

Organize Sanayi Bölgeleri ve Kamusal Yetkiler: Faydalar ve Sorunlar Nelerdir? *

16 Ekim 2006

Özet

**Ekonomi
Politikaları
Araştırma
Enstitüsü
Sanayi Politikaları
Çalışma Grubu**

Bu politika notu son günlerde yaşanmakta olan Organize Sanayi Bölgeleri (OSB'ler) tartışmasının bilgi içeriğine katkıda bulunmak ve sağlıklı bir çerçeve sunmak amacıyla hazırlanmıştır. Bugün OSB'ler Türkiye ekonomisi için her zamankinden daha önemli bir hale gelmiştir. Verilere dayanan analiz sonuçları, OSB'lerin, bir dizi kamusal yetkiyi kullanmak yoluyla, sanayi işletmelerinin performansına çok önemli katkılar yaptıklarını göstermektedir. Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu (YOİKK) ve teşvik sistemini yeniden yapılandırma çalışmaları neticesinde yatırımların önünde artık esasen bir dizi idari engel bulunduğu saptanmaktadır. Bugünkü yapıda, kamulaştırma, çeşitli izin ve ruhsatları firmalara verebilme yetkileri özel hukuk tüzel kişiliğine sahip OSB yönetimleri tarafından kullanılmaktadır. Ancak bu kamusal yetkilerinin özel hukuk tüzel kişilerince kullanımının önünde kısa vadede Anayasa Mahkemesi'nin içtihadı bir engel olarak bulunmaktadır. Önümüzdeki dönemde, bu tür yetkilerin, bu içtihadın varlığı nedeniyle, Teknoloji Geliştirme Bölgeleri'nde olduğu gibi, OSB'lerden de geri alınması, OSB'lerde bulunan sanayi işletmelerinin performansını olumsuz etkileme riskini taşımaktadır. OSB'lerin yönetim yapılarının ve kapasitelerinin, kamusal yetkileri sorunsuz ve etkin bir şekilde kullanabilecek şekilde oluşturulması, Türkiye ekonomisinin geneli için olumlu sonuçlara yol açabilecektir.

* Bu politika notu TEPAV Sanayi Politikaları Çalışma Grubu tarafından hazırlanmıştır. Katkılarından dolayı Ozan Acar, Burcu Afyonoğlu, Esen Çağlar, Can Çetin, Ömer Fazlıoğlu, Emre Koyuncu, Beyza Polat, Ussal Şahbaz, Emin Dedeoğlu, Güven Sak ve Hasan Ersele'e teşekkür ederiz.

Türkiye ekonomisinde OSB'lerin işlevi nedir?

