

tepav

türkiye ekonomi politikaları araştırma vakfı

istikrar enstitüsü

Mali İzleme Raporu

- 2007 Yılı Haziran Ayı
Bütçe Sonuçları

- 2007 Yılı Bütçe Gerçekleşmeleri ve
Beklentiler Raporunun Öngörülleri Ne Kadar
Gerçekçi?

- 2008 Yılı Bütçe Hazırlıkları Çerçevesinde
Orta Vadeli Program ve Orta Vadeli Mali
Plan'ın Değerlendirilmesi

© 2007 TEPAV|ISE

Bu rapordaki tüm bilgiler kaynak gösterilmesi kaydıyla kullanılabilir.

I. 2007 Yılı Haziran Ayı Sonu Sonuçları

A. Merkezi Yönetim 2007 Yılı Haziran Ayı Bütçe Sonuçlarına Kısa Bakış

Merkezi yönetim bütçesi Haziran ayı sonunda kümülatif olarak 5,9 milyar YTL düzeyinde açık vermiştir. Yerel yönetim ve fon payı düzeltilmesi yapıldığında, bütçe açığı 6,6 milyar YTL'ye çıkmaktadır. Geçen yıl aynı dönemde bütçenin 2,4 milyar YTL düzeyinde fazla verdiği dikkate alındığında, bütçe performansındaki düşme çok daha çarpıcı olmaktadır.

Tablo 1. Merkezi Yönetim 2007 Haziran Gerçekleşmeleri (2006 Yılı ile Karşılaştırmalı)

<i>milyon YTL</i>	Oc.-Haz 06	Oc.-Haz 07	Değişim (%)
Harcamalar	81.599	100.679	23,4
1-Faiz Hariç Harcama	58.723	73.786	25,7
Personel Giderleri	18.525	21.974	18,6
Sosyal Güv.Kur. Devlet Primi	2.385	2.725	14,3
Mal ve Hizmet Alımları	6.786	8.349	23,0
Cari Transferler	24.913	32.776	31,6
Sermaye Giderleri	3.028	4.466	47,5
Sermaye Transferleri	852	1.877	120,3
Borç Verme	2.234	1.618	-27,6
2-Faiz Harcamaları	22.876	26.893	17,6
Gelirler	84.021	94.795	12,8
1-Genel Bütçe Gelirleri	81.769	92.372	13,0
Vergi Gelirleri	65.975	70.588	7,0
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	4.871	5.700	17,0
Faizler, Paylar ve Cezalar	10.576	8.754	-17,2
Sermaye Gelirleri	171	5.954	3.389,4
Alınan Bağış ve Yardımlar	177	1.377	679,3
2-Özel Bütçe Gelirleri	1.461	1.564	7,1
3-Düzen. ve Denet. Kurul.Gel.	791	858	8,5
Açıklanan Bütçe Dengesi	2.423	-5.885	
- Yerel Yön. ve Fon Payı Öd.	1.144	694	
Düzeltilmiş Bütçe Dengesi	1.279	-6.579	
Açıklanan Faiz Dışı Denge	25.298	21.009	
Düzeltilmiş Faiz Dışı Denge (Yer. Yön. Ve Fon Payları Düşülmüş)	24.154	20.315	-15,9
Program Tanımlı Faiz Dışı Denge	20.398	10.233	-49,8
Prog. Tan. Düz. Faiz Dışı Denge	19.254	9.539	-50,5

Bütçe gelirleri arasında yer alan özelleştirme gelirleri ayıklanıp bakıldığında (TELEKOM gelirleri ve özelleştirme kapsamında arsa satış gelirleri), geçen yılın aynı dönemine göre 2007 yılı bütçe açığı ciddi bir artışla 86 milyon YTL'den 13,5 milyar YTL'ye sıçramaktadır.

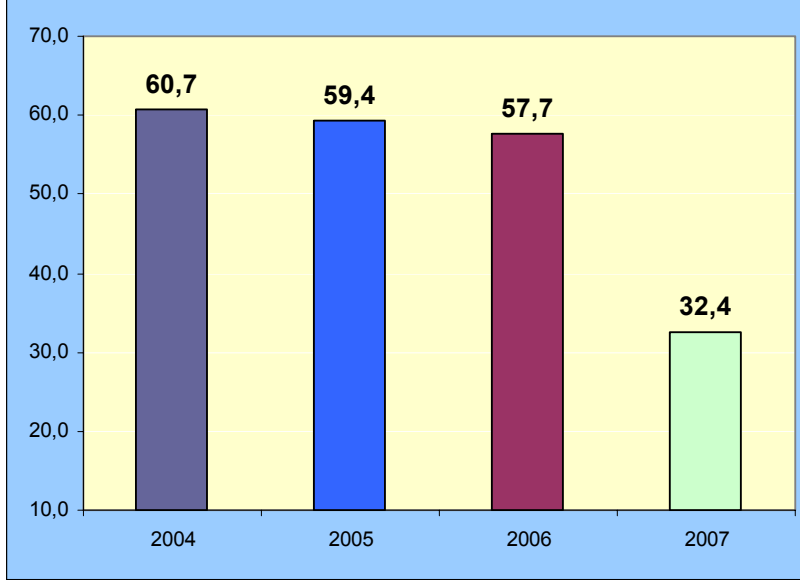
Tablo 2. Özelleştirme Gelirleri Hariç Bütçe Dengesi

