



2005 YILI İLERLEME RAPORU'NUN MÜKTESEBAT BAŐLIKLARINA GÖRE GENEL DEĞERLENDİRİLMESİ

TEPAV | EPRI
Dış Politika Etütleri

AB Çalışma Grubu | 09 Kasım 2005

İpek Aydın
Utku Tuncay
Çınar Tan
Neslihan Kaptanoğlu

ipek.aydin@epri.org.tr
utku.tuncay@epri.org.tr
cinar.tan@epri.org.tr
neslihan@epri.org.tr

İLERLEME RAPORU

Avrupa Komisyonu tarafından her yıl hazırlanan İlerleme Raporun'da Türkiye'nin Kopenhag kriterlerini karşılama yönünde kaydettikleri ilerlemelere yer verilmektedir.

MÜZAKERE BÖLÜMLERİ	İLERLEME RAPORU 2005
1.Malların Serbest Dolaşımı	
Mevzuat Uyumu	-Türkiye ile Kıbrıs Rum kesimi arasında malların serbest dolaşımının sağlanması için Türkiye liman ve havaalanlarının bu ülkenin taşıtlarına açılması (İR-2005) -Zorunlu ithalat lisanslarının kaldırılması (özellikle alkollü içkiler alanında) -Standartlarda karşılıklı tanıma ilkeleri benimsenmesi. (İR-2005) -Standardizasyon işleminde kalite yönetim sisteminin güncelleştirilmesi ve bu işlem için bir plan hazırlanması (İR-2005) - Veri münhasırlığına ilişkin hükümlerin gecikmeksizin kabul edilmesi (ilaç) (İR-2005) -Ölçüm araçlarıyla ilgili direktifin mevzuata aktarılması (İR-2005) -Kültürel ürünler ve ateşli silahlar alanında AB müktesebatının üstlenilmesi çalışmalarına başlanması (İR-2005) - <i>Yeni Yaklaşım</i> direktifinin (New Approach Directives) iç mevzuata aktarımının tamamlanması
İdari Yapılanma	
	Pazar İzleme Komisyonu'nun görevini yerine getirmesi için gerekli kurumlar arası bilgi alışverişinin artırılması (İR-2005)
2. Kişilerin Serbest Dolaşımı	
Mevzuat Uyumu	-Sosyal güvenlik sisteminin güçlendirilmesine devam edilmesi(İR-2005)
İdari Yapılanma	- Kamunun işbulma hizmetlerinin modernleştirilmesi ve Avrupa işbulma Hizmetleri (EURES) ağına bağlanması hazırlıklarına başlanması. (İR-2005)

	Sosyal güvenlik sistemiyle ilgili idari kapasitenin geliştirilmesi (İR-2005)
3. Hizmetlerin Serbest Dolaşımı	
Mevzuat Uyum	-Postacılık hizmetlerinin rekabete açılması (İR-2005) -Ekonomik girişimcilerin işletme açabilmek için ödedikleri ticaret odası kayıt bedellerinin düşürülmesi (İR-2005) -Meslek sektörleriyle ilgili direktiflerin ve müktesebatın üstlenilmesi (İR-2005) -Belli sektörlerde ve mesleklerde yabancıların çalışmasının önündeki engellerin kaldırılması (İR-2005)
İdari Yapılanma	-Bağımsız bir Ulusal Postacılık Piyasası Düzenleme Kurumu'nun kurulması (İR-2005)
4. Sermayenin Serbest Dolaşımı	
Mevzuat Uyum	-Ödeme sistemleri ve sınır-ötesi ödemeler konusunda müktesebata uyum sağlanması. (İR-2005) -Sivil havacılık, deniz taşımacılığı, radyo televizyon yayıncılığı ve enerji sektörlerinde yabancı yatırımın önünün açılması (İR-2005) -Yabancıların mülk edinmesinin serbestleşmesine ilişkin yasal düzenlemelerin kesinlik kazanması (İR-2005) -Kara para ile mücadelenin kapsamının genişletilmesi (İR-2005)* -Kurumlara ve çalışanlarına kara para faaliyetlerini hiçbir endişe duymadan ihbar edebilme güvencesi verecek yasal düzenlemelerin getirilmesi (İR-2005)
İdari Yapılanma	
	Bankalar ve müşteriler arasında sınırötesi para aktarımı sorunlarının çözümü konusunda tahkim kurulu kurulması(İR-2005)
5. Kamu İhaleleri	
Mevzuat Uyum	-Kamu İhaleleri ile ilgili yasal düzenlemelerin AB müktesebatı ile uyumlaştırılması

	(İR-2005) -Kamu İhale Kanunu’nda (KİK) yapılan ve Türk girişimcilere avantaj sağlayan kısıtlamaların ortadan kaldırılması (İR-2005) -Kamu İhale Kanunu’nun özellikle altyapı hizmetleri alanındaki eksikliklerinin giderilmesi(İR-2005)
İdari Yapılanma	KİK’in kamu ihale kanununu uygulama konusundaki yetki zafiyetlerinin giderilmesi (İR-2005)*
6. Şirketler Hukuku	
Mevzuat Uyum	-Odalara internet üzerinden kaydın mümkün kılınması(İR-2005) -Uluslar arası Finansal Raporlama Sistemi’nin (IFRS) uygulanmasındaki sorunların giderilmesi (İR-2005) -Bağımsız muhasebe denetimin sorumluluk alanları ve disiplin kuralları ilgili düzenleyici çerçevenin kapsamlı olarak yeniden tanımlanması; yanlış veya yanıltıcı bir rapor hazırladıkları taktirde, bağımsız denetçilerin hangi merciye karşı sorumlu olacağının kanun tarafından belirlenmesi. (İR-2005)
7. Fikri Mülkiyet Hukuku	
Mevzuat Uyum	-Telif ve komşu hakların AB müktesebatına uyumlaştırılması (İR-2005) -Telif hakkı anlaşmazlıklarının çözümünü sağlayacak yasal düzenleme için gerekli stratejinin hazırlanması (İR-2005) -Marka dava kararlarındaki istikrarsızlıkların giderilmesi, patent başvurularının incelenme sürelerinin Avrupa standartlarındakine uyumlaştırılması(İR-2005) -Taklitçilik, korsan kitap basımı gibi alanlarda organize suçla daha etkin mücadele sağlanması (İR-2005)
İdari Yapılanma	-Telif Hakları ve Sinema Genel Müdürlüğü (THSG) personelinin eğitiminde ilerleme sağlanması (İR-2005)