1. Türkiye'de makroekonomik istikrar tesis edilmeden önce firmaların yatırım yapmalarının önündeki en büyük engel ekonominin geleceğine ilişkin belirsizlik olmuştur. Bu istikrarsızlık ortamında iş yapmanın önündeki mikro engeller yeterince gündeme gelememiştir. Bugün makroekonomik istikrarın yakalanmasıyla, firmaların yatırım yapmalarının sağlanması, verimliliklerinin ve rekabet güçlerinin artırılması için ülkemizde iş yapmanın önündeki bir dizi engelin kaldırılması gerekmektedir. Kaldırılmaları ekonomi politikamızın önceliği olması gereken bu engeller idari izinler, altyapı sorunları ve sanayi arsasına erişimde yaşanan sıkıntılar olarak sıralanabilir.
2. İş yapmanın önündeki bu engellerin kaldırılması uzun soluklu ve maliyetli bir reform sürecini gerektirmektedir. İdari yapıya ve altyapıya ilişkin reformların Türkiye'nin dört bir tarafında aynı etkinlikte hayata geçirilmesi her ne kadar ideal bir çözüm olsa da kısa ve orta vadede gerçekçi değildir. Oysa kısa ve orta vadede belirli coğrafi alanlar belirlenip, iş yapmanın önündeki engellerin buralarda kaldırılması mümkündür.
3. Organize Sanayi Bölgeleri (OSB) uygulaması Türkiye'de yıllardır bu işlevi yerine getirerek sanayi yatırımların yapılmasında ve işletmelerin verimliliklerinin artırılmasında kritik bir görevi üstlenmektedir. OSB'ler yıllardan beri iş yapmanın önündeki birçok engelin bulunduğu ülkemizde, bu engellerin göreceli olarak daha kolay aşılabildiği mikroklimalar işlevi görmektedirler. Türkiye'de ilk OSB'nin faaliyete geçtiği 1962 yılından bu yana 250'ye yakın OSB kurulmuştur. Bunların bazıları atıl durumda olup, ülkemizde şu anda faal durumda 70 civarında OSB bulunmaktadır.
4. OSB'lerin ekonomik gelişim sürecinde üç önemli işlevi bulunmaktadır. Birincisi, OSB'lerin kuruluşundaki asıl amaç olan sanayileşmenin yol açtığı olumsuz etkilerin üstesinden gelinmesi; çevreye duyarlı düzenli kentleşmenin sağlanmasıdır. İkincisi, üretim faaliyetlerinin verimli bir şekilde yürütülmesi için gerekli olan çok sayıda kamu hizmetinin girişimcilere ulaştırılabilmesidir. İmarı ve altyapı bağlantıları tamamlanmış arsaya erişim, izin ve ruhsatların verilmesi, altyapı hizmetlerinin nitelikli ve ucuz olarak sağlanması bu işlevin unsurları arasındadır. Üçüncüsü, benzer faaliyetlerde bulunan firmaların aynı coğrafi yerleşke içinde bulunması sonucu birbirleri üzerinde olumlu etki yaratmalarınıdır. Kümelenme yaklaşımıyla açıklanacak bu etki sonucu firmalar gerek birbirleri arasındaki işlem maliyetlerini düşürerek gerekse sinerji yaratarak bir arada olmak suretiyle verimliliklerini artırmaktadırlar.
5. 2000 yılında çıkarılan OSB Kanunu ile OSB yönetimlerine önemli sayıda yetki devredilmiş ve Türkiye'deki OSB'lerin kapasitelerinin artırılmasına yönelik önemli bir adım atılmıştır. Bu yetkilerin arasında fabrika inşaatlarının projelendirilmesi, inşaat aşamasında verilen izin ve ruhsatlar ile altyapı hizmetlerinin (telekomünikasyon, elektrik, doğal gaz, su) dağıtılmasına ilişkin yetkiler yer almaktadır. OSB'lerin gelişimi ve OSB Kanunu'nun sağladığı yasal çerçevenin sonucu olarak, kurulduğu zaman kentleşme politikasının bir aracı olan OSB'ler (yukarıdaki birinci işlev) bugün diğer yönleriyle ülkemizde

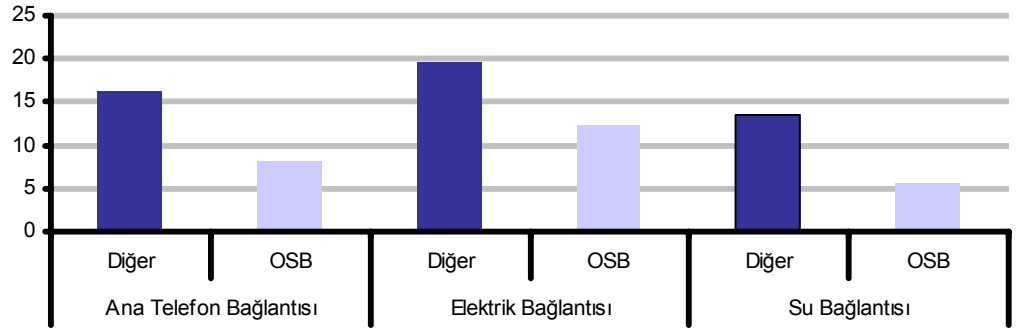
uygulanacak sanayi politikası için kritik bir araç haline gelmiştir. Dolayısıyla, bu işlevlerin etkin olarak yerine getirilmesi ve OSB'lerin sayılarının ve niteliklerinin artarak tüm ülke geneline yaygınlaştırılması Türkiye ekonomisinin önümüzdeki yıllardaki gelişimi için son derece önemlidir.