<i>milyon YTL</i>	Oc.-Haz 06	Oc.-Haz 07
Açıklanan Bütçe Dengesi	2.423	-5.885
- Yerel Yön. ve Fon Payı Öd.	1.144	694
Düzeltilmiş Bütçe Dengesi	1.279	-6.579
Özelleştirme Gelirleri	1.365	6.906
Hesaplanan Bütçe Dengesi	-86	-13.485

2007 yılı içinde bütçe dengesindeki bu düzeydeki bozulmaya, geçen raporlarda sürekli bir biçimde vurguladığımız gibi, bütçe harcamalarının bütçe gelirlerinden çok daha daha hızlı oranda artması neden olmuştur. Nitekim, Haziran sonunda faiz dışı bütçe giderleri bir önceki yıla göre % 25,7 oranında artarken; bütçe gelirlerindeki artış, öne alınan TELEKOM hisse satış gelirlerine rağmen, % 12,8'de kalmıştır. Vergi gelirlerindeki artış oranı ise % 7 ile bir önceki yıla göre reel olarak gerileme eğilimini sürdürmüştür.

Program tanımlı faiz dışı fazla performansındaki olumsuz gelişme Haziran ayında da devam etmiştir. 2007 yılı, son dört yılın en kötü performansının yaşandığı yıl olma özelliğini devam ettirmiştir. Haziran ayı sonunda program tanımlı faiz dışı fazla gerçekleşmesi yıl sonu hedefinin % 32,4'ü düzeyinde çıkmıştır. Buna karşılık, 2004-2006 yıllarında aynı dönemde faiz dışı fazla performansının yıl sonu gerçekleşmesinin yaklaşık % 60'ı oranında olması, 2007 yılı performansındaki olumsuz gelişmenin boyutunu bir başka açıdan da yansıtmaktadır.

Grafik 1. Ocak-Haziran Konsolide Bütçe (2004-2005) ve Merkez Yönetim Program Tanımlı Faiz Dışı Fazla Performansı (2006-2007)(Yıl sonu hedefine oran olarak)



Sıklıkla tekrarladığımız gibi; aslında 2007 yılı bütçe performansı harcama ertelemeleri, gelirlerin çeşitli muhasebe uygulamaları ve mali raporlama farklılıkları ile yükseltilmesi ve bir defalık tedbir niteliğindeki çeşitli uygulamalar dışta bırakıldığında dahi, olduğundan çok daha olumsuz görünmektedir. Bu konudaki gelişmeler hakkında bir fikir vermesi açısından, Nisan ayı raporumuzdan itibaren yaptığımız gibi, “Bütçe Eğilimleri” başlıklı bölümde yukarıda sıraladığımız unsurları dikkate alan bir değerlendirmeyi bu raporumuzun ilerleyen bölümlerinde Haziran sonu itibarı ile de yapmaktayız.

B. Bütçe Giderleri

Haziran ayında Merkezi yönetim bütçe giderleri bir önceki yılın aynı dönemine göre % 35,4, faiz dışı harcamalar ise % 27,5 oranında artmıştır. Ocak-Haziran kümülatif toplamı açısından bakıldığında ise, bu oranlar sırasıyla % 23,4 ve % 25,7 düzeylerinde gerçekleşmiştir. Buna göre, bütçe giderlerindeki artış oniki aylık ortalama enflasyon ve yıllık büyümenin üzerinde çıkmıştır. İlk altı ay sonunda toplam bütçe ödeneklerinin % 49,1'i, faiz dışı giderlerde ise % 48,5'i kullanılmıştır. Bütçe gideri yapılmış olmakla birlikte henüz tahakkuk etmeyen harcamalar dikkate alındığında, yılın ilk altı ayında bütçe ödeneklerinin % 50'sinden fazla bir bölümünün kullanılmış olduğunu söyleyebiliriz. Bu durumun ortaya çıkmasında özellikle ikinci çeyrekte faiz dışı harcamalarda yaşanan artış belirleyici olmuştur.

Haziran ayında faiz dışı harcamalarda yaşanan genişleme, sermaye transferleri ile cari transferler kalemlerindeki artışlardan kaynaklanmıştır. Sermaye transferlerindeki harcamaların % 88'i İller Bankası dahil olmak üzere Köy-Des ve Bel-Des projeleri ile birlikte yerel yönetimlere aktarılmıştır. Cari transferler kaleminde Haziran ayında yaşanan % 60 oranındaki artış ise, Sosyal Güvenlik Kurumlarına (SGK) aktarılan transferler ile tarımsal amaçlı destekleme giderlerindeki sıçramalardan kaynaklanmıştır. Haziran ayında SGK'na aktarılan transfer tutarı % 100 oranında artış göstermiştir.¹

Ocak-Haziran döneminde ise, faiz dışı harcamalarda yaşanan % 25,7 oranındaki artışın % 52'si yani yarıdan fazlası özellikle Mayıs ve Haziran aylarında yaşanan genişlemenin etkisiyle cari transferlerden kaynaklanmıştır. Sermaye transferlerini de ekleyince bu oran % 59'a çıkmaktadır.

¹ Faturalı ödemeler ve vergi iadeleri dahil edildiğinde bu oran % 185 olmaktadır.