	- THSG ve kanun uygulayıcılar arasında koordinasyon sağlanmalı, idari kapasitesinin artırılması (İR-2005)
8. Rekabet Politikası	
Mevzuat Uymu	-Dikey yardımlaşma ve küçük ölçekli şirketler ile ilgili Avrupa Topluluğu kurallarının rekabet kanununa eklenmesinin sağlanması (İR-2005) -Rekabet konularının Anayasa Mahkemesi’nde görüşülme sürelerinin azaltılması (İR-2005) -Demir-çelik sektörüne uygulanan devlet yardımlarının saydamlaştırılması *(İR-2005) -Ulusal demir-çelik yeniden yapılandırma programının (NRP) bir an önce uygulamaya sokulması (özellikle Erdemir’in özelleştirilmesinde uygulanacak çerçevesinin netlik kazanması için) (İR-2005) -Anti-tröst ve devlet yardımları alanındaki uygulamanın AB müktesebatına uyumlu hale getirilmesi; bu alanda tekellere ve özel haklara sahip işletmelere öncelik verilmesi *(İR-2005)
İdari Yapılanma	Devlet yardımlarının denetlenmesi için bağımsız bir mekanizma kurulması (Gümrük Birliği 1/95 kararları gereği) (İR-2005)
	Rekabet Kurumu, rekabet karşıtı yasal düzenlemelerle mücadele etme yetkisine sahip değildir; bu soruna çözüm getirilmesi (İR-2005)
	Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu, Telekomünikasyon Piyasası Kurumu, faaliyet sahalarında Rekabet Kurumu ile görüş alışverişinde bulunulması (İR-2005)
9. Mali Hizmetler	
Mevzuat Uymu	-Banka dışı mali hizmetler alanında mevzuat uyum çalışmalarına başlanması (İR-2005) -Sigortacılık piyasasının genişletilmesi ve sigorta bilincinin topluma yerleştirilmesi (İR-2005) -Yatırım hizmetleri alanında müktesebat uyumuna hız kazandırılması (İR-2005) -Pazar istismarı ve manipülasyonu alanında müktesebat uyumu sağlanması (İR-2005)

İdari Yapılanma	Hazine'ye bağlı Sigorta Murakabe Kurulu ve Sigorta Genel Müdürlüğü sigorta sektörü için bir gözetim/denetim işlemleri yapmaktadır; bağımsızlığının garanti altına alınması ve işlevsel hale getirilmesi (İR-2005)
	Gözetim ve düzenleme sisteminin parçalı yapısının birleştirilmesi (İR-2005)
	Sigorta Murakebe Kurulu ve Sigorta Genel Müdürlüğü'ne daha fazla kaynak aktarılması (İR-2005)
10. Bilgi Toplumu ve Medya	
Mevzuat Uymu	-“Sınır Tanımayan Televizyon” direktifine ilişkin mevzuatın uyumlaştırılmasına devam edilmesi ve bu sayede AB içinde serbest televizyon yayınlarının yapılmasına olanak tanınması *(İR-2005) -Görsel ve işitsel alanda ilgili AB mevzuatının uyumlaştırılması ile AB standartlarına paralel kamu ve özel sektör yayın organlarının şeffaf, beklentilere uygun ve etkin bir düzenleyici çerçeve içinde faaliyet göstermesinin sağlanması (İR-2005) - Görsel ve işitsel alanda ilgili AB mevzuatının uyumlaştırılması ile “Media Plus” Programı aracılığıyla işitsel ve görsel eserlerin geliştirilmesinin sağlanması ve “Media Training” Programı ile sürekli mesleki eğitim yeni teknolojilerin kullanımı ve pazar olanaklarından tam olarak faydalanmaya yönelik gerekli becerilerin kazandırılmasının sağlanması için Türkiye'nin bu programlara katılımın teşvik edilmesi (İR-2005) -“Turk Telekom”un piyasadaki monopolünün kırılarak piyasanın Ocak 2004'te serbestleştirilmesine karşın; bu piyasaya yeni girenlerin düzenleyici çerçeveye başvuruları alanında karşılaştıkları zorlukların giderilmesi (İR-2005) -Sabit (%15) ve cep (%25) telefonlarına uygulanan vergi oranları çok yüksektir, bu alanda gerekli düzenlemelerin yapılması (İR-2005) -E-ticaret ve şartlı erişim hizmetleri alanında AB standartlarına uyum sağlanması ve Avrupa Konseyi'nin “Siber Suç” Sözleşmesi'ni (Cybercrime) imzalaması (İR-2005) -Türk vatandaşları tarafından geleneksel olarak kullanılan dil ve lehçelerde televizyon yayınlarına ilişkin mevzuatın etkin olarak uygulamaya sokulması (İR-2005) -Basın özgürlüğünün garanti altına alınması; <i>karalama</i> ile ilgili yasal düzenlemenin AB standartları ile uyumlu hale getirilmesi (İR-2005)