OSB'lerin sanayi işletmelerinin performansına faydaları

6. Ülkemizde yatırım ve iş yapmanın önünde bir dizi engel bulunmaktadır. Yeni bir tesis kurulması için öncelikle imar açısından sorunlu olmayan bir arsanın bulunması gerekmektedir. Bu arsaya yol, su, elektrik, telekomünikasyon gibi altyapı hizmetlerinin hızlı ve düşük maliyetli bir şekilde ulaştırılması yatırımının performansını etkilemektedir. Diğer bir ifadeyle, bir iş planını hayata geçirmek için hazır olan bir girişimcinin, arsa ve altyapı bağlantı sorunlarıyla zaman kaybetmesi işin karlılığını da doğrudan etkilemektedir. Aynı zamanda, bir firma Türkiye'de faaliyete geçerken ve yeni bir tesis kurarken, bir dizi izin ve ruhsat almak durumundadır. **Ek 1**'de detaylı olarak listelenen bu ruhsat ve izinlerin hızlı ve etkin bir şekilde verilebilmesi firmaların başlangıçtaki performansını doğrudan etkilemektedir. OSB'ler gerek sorunsuz ve altyapı bağlantıları hazır arsaya erişim ve gerekse bir takım ruhsat ve izinlerin verilmesi alanında önemli bir katkı yapma potansiyeline sahiptirler.
7. Yukarıda açıklandığı üzere, OSB'ler, kendi yetkileri içindeki idari işlemlerin gerçekleştirilmesi ve yatırımcılara altyapısı hazır sanayi arazisi temin edilmesi alanlarında iş yapmanın önündeki engelleri kaldırmakta önemli bir rol oynamaktadır. Bu konuda yapılan ilk analitik inceleme olan bu politika notunda TEPAV'ın 2005 yılında Dünya Bankası'yla ortaklaşa gerçekleştirdiği ve Türkiye genelinde imalat sanayiinde 1,300 firmaya yüzyüze görüşme yoluyla uygulanan "Yatırım Ortamı ve Verimlilik" anketinin sonuçları kullanılarak OSB'lerin iş yapmanın önündeki engelleri kaldırmaya katkıları araştırılmıştır.
8. **Şekil 1**'deki analizlere göre, OSB'lerde elektrik, su, telefon gibi altyapı hizmetlerinin işletmelere bağlanması, OSB dışındaki bölgelere kıyasla ortalama iki kat daha hızlı gerçekleşmektedir. Ana telefon bağlantısı, OSB dışındaki şirketlerde ortalama 15 gün sürerken, OSB'lerde yalnızca 7 gün sürmektedir. Sanayi tesislerine elektriğin bağlanması, OSB dışındaki işletmeler için ortalama 20 gün sürerken, OSB'lerdeki şirketler için ortalama 11 gün sürmektedir. Su bağlantısı için de aynı durum geçerlidir: OSB dışındaki işletmeler için 14 gün uzunluğundaki süreç OSB'lerdeki şirketler için yalnızca 5 gün sürmektedir.
9. Benzer durum inşaat izinleri için de söz konusudur. **Şekil 2**'deki ilk grafikte görüldüğü üzere, OSB'lerde kurulu şirketler yapı ruhsatını veya yapı kullanma izin belgesini ortalama 40 günde alırken, bu süre OSB dışındaki işletmeler için ortalama 80 gündür. Altyapıya ve yapı izinlerine ilişkin bu yetkiler OSB'lere 2000 yılında verilen yetkililerdir. Söz konusu yetkilerin OSB'lere geçmesinin, ilgili alanlarda iş yapmayı önemli ölçüde kolaylaştırdığı görülmektedir.

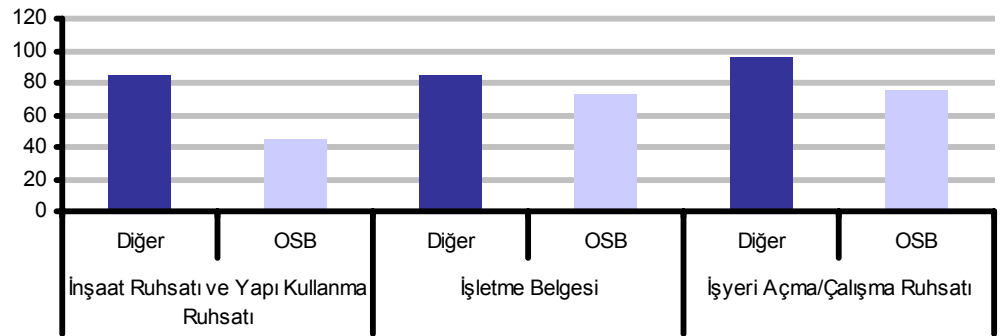
10. **Şekil 2**'deki diğer iki grafikte sunulan işyeri açma ve çalışma ruhsatı (gayrisihhi müessese ruhsatı), ile Gıda Sicil belgesi verme yetkilerine dair verile göreyse bu hususlarda da OSB'lerin sadece bir ölçüde daha etkin bir yatırım ortamı sundukları görülmektedir. Bu yetkiler OSB yönetimlerine 2005 yılında yapılan bir düzenlemeyle devredilmiştir. Anketin yapıldığı tarihte bu devrin etkisinin sınırlı olması OSB'lerin bu hususlarda sağladığı avantajın **Şekil 2**'de kıyaslananlardakine göre sınırlı kalmasına neden olmuştur.