Tablo 3. 2006-2007 Haziran Ayı Sonu Karşılaştırmalı Bütçe Harcamaları

(milyon YTL)	Ocak-Haziran				
	2006	2007	Artış Oranı (%)	2006 Gerç. Oranı (%)	2007 Gerç. Oranı (%)
Merkezi Yönetim Bütçe Harc. Top.	81.599	100.679	23,4	46,5	49,1
Faiz Dışı Giderler	58.723	73.786	25,7	45,4	48,5
I. Per. ve Sos. GÜv. Kur. Dev. Pri. Gİd.	18.525	21.974	18,6	49,1	50,3
II.Sos. GÜv. Kur. Devlet Primi Giderleri	2.385	2.725	14,3	47,1	27,0
III. Mal ve Hizmet Alım Giderleri	6.786	8.349	23,0	36,4	53,6
Sağlık Harcamaları	2.949	3.225	9,4	55,2	1.954,5
İlaç Harcamaları	407	428	5,1		
Tedavi ve Sağlık Malzemesi Harc.	748	763	2,0		
Yeşil Kart	1.793	2.033	13,4		
Savunma ve Güvenlik (Sağlık Harç)	1.766	2.200	24,6	23,6	26,9
Diğer Mal ve Hizmet Harcamaları	2.071	2.924	41,2	50,2	53,9
IV. Cari Transferler	24.913	32.776	31,6	50,2	53,9
Görev Zararları	849	511	-39,9	52,3	43,0
Hazine Yardımları	14.353	18.030	25,6	52,5	52,2
Sosyal Güvenlik Kuruluşlarına Hazine Yard.	13.233	16.877	27,5	53,6	52,2
SGK Transfer*	12.931	16.491	27,5	53,9	52,2
İşsizlik Sigorta Fonu	302	385	27,7	45,9	50,7
Kar Amacı Güt. Kuruluş. Yapılan Trans.	117	447	282,3	63,1	67,4
Hane Halkına Yapılan Transferler	386	504	30,6	48,4	54,2
Tarımsal Amaçlı Transferler	2.504	4.834	93,0	52,8	92,1
Hane Halkına Yapılan Diğer Transferler	94	143	52,4	28,5	29,6
Sosyal Amaçlı Transferler	11	14		40,9	6,6
Yurtdışına Yapılan Transferler	312	227	-27,3	52,6	35,6
Gelirden Ayrılan Paylar	6.289	8.067	28,3	45,1	47,6
V. Sermaye Giderleri	3.028	4.466	47,5	25,4	36,9
VI. Sermaye Transferleri	852	1.877	120,3	32,3	51,5
Yurtiçi Sermaye Transferi	836	1.855	121,8	34,0	54,2
Yurtdışı Sermaye Transferi	16	23	41,4	9,0	10,0
VII. Borç Verme	2.234	1.618	-27,6	59,8	43,8
Yurtiçi Borç Verme	2.158	1.529	-29,2	62,1	44,6
Yurtdışı Borç Verme	75	89	18,1	28,6	33,5
VIII. Yedek Ödenekler					
Faiz Giderleri	22.876	26.893	17,6	49,8	50,8

Kaynak: Maliye Bakanlığı Muhasebat Gn. Md. ve kendi hesaplamalarımız

2006 yılı bütçe sonuçlarını olumlu etkileyen SSK ve Bağ-Kur prim affı yolu ile sosyal güvenlik kurumlarına yönelik bir defalık tedbirin etkisinin ortadan kalkmasıyla birlikte, cari transferlerin toplam harcamalar içindeki payının artacağını tahmin ettiğimizi önceki raporlarımızda belirtmiştik. Bu görüşümüzü halen muhafaza ediyoruz.

Faiz dışı harcamalara katkı açısından cari transferleri personel harcamaları izlemektedir.

Sermaye transferlerinde ise, dönemsel gelişmeyi belirleyici unsur yerel yönetimlere yönelik olarak yapılan harcamalardaki artış olmuştur. Köy-Des, Bel-Des ve İller Bankasına aktarılan ödenekler 2007 yılında % 138 oranında artış göstermiştir.

Sermaye giderleri Haziran ayında % 77 oranındaki artış oranı ile bir yükselme eğilimi içine girmiştir. Faiz dışı harcamalara katkısı ilk altı ay sonunda % 10'a yaklaşmıştır.

Tablo 4. Haziran Ayı Sonu Merkezi Yönetim Bütçe Faiz Dışı Harcamalarının Faiz Dışı Harcamalardaki Artışa Katkısı

	Artış Oranına Katkı	(%) Dağılım
Faiz Dışı Harcamalar	25,7	100,0
Cari Harcamalar	8,5	33,3
Personel	5,9	22,9
Mal ve Hizmet Alımları	2,7	10,4
Sağlık	0,5	1,8
Savunma ve Güvenlik	0,7	2,9
Cari Transferler	13,4	52,2
Sosyal Güvenlik Kuruluşu, Hazine Yard.	6,2	24,2
SGK Transfer	6,1	23,6
Tarımsal Amaçlı Transferler	4,0	15,5
Gelirden Ayrılan Paylar	3,0	11,8
Sermaye Giderleri	2,4	9,5
Sermaye Transferleri	1,7	6,8
Diğer	-1,0	-4,1

Harcamalardaki artışın yaklaşık % 60'ının transfer harcamalarından kaynaklanması, bu türdeki harcamalara bu dönemde daha yakından bakılmasını gerektirmektedir. Yeşil kart harcamalarını cari transfer niteliğinde kabul edip (uluslararası standartlara daha uygun bir şekilde) transfer harcamalarına eklediğimizde, bu harcamaların toplam faiz dışı harcamalar içindeki payı % 49,7 oranına çıkmaktadır. Bu durum bütçe harcamalarının yarısının transfer harcamaları şeklinde gerçekleştiğine işaret etmektedir.