İdari Yapılanma	Telekomünikasyon Kurumunun kapasitesitesinin geliştirilmesi (İR-2005)
	TRT'nin Türkçe dışındaki farklı dil ve lehçelerde yaptığı yayınlar kapsam ve zaman açısından kısıtlıdır. 2004'te gerekli yasal düzenleme yapılmasına rağmen bu alanda yayın yapan herhangi bir ulusal özel kanal yoktur, bu yayınların yapılması için medya kuruluşlarının teşvik edilmesi (İR-2005)
11. Tarım ve Kırsal Kalkınma	
Mevzuat Uyum	-Ödeme Kuruluşu, Entegre İdare ve Kontrol Sistemi/Bütünleştirilmiş Yönetim ve Denetim Sistemi (IACS), Çiftlik Muhasebe Veri ağı (FADN) müktesebat uyumunun gerçekleştirilmesi*(İR-2005) -Kırsal kalkınma alanında devlet yardımları ile ilgili mevzuatın uyumlaştırılması (İR-2005) - Entegre İdare ve Kontrol Sistemi (IACS) aktif hale getirilerek doğrudan gelir desteği ve diğer destek mekanizmalarının AB'ye benzer bir yapıya dönüştürülmesi; arazi parseli tanımlama sisteminin oluşturulması (İR-2005) -Türkiye'deki tarım sektörünün kısa ve orta vadede modernleştirilerek yeniden yapılandırılmasının sağlanması ve tarım sektöründeki istihdamın alternatif alanlara kaydırılması için hazırlıkların yapılması (İR-2005) -Ekilen tarım alanlarının kayıt altına alınmasının sağlanması (İR-2005) -Türkiye Gıda ve Yem için Acil Alarm Sistemine (RASFF) gönüllü olarak katılmasına rağmen ulusal sistemin işleyişinde problemler mevcuttur (İR-2005) -Hijyen ve yasal kontrol alanındaki AB müktesebat uyumu sınırlı kalmıştır, gerekli uyumun sağlanması (İR-2005) -Genetik olarak değiştirilmiş organizmalar (GMO) alanında önemli bir gelişme kaydedilmemiştir, bu hususta gereğinin yapılması (İR-2005) -Koyun ve keçi türündeki hayvanların kayıt altına alınma işlemlerinin başlatılması (İR-2005) -Türkiye'nin AB'den canlı hayvan ithalatına ilişkin uyguladığı fiili yasak hala mevcuttur, bu konuyla ilgili herhangi bir ilerleme kaydetmemiştir. (İR-2005) -Üretici Birlikleri Kanunu kabul edilmesine rağmen AB Komisyonu tavsiyelerine

	uygun olmadığı için etkin bir şekilde işlememektedir, yeniden yapılanması öngörülmektedir (İR-2005)
İdari Yapılanma	Ulusal Kırsal Kalkınma Planının uygulanması için gerekli idari yapının oluşturulması ve 2007 yılına kadar IPARD (Tarım ve Kırsal Kalkınma Ödeme Kurumu, Bankalar) Ajanslarının kurulması (İR-2005)
	Laboratuvarların akreditasyon işlemlerinin hızlandırılması (İR-2005)
12. Gıda Güvenliği, Hayvan ve Bitki Sağlığı Politikası	
Mevzuat Uyumu	-Gıda işleme tesisleri bitki ithali ve bitki ürünlerine uygulanan denetlemelerin güçlendirilmesi (İR-2005) -Gıda işleme tesislerinin AB hijyen ve kamu sağlığı alanında modernleştirilmesi için program hazırlanması*(İR-2005) -Tarla bitkileri, şeker, hayvansal ürünler ve özel ürünleri de içeren bazı tarımsal ürünlerde ortak piyasa düzenlemelerine entegre olmasına ilişkin mevzuatın uyumlaştırılması (İR-2005) -Gıda katkı maddelerine ilişkin mevzuatın AB müktesebatı ile uyumlaştırılması (ör: aromalar) (İR-2005) -2004 Türk Gıda Kanunu, AB mevzuatına uyum sağlanmaktadır; buna ilişkin mevzuatın yeniden gözden geçirilmesi “gıda tohumu ve veterinerlikle ilgili kanun paketi”nin tekrar düzenlemesinin yapılması (İR-2005) -Hayvan sağlığı konusunda mevzuat uyumunun sağlanması (İR-2005) -Hijyen ve yasal düzenlemeler konusunda kamu sağlığının korunmasına yönelik piyasadaki hayvansal gıdalar ile ilgili mevzuatın uyumlaştırılması için kapsamlı bir takvim oluşturulması (İR-2005) -Bitki sağlığı konusunda mevzuat uyumunun sağlanması (İR-2005) -Koyun ve keçi türleri için hayvan kayıt sisteminin AB politikalarına pararel olarak oluşturulması*(İR-2005)