Şekil 1 Altyapı Bağlantı Süresi (gün): OSB ve OSB dışındaki işletmeler



Kaynak: Dünya Bankası – TEPAV Yatırım Ortamı ve Verimlilik Anketi 2005

Şekil 2 İzin ve Ruhsat Alma Süreleri (gün): OSB ve OSB dışındaki işletmeler



Kaynak: Dünya Bankası – TEPAV Yatırım Ortamı ve Verimlilik Anketi 2005

11. İzin ve ruhsatların yanında OSB’ler altyapı hizmetlerini yüksek kalitede vererek, şirketlerinin verimliliklerini doğrudan etkilemektedir. Her ne kadar enerji piyasasında son dönemde yapılan yeni düzenlemelerden sonra veri toplanmamış olsa da, OSB’lerin toplu alım gücü, elektrik ve su gibi sanayi girdilerinin daha ucuza temin edilebilmesine ve OSB’lerde yar alan girişimcilere daha ucuza satabilmelerine olanak vermektedir. Ayrıca, OSB’ler, idari izin ve ruhsatların daha çabuk verilmesi sayesinde yatırımları kolaylaştırmanın yanında, bunlara ilişkin denetimlerin ve yenilemelerin yapılmasında da etkin çalışarak işletmelerin verimliliklerine sürekli olarak katkı sağlamaktadırlar.
12. OSB’lerin altyapısı hazır sanayi arazisi temini ve buralara açılacak işletmelere çeşitli idari izinlerin verilmesindeki rolü ülkemizin genelinde iş yapmanın önündeki çeşitli engellerin bu bölgelerde önemli ölçüde azalmasını sağlamıştır. OSB’ler tarafından şu anda verilmekte olan ruhsat ve izinlerin listesi **Ek 2’**de yer almaktadır. Önümüzdeki dönemde, OSB’lerin bu konulardaki yetkilerinin ve işletmelere verebilecekleri izin ve belgelerin (“işletme belgesi”, “kurma izni”, “ÇED olumlu görüşü”, “enerji müsaadesi”, “doğalgaz proje ve tesisat onayı” gibi) artırılarak “tek-durak yatırım ofisleri” haline getirilmeleri, bugüne kadar yatırım ortamının iyileştirilmesindeki katkılarını artırarak sürdürmelerini sağlayacaktır. OSB’ler tarafından henüz verilmeyen ruhsat ve izinler ise **Ek 3’**te listelenmiştir.

OSB’lerin kamusal yetki kullanmalarının sorunları

13. OSB’lerin ülkemizde yatırım ortamının iyileştirilmesine sağladığı, yukarıdaki bölümde açıklanan katkıların önemli bir bölümü kamusal yetkilerin kullanılmasının sonucudur. OSB’ler sanayi arazisi geliştirme işlevini kamusal bir yetki olan kamulaştırma yetkisi sayesinde yerine getirmektedir¹. Benzer şekilde sanayi işletmelerinin alması gereken çeşitli izinlerin OSB’lerce verilmesi sayesinde yatırımların kolaylaştırılması da kamusal yetkilerin² kullanılmasını gerektirmektedir.
14. Türkiye’deki mevcut yapıda OSB’ler bu kamusal yetkileri özel hukuk tüzel kişilikleri olarak kullanmaktadırlar. OSB’lerin yönetim yapılarına bakıldığında dört farklı yapı ön plana çıkmaktadır. En genel uygulamada karma bir yönetim yapısı söz konusudur ve vali başkanlığında odalar, belediyeler ve OSB’de yer alan sanayicilerin içinde bulunduğu bir müteşebbis heyet tarafından yönetim oluşturulmaktadır. Bir diğer yapıda, yine benzer bir karma yapı bulunmaktadır; ancak belirli bir tarafın yönetimde sayı olarak ağırlığı söz

¹ Anayasa’nın 46/1. maddesi şu şekildedir: “Devlet ve kamu tüzelkişileri; kamu yararının gerektirdiği hallerde, gerçek karşılıklarını peşin ödemek şartıyla, özel mülkiyette bulunan taşınmaz malların tamamını veya bir kısmını, kanunla gösterilen esas ve usullere göre, kamulaştırmaya ve bunlar üzerinde idarî irtifaklar kurmaya yetkilidir.”