Geniş tanımlı Merkezi Yönetim bütçe transfer harcamaları, özellikle son dört yıl içinde, reel olarak ciddi bir biçimde artmıştır. Ocak-Haziran dönemi itibarı ile 2004 yılında GSYİH'ya oran olarak % 4,1 düzeyinde olan oran, 2007 yılında % 5,8'e

yükselmiştir. Sabit fiyatlar ile bakıldığında, transfer harcamalarındaki artış çok daha çarpıcı bir şekilde görülmektedir. 2004 yılında 22,4 milyar YTL olan harcama tutarı, 2007 yılında 36,7 milyar YTL'ye çıkmıştır.

Sosyal güvenlik kurumlarına yapılan transferler ve yerel yönetimlere aktarılan paylar bu değişimde belirleyici olan temel kalemlerdir.

Tablo 5. Düzeltilmiş Merkezi Yönetim Bütçe Tranfer Harcamaları (Ocak-Haziran) (bin ytl)

	2004	2005	2006	2007	GSYH'ya Oranı (%)			
					2004	2005	2006	2007
Toplam Transferler*	17.799.194	23.023.246	28.669.966	36.663.803	4,13	4,73	4,97	5,80
Cari Transferler	17.574.505	21.847.979	26.040.557	32.775.646	4,08	4,48	4,52	5,18
a. Görev Zararları	2.144.752	2.256.293	3.786.238	4.226.826	0,50	0,46	0,66	0,67
KİT	254.975	174.864	306.205	428.500	0,06	0,04	0,05	0,07
SGK	1.816.167	2.059.953	3.460.684	3.716.320	0,42	0,42	0,60	0,59
Diğer	73.610	21.476	19.349	82.006	0,02	0,00	0,00	0,01
b. Sosyal Güv. Kur. Tr.	7.536.301	9.619.086	10.295.831	12.774.981	1,75	1,97	1,79	2,02
ES	2.461.385	2.617.955	3.009.000		0,57	0,54	0,52	
BK	2.484.000	3.175.000	2.472.000		0,58	0,65	0,43	
SSK	2.385.003	3.604.000	4.513.000		0,55	0,74	0,78	
İşsizlik Sig. Fonu	205.913	222.131	301.831		0,05	0,05	0,05	
c. Tarımsal Destekleme	1.477.122	2.340.493	2.419.104	4.833.722	0,34	0,48	0,42	0,76
Doğrudan Gelir	1.411.500	1.672.563	1.000.000	2.524.997	0,33	0,34	0,17	0,40
Diğer	65.622	667.930	1.419.104	2.308.725	0,02	0,14	0,25	0,37
d. Mahalli İdarelere Yardım	60.560	435.082	770.171	836.953	0,01	0,09	0,13	0,13
e. Gelir Payları	4.826.832	5.977.293	7.024.067	7.713.077	1,12	1,23	1,22	1,22
Mahalli İdareler	3.475.371	4.655.169	5.749.143	6.235.261	0,81	0,96	1,00	0,99
Fonlar	1.351.461	1.322.124	1.274.924	1.477.816	0,31	0,27	0,22	0,23
f. Diğer	1.528.938	1.219.732	1.745.146	2.390.087	0,36	0,25	0,30	0,38
B. Sermaye Transferleri	44.563	490.681	836.014	1.854.684	0,01	0,10	0,15	0,29
Mahalli İdareler	4.826	288.884	600.000	1.545.426	0,00	0,06	0,10	0,24
Diğer	39.737	201.797	236.014	309.258	0,01	0,04	0,04	0,05
C. Yeşil Kart Harcamaları	180.126	684.586	1.793.395	2.033.473	0,04	0,14	0,31	0,32

*Yeşil kart dahil (mevcut bütçe kodlamasında yeşil kart harcamaları hatalı bir şekilde mal ve hizmet giderleri içinde gösterilmektedir)

Bilgi İçin								
Toplam Faiz Dışı Harcamalar	39.593.018	47.952.572	58.722.949	73.785.977	9,20	9,84	10,19	11,67
Yerel Yönetimler Toplamı	3.540.757	5.379.135	7.119.314	8.617.640	0,82	1,10	1,24	1,36

Not: Tüm yıllar 2007 bazına getirilmiştir. Bu anlamda gelir payları 2005 ve 2004 yıllarına ilave edilmiştir.