13. Balıkçılık	
Mevzuat Uyum	-Türkiye'nin 3. ülkelerle yaptığı balıkçılık anlaşmalarının AB'nin Ortak Balıkçılık Politikası ile uyumlaştırılması (İR-2005) -Kaynak ve filo yönetimi, denetim ve kontrol yapısal eylemler ve devlet yardımı konularında AB mevzuatına uyum sağlanması (İR-2005). -Balıkçılık ve su ürünleri yetiştiriciliğinin (akuakültür) faaliyetlerinin ve kaynak yönetiminin AB standartlarında ruhsatlandırma ve kayıt işlemleri uygulamalarının etkinleştirilmesi (İR-2005) -Mevcut balıkçı teknesi kayıt sistemi veri toplama ve istatistik sisteminin gözden geçirilmesi ve denetlenme işlemlerinin etkin olarak uygulanması *(İR-2005) -Balıkçılıkla ilgili memurlar, balıkçı limanlarında bulunmamaktadır; dağınık kurumsal yapılan ve sorumlulukların dağılımı ile ilgili düzenlemeler yapılarak etkin hale getirilmesi (İR-2005) -Balık ve balık ürünleri alanındaki piyasanın geliştirilmesi (İR-2005)
İdari Yapılanma	Türkiye'deki balıkçılık sektörünün idari yapısı, yetkilerinin değişik bakanlıklar arasında dağıtılmasından dolayı yetersiz seviyededir. Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı'nın planlı bir şekilde yeniden organize edilmesi, merkezi bir Balıkçılık Ürünleri Genel Sekreterliği kurulması ve Genel Kamu İdaresi Çerçeve Yasası'nın yürürlüğe girmesi (İR-2005)
	Av, karaya çıkarma, balıkçılık faaliyetlerinin izlenmesi ve rapor edilmesi Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı insan kaynakları ve teknik kaynak eksiklerinin giderilmesi (İR-2005)
14. Ulaştırma	
Mevzuat Uyum	-Kıbrıs bandralı ve Kıbrıs ile ticarete hizmet eden gemilere mevcut kısıtlamaların kaldırılması *(İR-2005) -Kıbrıs Havayolları ve diğer taşımacılık şirketlerinin Türk hava sahasını kullanımı ile ilgili getirilen kısıtlamaların ve Türk-Kıbrıs Havacılık yetkilileri arasındaki iletişime getirilen sınırlamaların tekrar gözden geçirilmesi (İR-2005) -Liman devleti denetimi konusunda Paris Mutabakat Zaptı kara listesinde olan

	Türkiye'nin filosunun bayrak devleti performansının iyileştirilmesi* (Hala kara listededir ama listedeki yeri çok yüksek risk kategorisinden yüksek risk kategorisine terfi ettirilmiştir) (İR-2005) -Yol güvenliği ve tehlikeli madde taşıyan araçlarla ilgili mevzuatın uygulanması (İR-2005) -Mart 2005 tarihinde yürürlüğe giren ve deniz ortamının hidrokarbon ve diğer tehlikeli maddeler ile kirlenmesi durumundaki acil tepkiyi belirleyen kanunun kurumsal yapısının geliştirilmesi ve bu kanunun uygulamaya koyulması (İR-2005) -2004 Deniz Güvenliği Hareket Planı'nda belirtilen hedeflerin yerine getirilmesi (İR-2005) -TCDD'de üçüncü taraflar tarafından sahip olunan trenlerin işletilmesi ile ilgili Nisan 2005'te yürürlüğe giren kanunun uygulanması ve denetlenmesi (İR-2005) -Demiryolu ulaşımının hukuksal ve kurumsal yönden AB müktesebatı ile uyumlu hale getirilmesi ve bununla ilgili ulusal denetim mekanizmasının oluşturulması (İR-2005) -Avrupa demiryolu ağları ile uyumun sağlanması için Türk demiryollarının altyapısının modernize edilmesi (İR-2005) -Havayolu taşımacılığı mevzuatı ile ilgili olarak, uçak ve helikopter pilotlarına ruhsat verilmesi ile ilgili düzenlemeler Haziran 2005 tarihinde yürürlüğe girmiştir. AB müktesebatına uygunluklarının tesbit edilebilmesi için bu düzenlemelerin denetlenmesi (İR-2005) -AB üye ülkeleri ile olan ikili anlaşmalar gereğince, Türkiye'nin, uyuğa dikkat etmeksizin, birlik üyesi hava taşıtlarının, bu ülkeler ile Türkiye arasında iş görmesine izin vermesi (İR-2005) -SOLAS 78 ve SOLAS 88, (Deniz Güvenliği Sözleşmesi) Sözleşmeleri ile Load Line 88 ve Mar-Pol Sözleşmelerinin üçüncü ve dördüncü eklerinin uyumu için gerekli işlemlere son şekillerinin verilmesi (İR-2005)
İdari Yapılanma	Ortak Havacılık Gereksinimleri ve EUROCONTROL standartlarının uygulanabilir yönetmeliklere dönüştürülmesi konusunda gelişme sağlanması ve bağımsız bir kaza teftiş ünitesinin kurulması (İR-2005)

	Hava taşımacılığında bağımsız slot koordinatörü oluşturulması (İR-2005) Eylül 2006'da uygulamaya konan bir yasa ile slot koordinatörlüğü yetkisi, Sivil Havacılık Genel Müdürlüğü başkanlığındaki bir komisyona verilmiştir. Bu birim, görevini yerine getirmek için tamamen Türk Hava Yolları ve Devlet Hava Meydanları İşletmesi Genel Müdürlüğü'ne bağımlı olduğu için, AB müktesebatı ile olan uyumu yakından denetlemesi (İR-2005)
	Devlet Hava Meydanları İşletmesi Genel Müdürlüğü'nün idari kapasitesinin artırılması (İR-2005)
	Ulaştırma ile ilgili devlet yardımları konusunda değişikliklerin yapılması, devlet yardımlarını denetleyen bir kurum oluşturulması (İR-2005)
15. Enerji	
Mevzuat Uymu	-AB mevzuatına uyumlu enerji stratejisi oluşturulması*(İR-2005) -İthalat, gaz stoklama ve ticaret alanında tekel konumunda olan BOTAŞ'ın durumunun gözden geçirilmesi; BOTAŞ'ın yeniden yapılandırılması çalışmalarının başlatılmasına rağmen kaydadeğer bir gelişme sağlanmamıştır, bu alandaki ticaretin ve depolama faaliyetlerinin özelleştirilmesinin uygulamaya sokulması (İR-2005) -Elektrik, nükleer ve doğalgaz sektörlerinde düzenleyici sistemler ve kontrol mekanizmalarının etkin olarak işlemesi -Çapraz sübvansiyonları yasaklayan düzenlemenin aşamalı olarak uygulamaya koyulması (İR-2005) -Taş kömürüne yapılan devlet yardımı seviyesinin AB mevzuatına uyumlaştırılması (İR-2005) -Pazarlama konusundaki kamu işletmesinin toptan piyasadaki hakim durumu uyumlaştırılmalı, sınırötesi ticaretteki mevcut kısıtlamalar kaldırılmalı ve uzun vadeli enerji alımlarına ilişkin mevcut anlaşmalar ele alınması (İR-2005) - Enerji alanında rekabetçi bir iç Pazar oluşması için elektrik ve gaz direktiflerinin uygulanması* (İR-2005) -Uluslar arası Enerji Otoritesi'nin öngördüğü 90 günlük petrol stoklarının oluşturulması, Türkiye'deki petrol fiyatlarının yüksekliğinden dolayı istenilen düzeyin altına düşmüştür; gerekli stokların sağlanması (İR-2005)