² Anayasa Mahkemesi 11.12.1986 tarih E.1985/11 ve K.1986/29 sayılı ile “yapı ruhsatı ve yapı kullanma izni verme” ve “denetleme” görev ve yetkisinin idarenin kolluk etkinlikleri içinde yer aldığına ve bu konuda yapılacak denetimin de asli ve sürekli bir kamu hizmeti olduğuna karar vermiştir.

konusudur. Odalar tarafından kurulmuş OSB'ler ise, odaların ağırlıkta bulunduğu müteşebbis heyetler tarafından yönetilmektedir. Yürürlükte olan OSB Kanununa göre, OSB'lerdeki sanayi parsellerinde 1/3'ünden fazlasında üretime geçilmiş olması durumunda ise müteşebbis heyetin 15 üyeden 7'sini OSB'lerdeki sanayiciler oluşturmaktadır. Sanayi parsellerinde 2/3'ünden fazlasında üretime geçilmesi durumunda ise genel kurulun yapılması sonucunda müteşebbis heyet tamamıyla OSB'lerde yer alan sanayiciler tarafından oluşturulmaktadır. Türkiye'deki mevcut durumda, yaklaşık 20-25 arasında bölgede, OSB'de yer alan sanayicilerin ağırlıkta olduğu yönetim yapısına geçilmiş, 10-15 civarındaki OSB'de ise müteşebbis heyetin 7 üyesini OSB'lerde yer alan sanayicilerin temsilcileri oluşturmaktadır.

15. Kamusal yetkilerin özel hukuk kişilerine kullandırılmasına yönelik yasal düzenlemeler anayasa hükümlerine ters düşebilmektedir. Nitekim Anayasa Mahkemesi Teknoloji Geliştirme Bölgelerinde yönetici şirketlere benzer izin ve denetim yetkileri ile kamulaştırma yetkisi verilmesine ilişkin ilgili kanun hükmünü de kamusal yetkilerin özel hukuk kişileri tarafından kullanılamayacağı gerekçesiyle iptal etmiştir³.
16. Önümüzdeki dönemde, OSB'lerin bugüne kadar yatırımların kolaylaştırılması sanayimizin verimliliğinin artırılması adına oynadığı rolün sürdürülmesi ve geliştirilmesi, OSB'lerin kamusal yetkilerinin de sürdürülmesi ve artırılmasını zorunlu kılmaktadır. Bu durum, OSB yönetimlerinin kamusal yetki kullanmaya uygun bir hukuki altyapıya kavuşturulması ve üstlendikleri kamusal yetkileri hakkıyla kullanacak kapasite oluşturulmasını zorunlu kılmaktadır. OSB'lerin özel hukuk tüzel kişilikleri olarak yapılanmaları ve özel yönetimlerce yönetilmeleri, içinde bulunduğumuz süreçte, bu politika notunda bahsedilen kamusal yetkilerin kullanımının önünde önemli bir hukuksal engel oluşturabilecektir.
17. Bugün için bakıldığında, mevcut Anayasa Mahkemesi içtihadı çerçevesinde, OSB yönetimlerinin hukuki altyapılarının, kamu otoritesi ile OSB'de işletmesi olan sanayicilerin etkileri arasında bir denge sağlayacak şekilde tasarlanmasında fayda görülmektedir. Yönetimin bütünüyle sanayicilere bırakılması, OSB'nin kamusal yetkilerinin kullanılmasını, mevcut çerçevede, hukuken olanaksız hale getirecek, dolayısıyla OSB'lerin faydalı fonksiyonlarını yerine getirememelerine yol açacaktır. Bütünüyle kamu otoritesine bırakılacak bir yönetiminse OSB'nin ihtiyaçlarına cevap veremeyerek beklenen rolü oynamaktan uzaklaşması mümkündür.
18. OSB'lere verilen kamusal yetkilerin yaratmış olduğu bir diğer önemli etki ise rant konusuyla bağlantılıdır. Türkiye ekonomisinin tempolu bir büyüme süreci içinde olması sanayi yatırımlarını arttırmakta, dolayısıyla da sanayi arsalarına olan talep de hızlı bir artış eğilimine girmektedir. Ancak, sanayi arsası arzının sınırlı olması, bunun ötesinde altyapı hizmetlerinin nitelikli sağlandığı, izin ve ruhsatların hızlı verilebildiği ortamların az sayıda olması, OSB'lerdeki arsa fiyatlarını yükseltmektedir. OSB yönetimlerinin kamulaştırma yetkileri sayesinde sanayi parseli üretebilme kapasiteleri ve altyapı hizmetleri sağlarken aldıkları paylar, özellikle sanayi yatırımına talebin yüksek olduğu bölgelerimizde önemli bir kaynak yaratma aracıdır. Kamusal yetkilerin OSB

³ 16.10.2003 tarih E. 2001/383, K. 2003/92 sayılı Anayasa Mahkemesi kararı

yönetimlerin kullanılması sonucu ortaya çıkan bu kaynağın, bölgenin ekonomik gelişimi ve kamusal çıkarlar yönünde kullanılması ve buna yönelik önlemlerin alınması, bugün OSB'lerde yaşanan yönetim anlaşmazlıklarını azaltabilecektir.