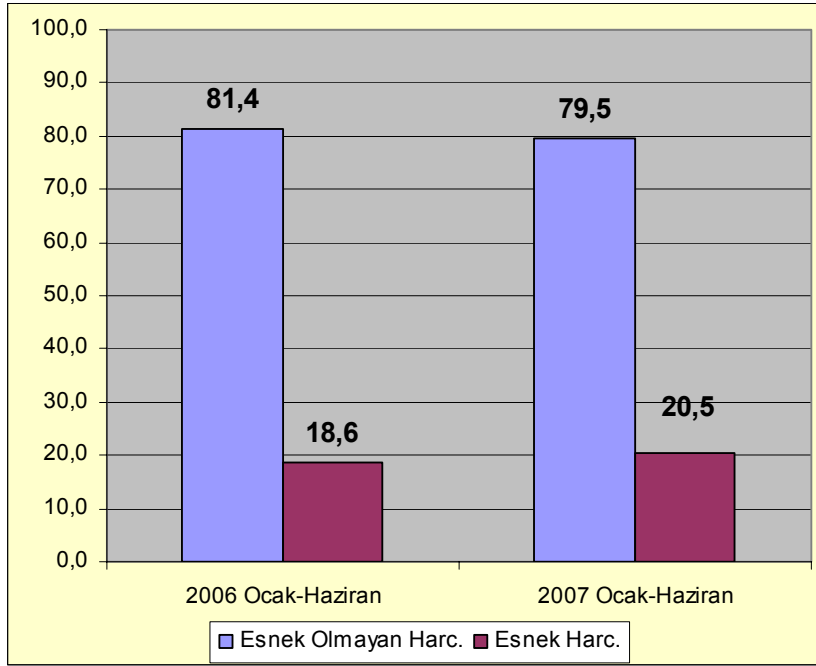
2006 yılından başlamak üzere 2007 yılının ilk altı ayında; transfer harcamaları içinde tarımsal destekleme, yerel yönetimlere aktarılan ödenekler ve yeşil kart harcamaları olmak üzere seçim dönemi harcama genişlemesi ile ilişkilendirilebilecek kalemler göze çarpmaktadır. Bu bağlamda, toplam transferlerdeki artış özellikle son iki yılda faiz dışı harcamalardaki artış oranının üstünde gerçekleşmiştir.

Tablo 6. Düzeltilmiş Merkezi Yönetim Bütçe Transfer Harcamalarında Değişim Oranları (Ocak-Haziran)

	% Değişme		
	2005/2004	2006/2005	2007/2006
Toplam Transferler*	29,3	24,5	27,9
Cari Transferler	24,3	19,2	25,9
a. Görev Zararları	5,2	67,8	11,6
KİT	-31,4	75,1	39,9
SGK	13,4	68,0	7,4
Diğer	-70,8	-9,9	323,8
b. Sosyal Güv. Kur. Tr.	27,6	7,0	24,1
ES	6,4	14,9	
BK	27,8	-22,1	
SSK	51,1	25,2	
İşsizlik Sig. Fonu	7,9	35,9	
c. Tarımsal Destekleme	58,4	3,4	99,8
Doğrudan Gelir	18,5	-40,2	152,5
Diğer	917,8	112,5	62,7
d. Mahalli İdarelere Yardım	618,4	77,0	8,7
e. Gelir Paylar	23,8	17,5	9,8
Mahalli İdareler	33,9	23,5	8,5
Fonlar	-2,2	-3,6	15,9
f. Diğer	-20,2	43,1	37,0
B. Sermaye Transferleri	1.001,1	70,4	121,8
Mahalli İdareler	5.886,0	107,7	157,6
Diğer	407,8	17,0	31,0
C. Yeşil Kart Harcamaları	280,1	162,0	13,4

Esnek olmayan harcamaların payı 2007 yılında bir önceki yılın aynı dönemine göre yaklaşık 2 puan düşerek % 79,5 oranına gerilemiştir. Esnek olmayan harcamalar hala oldukça yüksek oranda olmakla birlikte, bu oranın geçmiş yıl eğilimlerinin aksine seçim nedeniyle bazı esnek harcamaların öne alınmasından dolayı bu dönemde düştüğünü ancak izleyen aylarda artarak eski seviyelerine çıkmasının beklendiğini söyleyebiliriz.

Grafik 2. Esnek Olan ve Olmayan Harcamaların Bütçe Harcamaları İçindeki Paylarının Gelişimi (Ocak-Haziran)



C. Bütçe Gelirleri

Haziran ayı sonunda bütçe gelirleri % 12,8, vergi gelirleri ise % 7 oranında artmıştır. Özelleştirme niteliğinde olan gelirler ayıklanıp bakıldığında, bütçe gelirlerindeki artış oranı % 12,8'den % 6,3 oranına düşmektedir.

Haziran ayında ise bütçe gelirleri % 3,5 oranında azalırken, genel bütçe vergi gelirleri % 2,2 oranında artmıştır. Özellikle son 2-3 aydır bütçe gelirlerinde ve vergi gelirlerinde yaşanan olumsuz gelişmeler Haziran ayında da devam etmiştir. Haziran ayı içinde özel gelirler altında yer alan Karayolları arsasının satışından elde edilen 1,1 milyar YTL tutarındaki gelir tahsilatı, bütçe gelirlerindeki performans düşüklüğünün çok daha yüksek oranlara çıkmasını engellemiştir.

