

AB YAPISAL POLİTİKA ARAÇLARI

Nurşen Numanoğlu
Konya, 7 Aralık 2006

AB YAPISAL POLİTİKALAR

Yapısal politikaların amacı;

- bölgesel kalkınma eşitsizlikleriyle mücadele
- ulusal kaynakların bölgelere yönlendirilmesinde rekabeti bozucu etkileri engellemek

HUKUKİ DAYANAK

- ATA 158-162 → Ekonomik ve Sosyal Uyum
- TASLAK ANAYASA 220-224 → Ekonomik, Sosyal ve Bölgesel Uyum

Yapısal Politika Araçları

- Yapısal fonlar
 - Avrupa Sosyal Fonu - 1958
 - *Avrupa Tarımsal Yönlendirme ve Garanti Fonu – 1962*
 - Avrupa Bölgesel Kalkınma Fonu - 1975
 - *Balıkçılığı Yönlendirme Finans Aracı - 1992*
- Uyum Fonu

SÜREÇ

1981-1986 $\Rightarrow$ Yeni Üye Ülkeler

1986 $\Rightarrow$ Avrupa Tek Senedi

Yapısal Politika Mevzuatı

- Yapısal Fonlara ilişkin genel hükümler
- Fon desteklerinin kapsamına ilişkin mevzuat
- Tamamlayıcı mevzuat

ÖNCELİKLİ PRENSİPLER

- Katılımcılık
- Sorumlulukların belirlenmesi
- Uygulama kapasitesinin oluşturulması
- Uygun bir şekilde kullanım
- Programlama ve planlama
- Tamamlayıcılık
- Rekabet, devlet yardımları, kamu alımları, çevre ve eşit fırsatlar ilkeleri

NUTS (Nomenclature of Territorial Units for Statistics) (İstatistikî Bölge Birimleri Sınıflandırması)

- 3 temel NUTS sınıflandırması
- Kullanım alanları
 - Bölgesel istatistiklerinin toplanması, geliştirilmesi ve uyumlaştırılması
 - Bölgelerin sosyal ve ekonomik analizlerinin gerçekleştirilmesi
 - Topluluk bölgesel politikalarının çerçevesini oluşturma

Mevzuatın Öngördüğü Mekanizma

2000-2006

- AB 15
- 9 Hedef, 6 Yapısal Araç
- Farklı Tüzükler
- Farklı Fonlardan destek

2007-2013

- AB 25
- 3 Hedef, 3 Yapısal Araç
- Yapısal Fonlar ve Uyum Fonu için Tek Tüzük
- Her Programa Tek Fon

Mevzuatın Öngördüğü Mekanizma

2000-2006

- UKP ve TDÇ
- Yönetim Otoriteleri

2007-2013

- Konsey'in Stratejik Çerçevesi ve Ulusal Stratejik Referans Çerçeve
- Yönetim Otoriteleri+Onay Otoriteleri+Denetim Otoriteleri

UYUM POLİTİKASININ 2007-2013 Hedefleri

- Hedefler:
 - Yakınlaştırma (GSYİH % 75'den az İBBS II bölgeleri+ istatistiki etki, Fonun % 78'i, Toplam katkı GSYİH % 4, Tüm Fonlar, Uyum Fonu → Yunanistan, Portekiz+10Yeni Üye)
 - Bölgesel rekabet edebilirlik ve istihdam (Diğer İBBS II bölgeleri, ABKF+ASF, Fonun % 17'si)
 - Avrupa bölgesel işbirliği (ABKF, Ortak Programlar, Fonun % 4'ü, İBBS III)
 - Toplam Bütçe 336 milyar Euro

YEREL-BÖLGESEL

YEREL TARAFLAR

- Merkezin Yerel Teşkilatları
- Belediyeler
- Sektörel Dernekler
- STK'lar

BÖLGESEL

- BKA

TÜM POLİTİKALAR AÇISINDAN YEREL-BÖLGESEL DÜZEYDE YÖNETİMSEL GEREKLİLİKLER

- Sahibiyyet
- Yeterli sayıda, eğitilmiş/donanımlı eleman
- Bölgesel, yerel düzeyde veri
- Strateji oluşturma
- Finansman yönetimi

2006 KATILIM ORTAKLIĞI BELGESİ

Kısa vade;

- Bölgesel eşitsizliklerin azaltılmasını amaçlayan, ekonomik ve sosyal uyum için stratejik çerçevenin hazırlanmasına devam edilmesi,
- Katılım öncesi AB fonlarının hazmedilmesi için gerekli yasal ve idari çerçevenin oluşturulması

Orta Vade;

- Bölgesel politikaların hem merkezi hem de bölgesel düzeyde uygulanmasına yönelik idari kapasitenin güçlendirilmesine devam edilmesi,
- Bölgelere yönelik kamu yatırımlarına ilişkin olarak öncelik kriterlerini ortaya koyan çok yıllık bütçeleme usullerinin oluşturulması,

KATILIM ÖNCESİ YARDIM ARACI (IPA) 2007-2013

Bu mekanizma 5 bileşenden oluşmaktadır:

- 1- Geçiş Desteği ve Kurumsal Yapılanma**
- 2- Bölgesel ve Sınırötesi İşbirliği**
- 3- Bölgesel Kalkınma**
- 4- İnsan Kaynaklarının Geliştirilmesi**
- 5- Kırsal Kalkınma**

KATILIM ÖNCESİ YARDIM ARACI (IPA) 2007-2013

Bileşen	2007	2008	2009	2010
Geçiş Desteği ve Kurumsal Kapasite	252.2	250.2	233.2	211.3
Sınır Ötesi İşbirliği	6.6	8.8	9.4	9.6
Bölgesel Kalkınma	167.5	173.8	182.7	238.1
İnsan Kaynaklarının Geliştirilmesi	50.2	52.9	55.6	63.4
Kırsal Kalkınma	20.7	53.0	85.5	131.3
Toplam	497.2	538.7	566.4	653.7