Sonuç

19. Ülkemizde sanayi yatırımları için ihtiyaç duyulan elverişli yerel ortamların hazırlanmasında OSB'lerin öneminin daha da artacağı bir döneme girmektedir. Dokuzuncu Kalkınma Planı çalışmalarına girdi sağlaması amacıyla TEPAV tarafından hazırlanmış olan "Sanayi Politikaları Özel İhtisas Komisyonu Raporu"nda (TEPAV – DPT, 2006) sanayi politikasının temel araçlarından biri olarak OSB'lerin işlevine vurgu yapılmaktadır. Makroekonomik sorunların üstesinden gelinmiş olması, artık gündeme mikro ve yerel ölçekteki sorunları getirmektedir. Analiz sonuçları, OSB'lerin mevcut halleriyle firmaların performanslarına önemli katkılarda bulunduğunu göstermektedir. Bu önemli katkının daha da artırabilmesi için bir dizi kurumsal ve yapısal değişikliğe ihtiyaç olabilecektir. OSB yönetimlerinin kamusal yetkileri kullanabilmeleri ve bu yetkilerin daha da artırılmasının sonuçları olumlu olacaktır.
20. Ancak, her ne kadar OSB'lerin kamusal yetkileri kullanmaları sanayi işletmelerine olumlu katkılar yapsa da hukuki açıdan ortada önemli bir sorun bulunmaktadır. Kamusal hizmetlerin özel hukuk tüzel kişileri tarafından yerine getirilemeyeceği belirtilmektedir. Anayasa tarafından belirlenen çerçeve ve konu ile ilgili yargı kararları göz önünde bulundurulduğunda, önümüzdeki dönemde OSB'ler için üç seçenek görünmektedir.
 - a. Birinci olarak, OSB yönetimleri kamusal yetkileri kullanmaktan vazgeçebilirler ve özel hukuk tüzel kişiliği yapılarıyla, OSB'lerde yer alan sanayicilerin ağırlıklı olarak bulunduğu yönetimler tarafından işletilebilirler. Böyle bir seçenekte, OSB'lerdeki işletmeler gerekli izin ve ruhsatları sorumlu kamu kurum ve kuruluşlarından almak durumunda olacaklardır.
 - b. İkinci seçenekte ise OSB yönetimlerinde kamu kurum ve kuruluşlarının (Belediyeler, İl Özel İdaresi vb.) ağırlıkta olduğu, ancak OSB'lerde yer alan sanayicilerin de yer aldığı bir yapı kurulması yoluyla, kamusal yetkilerin OSB yönetimlerinde kullanımının önündeki engellerin üstesinden gelinebilir.
 - c. Üçüncü seçenekte ise kamu kurumu niteliğindekiodalara, bugüne kadar olduğu gibi bundan sonra da OSB'lerin yönetiminde ağırlıklı bir rol verilebilir. Odalar hem yasalarımıza göre kamu kurumu niteliğindedirler, hem de demokratik seçim gelenekleri nedeniyle özel hüviyet taşımaktadırlar. Bu ve bir önceki seçenekte, OSB'lerce verilmekte olan izin ve ruhsatların sayısı çoğaltılabilir, Ek 3'te listelenmiş ve henüz OSB'ler tarafından verilmeyen izin ve ruhsatları verme yetkisi OSB'lere devredilebilir.