Tablo 7. Merkezi Yönetim Bütçe Gelirleri

(milyon YTL)	Haziran 07	Haziran 06	Artış Or. (%)
Merkezi Yönetim Gelirleri	94.795	84.021	12,8
I-Vergi Gelirleri	70.588	65.975	7,0
1. Gelir ve Kazanç Üz. Al.Vergiler	21.826	19.122	14,1
a) Gelir Vergisi	15.701	12.665	24,0
Gelir Vergisi Tevkifatı	14.253	11.265	26,5
b) Kurumlar Vergisi	6.125	6.457	-5,1
Kurumlar Geçici Vergisi	6.016	5.968	0,8
2. Mülkiyet Üzerinden Alınan Vergiler	1.756	1.518	15,7
b) Motorlu Taşıtlar Vergisi	1.691	1.464	15,5
3. Dahilde Alınan Mal ve Hizmet Vergileri	29.399	28.980	1,4
a) Dahilde Alınan Katma Değer Vergisi	8.064	8.110	-0,6
b) Özel Tüketim Vergisi	17.684	17.689	0,0
c) Banka ve Sigorta Muameleleri Vergisi	1.530	1.228	24,6
d) Şans Oyunları Vergisi	179	187	-4,3
e) Özel İletişim Vergisi	1.941	1.766	9,9
4. Uluslararası Tic. ve Mua. Al. Verg.	13.486	12.885	4,7
b) İthalde Alınan Katma Değer Vergisi	12.260	11.895	3,1
5. Damga Vergisi	1.778	1.519	17,1
6. Harçlar	2.319	1.916	21,1
Başka Yerde Sınıflandırılmayan Diğer Vergiler	23	35	
II-Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	5.700	4.871	17,0
III-Alınan Bağışlar ve Yard. ile Özel Gel.	1.377	177	679,3
IV-Faizler, Paylar ve Cezalar	8.754	10.576	-17,2
1.Faiz Gelirleri	3.047	2.663	14,4
V-Sermaye Gelirleri	5.954	171	3.389,4
Özel Bütçeli İdarelerin Gelirleri	1.564	1.461	7,1
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Gel.	858	791	8,5

Bütçe gelirlerindeki nominal artışı özelleştirme tahsilatında yaşanan artış sağlamıştır. Özelleştirme geliri niteliğinde olan TELEKOM tahsilatı ile Karayolları arsa satış geliri ayıklandığında, bütçe gelirleri tahsilatı toplamındaki artış oranı yukarıda vurguladığımız şekilde % 6'lara düşmektedir.

Merkezi yönetim bütçe gelirleri; bir bütün olarak başta Kurumlar Vergisi, ÖTV ve dahilde alınan KDV olmak üzere vergi tahsilatlarının oldukça düşük düzeylerde gerçekleşmesi nedenleri ile, programlanan hedeflerin altında çıkmaktadır. Haziran sonu itibarı ile genel bütçe vergi gelirleri tahsilatı % 2,2 gibi oldukça düşük bir oranda artmıştır. Bu durum, özellikle son bir yıldır Mali İzleme Raporlarında sürekli altını çizdiğimiz, vergi sisteminde başlayan sorunun artık yapısal bir nitelik kazanmış olduğu gerçeğini bize göstermektedir. Ayrıca, bütçe performansındaki bozulmanın özelleştirme türü gelirlerle kısmen giderilmeye çalışılmasının, vergi gelirlerindeki bu yapısal sorunun sürekli olarak gözden kaçmasına yol açtığını düşünmekteyiz.

Bu aşamada, yılın ikinci yarısında Kurumlar Vergisi, KDV ve ÖTV olmak üzere vergi gelirlerinde tahmin edilenin üzerinde bir performans artışının ortaya çıkmasını beklemiyoruz. Bu durum ise, gerek 2007 gerekse alınan politika kararları çerçevesinde yasalaşan çeşitli düzenlemeler (KDV indirimleri gibi)² sonucunda 2008 yılında bütçe vergi gelirlerinin reel bir düşme içine gireceği hususuna işaret etmektedir.

² Bu konuda bilgi için Mayıs 2006 Mali İzleme Raporunda yer alan Tablo 7'ye bakılabilir

Tablo 8. 2006-2007 Haziran Sonu Bütçe Vergi Gelirleri Gerçekleşmesi ve Artış Oranına Katkısı