	-2005 yılında başlatılan Türkiye-Yunanistan gaz bağlantısının 2006 yılında tamamlanması (İR-2005) -Bakü-Tiflis-Ceyhan boru hattı projesinin 2006 yılının sonunda operasyonel hale getirilmesi ve Avrupa Birliği'ne erişebilmesi açısından özel öneme sahip olduğu dikkate alınarak güvenlikle ilgili gerekli önlemlerin alınması (İR-2005) -Elektrik Dağıtım Şirketi TEDAŞ'ın yeniden yapılandırılarak 21 dağıtım bölgesi oluşturulmuştur, 20 dağıtım şirketinin özelleştirilmesinde gecikmelerin giderilmesi (İR-2005) -Türkiye'nin AB müktesebatına uygun olarak "enerji verimliliği çerçeve kanunu" hazırlamasına öncelik verilmesi ve uygulamaya sokulması (İR-2005) -Türkiye, Yenilenebilir Enerji Kanununu Mayıs 2005'te uygulamaya koymasına rağmen 2010 yılına kadar yenilenebilir kaynaklardan elektrik üretimine ilişkin bir hedef belirlememiştir; bu alanda bir strateji geliştirmelidir (İR-2005) -Aday ülke olarak Türkiye, AB'nin çevresel etki analizi (Değerlendirmesi) direktifini uygulamakla yükümlüdür (nükleer güvenlik ve radyasyondan korunma) (İR-2005) -Enerji Piyasası Kanunu'nun AB müktesebatı ile büyük ölçüde uyumlaştırılmasına rağmen uygulanmasında sorunlar mevcuttur, Türkiye'nin ileriye dönük nükleer enerji üretme kapasitesi geliştirme planları dikkate alındığında mevzuatın tam uygulanması çok önemlidir (İR-2005) -Enerji piyasası kanunun etkin uygulanmasının sağlanması, bu alanda rekabetçi bir piyasa yaratılması (İR-2005)
İdari Yapılanma	Enerji Piyasası Düzenleme Kurulu'nun bağımsızlığının garanti altına alınması (İR-2005)
	Enerji Piyasası Düzenleme Kurulu'nun idari kapasitesinin güçlendirilmesi; özellikle ekonomik düzenlemeler alanında çalışan sayısının artırılması*(İR-2005)
16. Vergilendirme	
Mevzuat Uyumu	-Doğrudan vergilendirme konusunda vergi kaçakçılığı ve vergiden kaçınma alanlarında Türk mevzuatının AB müktesebatı ile uyumlaştırılması (İR-2005) -ÖTV, doğrudan vergilendirme ve KDV ilgili Türk mevzuatının AB müktesebatı ile

	uyumlaştırılması*(İR-2005) -Alkollü içkiler konusundaki rekabet koşulları hala istenilen seviyede değildir; bu alandaki sorunlar, Türkiye'nin gümrük birliği ve DTÖ kapsamındaki yükümlülükleriyle çelişmektedir, uyumlaştırılmanın sağlanması (İR-2005) -İş vergilendirme tüzüğü ilkelerine bağlı kalınması ve çıkacak yasaların bu tüzüğe uyması*(İR-2005) -AB ile elektronik veri değişiminin sağlanabilmesi için “bilgi teknoloji sistemleri” geliştirilmesi için hazırlık yapılması*(İR-2005)
17. Ekonomik ve Parasal Birlik	
Mevzuat Uymu	-Merkez Bankası'nın bağımsızlığının güçlendirilmesi; özellikle enflasyon hedefinin hükümet tarafından belirlenmesi uygulamasının kaldırılması (İR-2005) -Para politikasına ilişkin mevzuat uyumunun geliştirilmesi (İR-2005) -Merkez Bankası'nın sınırsız “son başvuru” fonksiyonunun yaratacağı etik risklere karşı önem alınması (İR-2005) -Ekonomik politikaların uygulama kapasitesi sınırlı kalmaktadır; bu alandaki koordinasyon, işbirliği ve politika geliştirme faaliyetlerinin etkinleştirilmesi (İR-2005)
18. İstatistik	
Mevzuat Uymu	-İstatistik alanındaki yeni kanunun uyumlaştırılmasına öncelik verilmesi (İR-2005)
İdari Yapılanma	DİE merkez ve bölgesel ofislerinin tam tanımları ve görevlerinin dağılımına ilişkin faaliyetlerin hızlandırılması (İR-2005)
19. Sosyal Politika ve İstihdam	
Mevzuat Uymu	-Sendikal hakların tahsisinin sağlanması ve sendikaların toplu görüşme ve grev haklarındaki sınırlayıcı koşulların kaldırılması, Dünya Çalışma Örgütü (ILO) standartlarının benimsenmesi ile etkili sosyal diyalog politikasının oluşturulması*(İR-2005) -Çocuk işgücü ile mücadele çabalarının sürdürülmesi *(İR-2005)