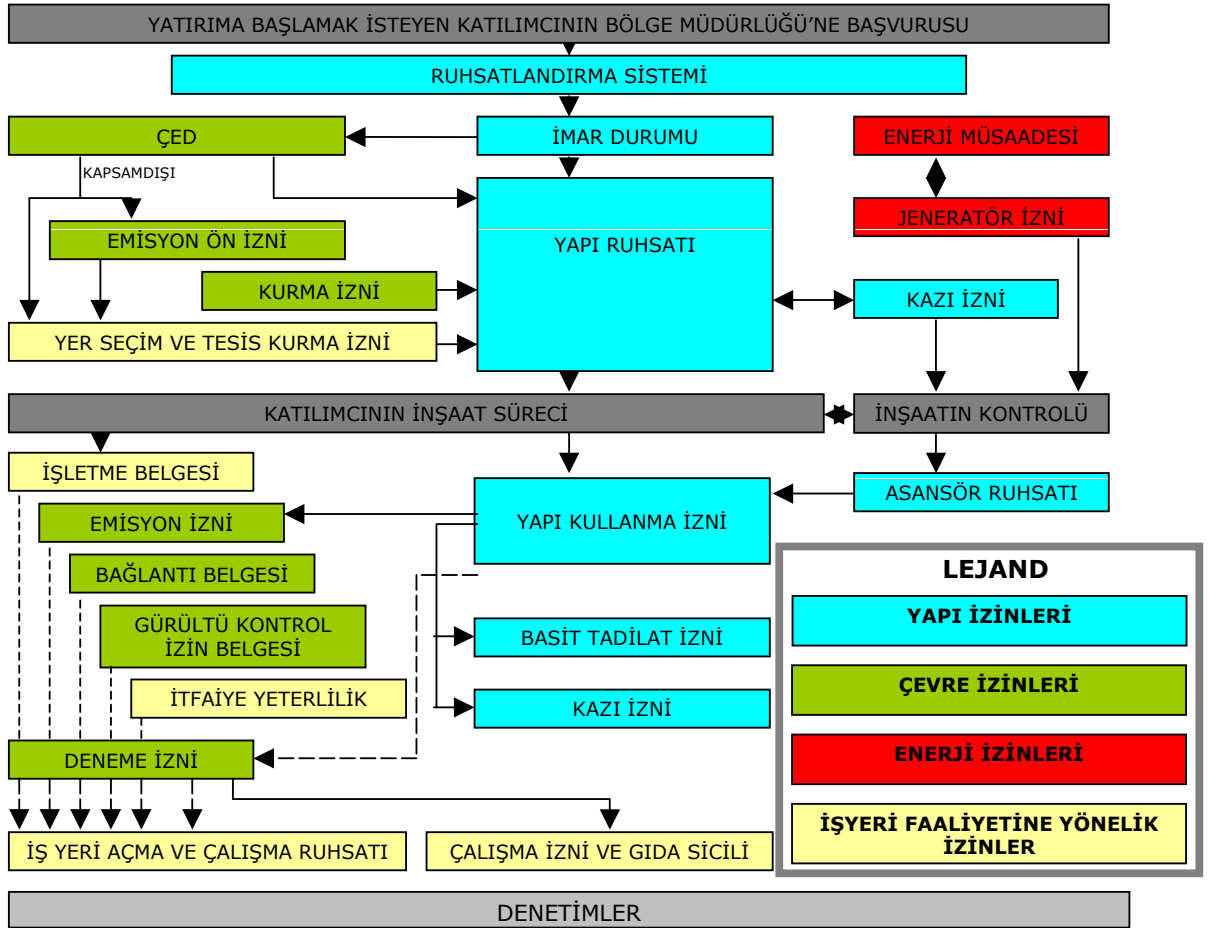
21. İşletmelerin alması gereken ruhsatların, izinlerin, sorunsuz sanayi arsalarına erişimin ve nitelikli altyapı hizmetlerinin sağlanmasının yatırımların önünde önemli bir engel teşkil ettiği günümüzde, OSB'lerdeki kamusal yetkilerin genişletilmesi ve OSB'lerin tek durak ofisler haline gelmeleri ekonomi politikaların önceliği olmalıdır. OSB'lerin bu işlevi yerine getirebilmesi için odaların ağırlıkta olduğu, OSB'lerde yer alan sanayicilerinde görüşlerinin yönetime rahatlıkla yansıtılabildiği bir yapının oluşturulmasında önemli bir fayda görülmektedir. Bunun dışındaki seçenekler ya anayasaya aykırı olacak, ya da etkin olamayan bir yönetim yapısının ortaya çıkması riskini doğuracaktır.
22. Kamusal yetki sorunun çözüme kavuşması öncelikli olduğu için ilk aşamada bu yetkilerin kullanımının sağlıklı bir çerçevede tartışılması gerekmektedir. Bu tartışmanın ikinci aşamasında ise kamusal yetkileri kullanabilen OSB yönetimlerinde etkin, demokratik ve adil bir yönetişimin nasıl sağlanabileceği ele alınmalıdır.
23. Bu politika notu, Türkiye'de son günlerde yaşanmakta olan OSB'ler hakkındaki tartışmaya verilere dayanan bir çerçeve sunmayı hedeflemiştir. OSB'lerin sanayi işletmelerinin performanslarına olan katkıları göz önünde bulundurulduğunda, OSB'lerdeki yönetim yapısının ve kapasitesinin önemi daha da iyi anlaşılmaktadır. OSB'lerin kamusal yetkileri etkin ve hukuksal olarak da sorunsuz kullanabilen bir yapıya kavuşmaları, ülkemizin istikrarlı ve tempolu büyüme sürecinin yapı taşlarından birini oluşturacaktır.

