaştırılması
- Düzenlemeler yerinde ve kararında olmalı...
- Düzenleyici Etki Analizi, daha iyi düzenleme için iyi bir araç
- Kurumlar arası koordinasyon ve müzakere kültürü vazgeçilmez