	-İstihdam ve sosyal politikaların uygulanmasında etkin ve özerk bir sosyal diyalog için gereken koşulların oluşturulması (İR-2005) -Emek yoğunluğu, şirket transferi ve bireysel istihdam bilgileri konularında AB direktiflerine uyum sağlanması (İR-2005) -İş kanunu kapsamının küçük işletmeleri (<50) de kapsayacak şekilde düzenlenmesi (İR-2005) -Sektörel çalışma saatleri ve benzeri konularındaki direktiflere mevzuat uyumu sağlanması (İR-2005) -İşgücü teftişi ve sosyal ortakların dahil edilmesi konusunda kapasite artırılması (İR-2005) -İstihdam politikasında işsizlik oranı, işgücü açıkları ve kadın-erkek eşitsizliklerinin sona erdirilmesi (İR-2005) -İnsani sermayenin geliştirilmesi için yetişkin eğitimi alanında daha fazla ilerleme sağlanması (İR-2005) -İşgücü arzının artırılması ve kapsayıcı işgücü piyasasının sağlanması ve her düzeyde kamu istihdam hizmetlerinin geliştirilmesi için önemli adımların atılması (İR-2005) -Sosyal içermenin teşvik edilmesinde ulusal bütünleştirilmiş stratejinin geliştirilmesi *(İR-2005) -İrksal Eşitlik direktifinin istihdam dışı yönlerinin mevzuata aktarılması (İR-2005) -Özürlü çocukların eğitime ulaşabilirliğinin iyileştirilmesi (İR-2005)
İdari Yapılanma	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı'na kalifiye eleman alımına devam edilmesi (İR-2005)
	Sağlık ve güvenlik müfettişlerinin kapasitesinin güçlendirilmesi ve sosyal ortakların bu uygulamalara dahil edilmesi (İR-2005)
	Sosyal politika ve istihdam alanında çalışan kurumların her düzeyde idari kapasitesinin artırılması*(İR-2005)
20. Girişimcilik ve Sanayi Politikaları	
Mevzuat Uyumu	-Devlet yardımlarının kontrolü ve destekleme programlarının AB düzenlemelerine uyumunun sağlanması (İR-2005)

	-Kamu Bankalarının ve demir-çelik sektörünün yeniden yapılandırılması ve özelleştirilmesinin hız kazandırılması *(İR-2005) -“Yatırım Ortamının İyileştirilmesine İlişkin Reform Programı” 2001 yılında kabul edilmiştir, buna göre işletmelerin kuruluş prosedürlerinin kısaltılması işlemlerinin hayata geçirilmesi (İR-2005) -AB “KOBİ” tanımını içeren yönetmeliğin çıkartılması (KOBİ mevzuatı yetkisi kanun ile Sanayi Bakanlığı’na devredilmiştir, taslak tanım hazırlanmıştır) *(İR-2005) -Mali yardımlar, vergilendirme, fikri mülkiyet hakları, anti-tröst politikası, devlet yardımları denetimi, devlet tekellerinin yeniden yapılandırılması alanlarına öncelik verilerek sektör düzenlemelerinin “Doğrudan Yabancı Yatırım” çerçeve kanununa uyumlaştırılması (İR-2005) -KOBİ Stratejik Eylem Planı’nın uygulanmasında özel sektörün aktif katılımının sağlanması (İR-2005) -KOSGEB’in faaliyetlerini etkin ve saydam kılmak için idari kapasitesinin artırılması ve uygun prosedürlerin oluşturulması (İR-2005) -Yabancı yatırımın teşvik edilmesine yönelik strateji oluşturulması (İR-2005)
İdari Yapılanma	Yerel düzeyde sanayi politikasının etkin olarak uygulanmasını sağlayacak yerel kalkınma ajanslarının kurulması (İR-2005)
	Yatırım Ortamını Geliştirme Reform Programı kapsamında Yabancı sermaye geliştirmeden sorumlu “Yatırım Teşvik Ajansı”nın kurulması (İR-2005)
21. Trans-Avrupa Ağları	
Mevzuat Uyumu	-2005 yılında başlatılan Türkiye-Yunanistan gaz bağlantısının 2006 yılında tamamlanması (İR-2005) (bkz.enerji başlığı) -Hazar ve Orta Asya bölgesinden Türkiye üzerinden Avrupa’ya uzanan doğalgaz transfer projesi <i>Nabucco</i>’nun inşasına başlanarak; Avrupa’ya tedarik edilen enerjinin güvence altına alınması (İR-2005) (bkz.enerji başlığı) -Türkiye’nin Trans-Avrupa ağlarını ulusal planlamasına dahil etmeye başlatılması (İR- 2005) -Türkiye’nin trans-Avrupa Ağlarında taşımacılık alanındaki altyapıya yönelik ihtiyaç

	analizi çalışmalarına öncelik verilmesi (İR- 2005)
22. Bölgesel Politika ve Yapısal Araçların Koordinasyonu	
Mevzuat Uyumu	-Türkiye'nin 61 ilde belirlenen 26 NUTS II bölgesinin idari yapılarının geliştirilmesi (İR- 2005) -Bölgesel Kalkınma Ajanlıklarının kurulmasına yönelik yasal çerçevenin oluşturulması (İR- 2005) -Kamu ihaleleri ve çevre alanında bölgesel politikada müktesebat uyumunun sağlanması (İR- 2005)
İdari Yapılanma	Bölgesel kalkınma programlarının uygulanmasını destekleyen DPT'nin bu alandaki sorumluluğunun bölgesel yapılara devrinin hızlandırılması. Programların uygulanmasında görevli Hizmet Birlikleri'nin idari kapasitesinin güçlendirilmesi * (İR-2005)
	Cumhurbaşkanı tarafından yeniden inceleme için TBMM'ye gönderilen yasanın kabul edilmesi (İR-2005)
	AB fonlu bölgesel kalkınma programlarının uygulanmasından sorumlu kuruluş olan Merkezi Finans ve İhale Birimi'nin yeterli eleman ve kaynağa ulaşmasının sağlanması *(İR-2005)
	Planlanan AB Katılım Öncesi Yardım Araçlarının uygulanması için gerekli yönetim ve ödeme otoritelerinin kurulması ve erken akreditasyonunun sağlanması (İR-2005)
23. Yargı ve Temel Haklar	
Mevzuat Uyumu	-Dernek Kurma özgürlüğünün önündeki Anayasanın yorumlanmasıyla ortaya çıkarılan engellerin kaldırılması (devletin bütünlüğü ve laikliğin yorumlanması) (İR- 2005) -Temel haklar alanında yavaşlayan reform hareketinin, özellikle reformların uygulanmasının hızlandırılması (İR-2005) -Adli ofislerin sürekliliğini garanti altına alan Anayasa'nın 139'unu maddesinin kısıtlı