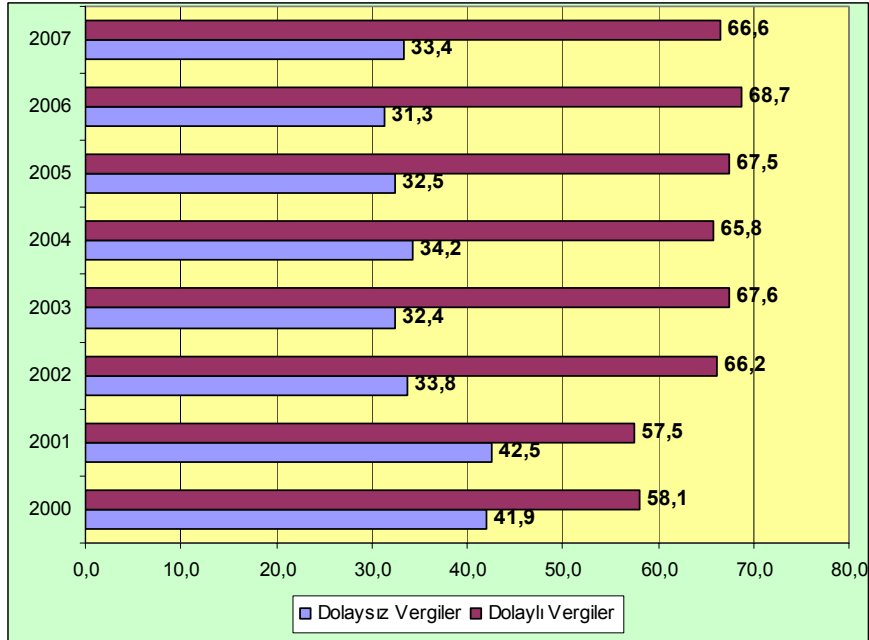
milyon YTL	Ocak-Haziran		Artış Oranı (%)	Artış Oranına Katkı (%)
	2007	2006		
Vergi Gelirleri	70.588	65.975	7,0	100,0
Gelir ve Kur.Kaz. Üz.Elde Edilen Ver.	21.826	19.122	14,1	58,6
Gelir Vergisi Tevkifatı	14.253	11.265	26,5	64,8
Kurumlar Geçici Vergisi	6.016	5.968	0,8	1,0
Özel Tüketim Vergisi	17.684	17.689	0,0	-0,1
Kolalı Gazoz, Alkollü İç. Ve Tüt Mam.	5.533	5.636	-1,8	-2,2
KDV Tahsilatı	20.325	20.005	1,6	6,9
İthalda Alınan Katma Değer Vergisi	12.260	11.895	3,1	7,9
Dahilde Alınan Katma Değer Vergisi	8.064	8.110	-0,6	-1,0
Diğer Vergiler	10.753	9.159	17,4	34,6
Damga Vergisi	1.778	1.519	17,1	5,6
Harçlar	2.319	1.916	21,1	8,7

Vergi gelirlerindeki dönemsel gelişmeye biraz daha yakından baktığımızda:

- ┌ ÖTV ve KDV tahsilatları nominal olarak geçen yıl düzeyinin de altında kalmıştır. Ekonomi büyürken ÖTV ve KDV tahsilatlarında yaşanan nominal düşme oldukça dikkat çekicidir. Bu düşmenin özellikle geçen yıla göre alt detay bazında hangi kalemlerden kaynaklandığının açıklanması, vergi politikalarının daha iyi analiz edilmesi açısından önem taşımaktadır.
- ┌ Dolaysız vergilerde ise, Kurumlar Vergisi tahsilatı, Kurumlar Vergisi oranındaki düşmenin de etkisi ile, geçen yılki tahsilat düzeyinin altında gerçekleşmiştir.
- ┌ Gelir Vergisi stopajındaki artışlar ile Damga Vergisi ve Harçlar gibi diğer vergilerin artış oranlarındaki olumlu performans, bu dönemde vergi tahsilatının çok daha düşük düzeylere inmesinin önüne geçmiştir.

Dolaysız vergilerin toplam vergi tahsilatı içindeki payında görülen artış, dolaylı vergilerdeki tahsilat düşüklüğünden kaynaklanan nedenler ile Haziran ayında da devam etmiştir. Dahilde alınan KDV tahsilatının ve ÖTV tahsilatının nominal olarak bile geçen yılın altında kalmasının etkisi ile, bir önceki yılın aynı dönemine göre dolaysız vergilerin toplam vergi tahsilatı içindeki payı 1,1 puan artarak % 33,4 oranına çıkmıştır. Vergi tahsilatındaki olumsuz performans kendisini daha çok dolaylı vergilerde göstermektedir.

Grafik 3. 2000-2007 Haziran Sonu Genel Bütçe Gelirleri Tahsilatının Dolaylı ve Dolaysız Vergi Paylarının Gelişimi



C. Bütçedeki Eğilimler ve Yıl Sonu Bütçe Performansı Beklentisi - 2007 Yılı Bütçe Gerçekleşmeleri ve Beklentiler Raporunun Öngörülleri Ne Kadar Gerçekçi?

Bu bölümde, Nisan ayı raporumuzda başlattığımız bir çalışmayı devam ettiriyoruz. Buna göre, geçmişte oluşmuş ancak geçen yıl bütçe açığını küçük göstermek için bu yıla ertelenmiş işlemleri ve bir defalık tedbirleri bu yılki bütçe harcamaları ve gelirlerinden ayıklayarak, gerçek açığın kompozisyonuna bakmaya çalışıyoruz.³

***Tablo 9. 2006-2007 Düzeltilmiş Bütçe Gelir ve Giderlerindeki
% Artış***

	Bir Önceki Yıla Göre % Artış			
	Ocak-Mart	Ocak-Nisan	Ocak-Mayıs	Ocak-Haziran
Bütçe Giderler	25,6	20,7	21,8	23,4
Ayıklamalar Sonrası Bütçe Giderleri	17,5	14,4	16,0	17,1
Faiz Dışı Giderler	19,2	19,5	23,4	25,7
Ayıklamalar Sonrası Faiz Dışı Giderler	8,6	10,9	15,2	16,9
Bütçe Gelirleri	20,3	19,7	16,4	12,8
Ayıklamalar Sonrası Bütçe Gelirleri	10,6	12,6	12,9	10,3
Vergi Gelirleri	8,6	7,2	8,0	7,0
Ayıklamalar Sonrası Bütçe Vergi Gelirleri	9,4	8,0	8,6	7,5