Referanslar

Gülser Kaya ve Nil Ergun (2006) Sanayi ve Ticaret Bakanlığı ve Organize Sanayi Bölgeleri Üst Kuruluşu tarafından 28 Nisan 2006’da düzenlenen “OSB Yöneticileri Eğitim Toplantısında sunulan OSB’ler ve İzin ve Ruhsatlar Konulu Tebliğ

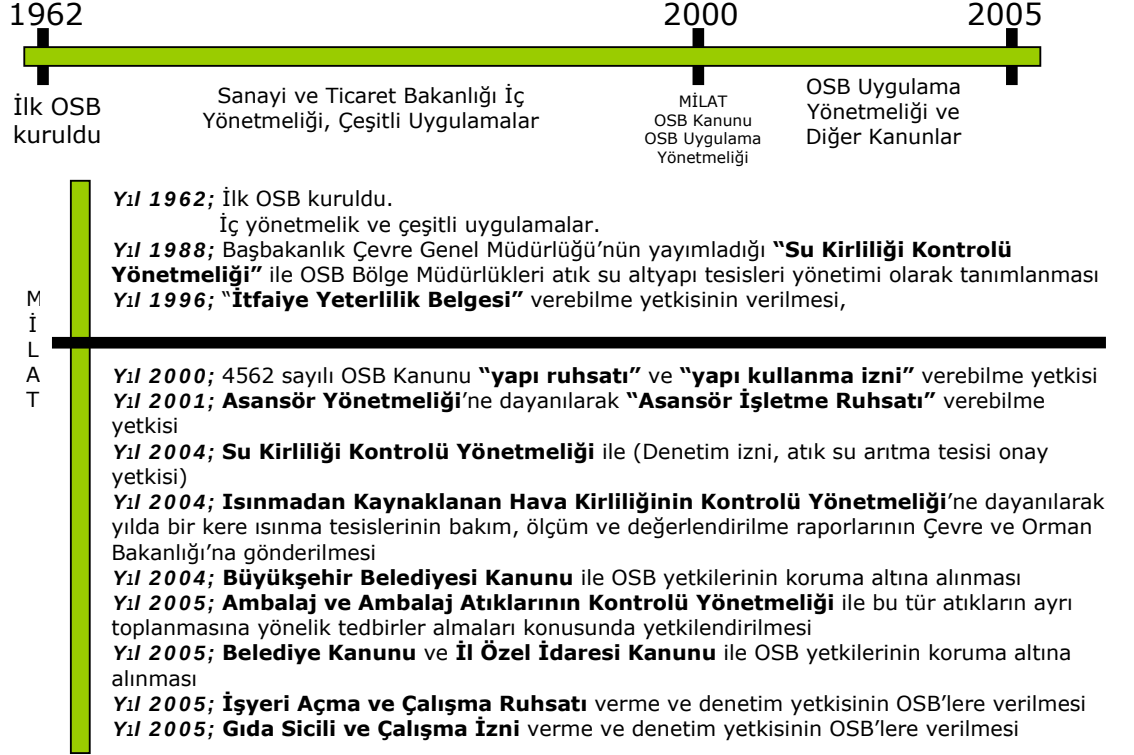
TEPAV – DPT (2006) Sanayi Politikaları Özel İhtisas Komisyonu Raporu (Ankara: TEPAV)

EK 1: OSB’lerde Ruhsat ve İzin Prosedürleri



Kaynak: Gülser Kaya ve Nil Ergun (2006)

Ek 2: OSB'ler tarafından verilen İzin ve Ruhsatların tarihçesi



Kaynak: Gülser Kaya ve Nil Ergun (2006)

EK 3: OSB'ler tarafından verilmeyen izin ve ruhsatlar

- ÇED Olumlu Görüşü (Çevre ve Orman Bakanlığı / İl Çevre ve Orman Müdürlüğü)
- Emisyon Ön İzni ve İzni (Çevre ve Orman Bakanlığı / İl Çevre ve Orman Müdürlüğü)
- Kurma İzni (Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı)
- İşletme Belgesi (Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı)
- Enerji Müsaadesi (İlgili ...DAŞ)
- Jeneratör İzni (İlgili ...DAŞ)
- Doğal gaz proje ve tesisat onayı (İlgili Gaz Dağıtım Şirketi)
- Sığınak Raporu (İl/İlçe Sivil Savunma Md.)

Kaynak: Gülser Kaya ve Nil Ergun (2006)