	istisnaları olması (İR- 2005)
İdari Yapılanma	Yolsuzlukla mücadelede hükümet, kamu yönetimi ve sivil toplum arasındaki diyalogun güçlendirilmesi (İR-2005)
	Yargı sisteminin bütçesinin AB üye devletleri seviyesine çıkarılması (İR-2005)
	Hakimler Derneği'nin kurulmasıyla ilgili yasanın kabul edilmesi (İR2005)
	Yolsuzlukla mücadelede ilgili politikaların tutarlılığı, ve ilgili hükümet, parlamento ve diğer organların verimliliği ve etkililiğinin güçlendirilmesi (İR-2005)
24. Adalet, Özgürlük Güvenlik	
Mevzuat Uyum	-Euro'nun kalpazanlığa karşı korunması ile ilgili bir mekanizmanın oluşturulması *(İR-2005) -AB vize listesi ve vize işlemleriyle ilgili kuralların uyumlaştırılması (İR-2005)
İdari Yapılanma	-Vize politikası alanında Konsolosluklar bünyesindeki yanlış ve yanıltıcı bilgileri tespit edecek otoritelerin kapasitelerinin güçlendirilmesi (İR-2005)
	-Göç ile ilgili hükümlerin niteliklerini ve işlevlerini (fonksiyonlarını) belirleyen idari kapasitenin açıkça belirlenmesi (İR-2005)
25. Bilim ve Araştırma	
Mevzuat Uyum	-Türkiye'nin "Yatırım Eylem Planı" oluşturulması; araştırma alanındaki yatırımlara öncelik verilmesi (İR-2005) -Türkiye'nin EURATOM Çerçeve Programı'na katılması (İR-2005) -6.Çerçeve Programına sanayinin katılımının artırılması (İR-2005) -1996'da kabul edilen Karapara direktifinin AB müktesebatı ile uyumlaştırılması (İR-2005)
İdari Yapılanma	İdarede yönetim, izleme, ve değerlendirme kapasiteleri, politika önlemlerinin ve artırılmış kamu bütçelerinin etkisinin iyileştirilmesi için güçlendirilmelidir. (İR2005)
26. Eğitim ve Kültür	

Mevzuat Uyum	-Mesleki ve Teknik Eğitim Fakültelerinin Avrupa Kredi Transfer Sistemi'nin uygulanması için yeniden yapılanması. (İR-2005) -Yetkili mercilerin kapsamlı bir "yaşam boyu öğrenme stratejisi" oluşturmaları (İR-2005) -Yüksek öğretim sisteminin yerel ihtiyaçlara cevap verebilmesi için yerelleştirilmesi (İR-2005) -Eğitim sisteminin daha yerelleştirilmesi (İR-2005) -BM çerçevesinde kültürel farklılıkların korunmasına yönelik Türk mevzuatının AB müktesebatına uyumlaştırılması *(İR-2005)
27. Çevre	
Mevzuat Uyum	-Revize edilmiş Çevresel Etki Değerlendirmesi (ÇED) Direktifi'nin uygulanması *(İR-2005) -Yatay mevzuatta bir yönetmelikle uygulanan Çevresel Etki Değerlendirmesi'nin etkili uygulanmasının sürdürülmesi *(İR-2005) -Doğa korumayla ilgili çerçeve yasası, kuş ve habitatlarla ilgili uygulama yasalarının benimsenmesi (İR-2005) -AB çevre mevzuatına uyum için yatırımların artırılması (İR-2005)
İdari Yapılanma	Çevre ve Orman Bakanlığı'nın özellikle uygulama, değerlendirme ve lisans verme ile ilgili kapasitesinin güçlendirilmesi (İR-2005)
28. Tüketicinin Korunması ve Sağlık	
Mevzuat Uyum	-Tüketici güvenliği ile ilgili, "malların teknik mevzuatının hazırlanması ve geliştirilmesi ile ilgili kanun yürürlükte olmasına rağmen, bazı önemli hususları gözardı etmektedir; malların güvenlik standartlarını belirleyen mevzuat ile ilgili detaylı koşulların açıklanması (İR-2005) -Sağlık Bakanlığı'nın "Yeni Yaklaşım Direktifi" alanında, pazar gözetim sistemi stratejisinin yürürlüğe koyulması (İR-2005) -Kamu yetkilileri arasında, bilgi değişimi ve pazar gözetiminde yararlanılan benzer

	testlerin paylaşılması konularında koordinasyonun sağlanması (İR-2005) -Güvenlikle ilgili olmayan standartların idari kapasitelerinin geliştirilmesi için yeni yasal gelişmelerin sağlanması (İR-2005) -Sağlık Bakanlığı ve “Tütün ve Alkol Piyasası Denetleme Kurulu” arasındaki görev/sorumluluk dağılımının belirlenmesi, koordinasyonlarının sağlanması, bu sayede tütün mevzuatı ile ilgili kurumsal kapasitesinin güçlendirilmesi (İR-2005)
İdari Yapılanma	Çocuk felci ile ilgili, sağlık alanında bilgi alış-verişini sağlamak amacıyla “Erken Uyarı ve Tepki Sistemi” kurulması (İR-2005)
	Sağlık Bakanlığı’ndaki idari kapasitenin, fiziksel altyapının iyileştirilmesi ve uzman personel sayısının artırılması (İR-2005)
29. Gümrük Birliği	
Mevzuat Uyum	-Serbest Bölgeler ile ilgili mevzuatın özellikle gümrük kontrolü ve vergi denetleme ile ilgili maddelerinin uyumlu hale getirilmesi; gümrüksüz satış noktalarındaki (Duty-free) gümrük kontrollerinin güçlendirilmesi *(İR-2005) -Fikri Sinayi Mülkiyet Haklarının korunması ile ilgili gümrük kontrol kurallarının AB müktesebatına uygun hale getirilmesi (İR-2005) -AB’den ithal edilen alkollü içeceklerin değerlerinin, Dünya Ticaret Örgütü, Gümrük Birliği Antlaşması koşulları ve AB müktesabatı ile uyumunun sağlanması (İR-2005)
İdari Yapılanma	Gümrük Müsteşarlığı’nın idari ve operasyonel kapasitesinin arttırılmaya devam edilmesi*(İR-2005)
	Tüm gümrük ofislerinin benzer otomasyon yapılarına ulaştırma çabalarının sürmesi (örnek olarak, 2001 yılında geliştirilen, Türkiye’nin batı bölgelerinde 2004 yılı itibari ile operasyonel olan elektronik taşıt izleme sisteminin, ülkenin diğer bölgeleri için de geliştirilmesi) (İR-2005)
	Türkiye’nin bilgisayarlı ithalat-ihracat-ulusal transit enerji işleme sisteminin bütünleştirilmiş gümrük (TARIC) ve yeni bilgisayarlı transit sistemi (NCTS) gibi AB sistemlerine uyumlu hale getirilmesi *(İR-2005)

30. Dış İlişkiler	
Mevzuat Uyumu	-Türkiye'nin genel preferanslar sistemi (GSP) dahil olmak üzere AB Ortak Ticaret Politikasına uyumlu hale getirilmesi *(İR-2005) -AB Konseyi tarafından Haziran 2005'te kabul edilen ve Ocak 2006 itibari ile yürürlüğe girecek olan "Genel Preferanslar Sistemi"ne uyum sağlanması (İR-2005) -Çin kaynaklı ve AB üzerinden transit geçen mallar için Türkiye ve Avrupa toplumu arasındaki ikili ticaretin engelsiz olarak devam etmesi (İR-2005) -Dünya Ticaret Örgütü kapsamında GATS ile olan koordinasyon ve dayanışmanın geliştirilmesi; DOHA Kalkınma Gündemi müzakereleri'ndeki GATS tekliflerinin gelecek dönemde Avrupa Topluluğu'ndakiler ile uyumlu hale getirilmesi (İR-2005) -Özellikle hizmet sektörleri için aynı sınıflandırılmaların kullanılması yönünde çalışmalar yapılması (İR-2005)
31. Dış Politika, Güvenlik ve Savunma Politikası	
Mevzuat Uyumu	-Türkiye'nin dış politika ve güvenlik politikası alanında AB ile paralel tutum sergilemesi [Türkiye, şu ana kadar silah ithalatında iyi davranış kuralları ve çifte kullanım ile ilgili yönetmeliklerde, Kıbrıs'ın Wassenaer anlaşmasına katılımını veto etmiştir. Bu, anlaşmanın kapsadığı bölgelerde tek pazar uygulanmasına geçilmesini engellemektedir] *(İR-2005) -Ermenistan ile ilişkilerin geliştirilmesi yönündeki resmi çabaların devam etmesi ve sınırının açılmasına ilişkin gerekli düzenlemelerin yapılması (İR-2005) -Uluslararası Ceza Mahkemesi'nin tüzüğünün kabul edilmesi (İR-2005) -Avrupa Güvenlik ve Savunma Politikası ile ilgili olarak çeşitli sorunlar mevcuttur; Türkiye, Malta ve Kıbrıs'ın AB-NATO Stratejik İşbirliği'ne katılımını veto etmektedir. Bu konuda değişiklikler yapılmasının teşvik edilmesi (İR-2005)
32. Mali Kontrol	
Mevzuat Uyumu	-Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu, dış denetimin, uluslararası denetim

	standartları ile uyumlaştırılması *(İR-2005) -INTOSAI menşesine göre Sayıştay beyannamesinin bir an önce benimsenmesi *(İR-2005)
İdari Yapılanma	AB fonlarının etkin ve adil kullanımının denetlenmesi ve Avrupa Yolsuzlukla Mücadele (OLAF) Ofisi ile işbirliği yapılması için gerekli idari yapının oluşturulması *(İR-2005)
33. Mali Bütçesel Hükümler	
Mevzuat Uyumu	-KDV ve GSMH kaynaklarının uygun bir şekilde hesaplanması için ilave uyum ve kapasite oluşturulması (İR-2005) -Genel kamu açığı/fazlası, ulusal hesaplara ilişkin olarak ESA95 sisteminin konsolide genel net kamu borçlanması/alacağına (EDP B,9) tekabül etmektedir. Türkiye'nin kendi istatistik mevzuatını AB ile uyumlaştırılması; bu alandaki ESA95 standartlarının uygulanabilmesi için gerekli mekanizmaların oluşturulması ve makro-ekonomik alandaki müktesebatın uyumlaştırılması (İR-2005)
34. Kurumlar	Kurumlar başlığı, Türkiye'nin üyeliğiyle birlikte gündeme gelecektir. AB kurum ve organlarına katılma usullerini kapsamaktadır.
35. Diğer	Diğer başlığı özel hususları değerlendirmektedir. Ör: "torba"