Bütçe performansındaki gerçek gelişmeyi izlemek amacı ile yapılan düzeltmeler sonrasında, özellikle faiz dışı harcamalarda artış eğiliminin hızlanarak devam ettiği görülmektedir. Yılın ilk

³ Nisan raporunda belirttiğimiz gibi ayıklamalar gider kanadında Yerel Yönetim ve Fon Payı, Emeklilere Vergi İadesi, Yükümlülüğü Doğmuş Giderler, Müteahhit Alacakları ile Bağ-Kur, SSK prim affı etkisi gibi ilgili yıl hesaplarında gösterilmesi gereken ama ertesi yıla devreden yükümlülüklerin ilgili yılda ait oldukları aylara belli varsayımlar altında oransal olarak dağıtılmasıyla yapılmıştır. Bu hesaplamalardaki miktarlara baz olarak önceki aylarda yayınladığımız Mali İzleme Raporlarındaki hesaplamalarımız kullanılmıştır. Gelir kanadında ayıklama ise, Özelleştirme Gelirleri, TELEKOM Nakit Fazlası, TMSF tahsilatları gibi bir defalık gelir kalemlerinin ait oldukları dönem gelir kalemlerinden düşülmesi suretiyle yapılmıştır. Buna ek olarak İhracatta KDV iadesi için ise, geçmiş yıl eğilimlerine göre ilgili olduğu yıl hesaplarında gösterilmek suretiyle bir düzeltme yapılmıştır.

eyreğinde kümülatif olarak % 8,6 oranında tahmin edilen faiz dışı harcamalardaki artış, ikinci çeyrek sonunda % 100'e yakın oranda artarak, % 16,9 düzeyine çıkmıştır.

Gelir kanadında ise, tersine yaşanan bir gelişme ile, toplam bütçe gelirleri % 10,6 oranından % 10,3'e düşerken, vergi gelirlerindeki düşme daha çarpıcı bir şekilde % 9,4'den % 7,5'e olmuştur.

Dönemsel olarak yaşanan bu gelişme, yılın ilk yarısında bütçe performansının hedeflenenin altında gerçekleşmesinde seçim harcamaları ile birlikte temel belirleyici olmuştur.

Maliye Bakanlığı, geçen yıldan itibaren hazırlamaya başladığı Bütçe Gerçekleşmeleri ve Beklentileri Raporunun ikincisini yayınlamış bulunmaktadır. Bu raporda, yılın ilk altı ayındaki bütçe gerçekleşmeleri ile gelecek altı aydaki gerçekleşme tahminleri yer almakta ve uygulanacak politikalar hakkında muhtelif bilgiler verilmektedir.

Raporda ilk dikkati çeken husus, yıl sonu bütçe aığıının orijinal bütçe açığı tahmininin yaklaşık 8 milyar YTL altında gerçekleşeceği konusundaki öngörüdür. Bu  ng r  yapılırken bütçe harcamalarının yaklaşık 3 milyar YTL kısılacağı, bütçe gelirlerinin ise 5 milyar YTL civarında artacağı varsayılmaktadır.

Rapor, tahminlerinde, harcamalardaki kısıntıların cari transferler, mal ve hizmet alımları, sermaye giderleri gibi kalemlerde önceliği olmayan faaliyet ve projelerin kesintiye tabii tutulması ve tasarruf önlemleri sureti ile sağlanacağını varsaymaktadır.

Gelir kanadında ise, gelir artışının ağırlıklı olarak vergi dışı gelirlerdeki TELEKOM hisse satış gelirleri ve Merkez Bankası ve Kamu Bankaları temettü gelirlerinden oluştuğu ve vergi dışı gelirlerin orijinal tahminlere göre yaklaşık 5 milyar YTL daha fazla tahsil edileceği varsayılmaktadır. Vergi gelirlerinin ise, yılın ilk altı ayındaki düşük performansına rağmen, ikinci altı ayda

geleceğe ilişkin olumlu beklentiler ile yatırım ve tüketim harcamalarındaki artışlar sonucunda yükselerek, bu kalemde yıl sonu tahsilat hedefine ulaşılacağı öngörülmektedir.

Maliye Bakanlığı'nın, bu suretle, yılın ilk altı ayındaki bütçe performansında geçmiş yıllar ile karşılaştırılamayacak ölçüde olumsuzlaşan görüntünün yılın kalan yarısında telafi edilmesini beklediği ve bu beklentisini yukarıdaki varsayımlara dayandırdığı anlaşılmaktadır. Bu bölümde, bu varsayımların ne kadar gerçekçi olduğu konusunu irdelemeye çalışacağız. Bunu yaparken de, bir yandan gider kanadında yapılması öngörülen kısıntılar dışında bu yıla ait olması gerekirken gelecek yıllara aktarılan harcamaların durumuna, diğer yandan da gelir kanadında vergi gelirleri beklentilerinin ne kadar gerçekçi olduğuna bakmaya çalışacağız.

Buna göre;

1. Raporun Vergi Gelirleri Öngörülleri Gerçekçi Görülmemektedir

Yılın ilk altı ayında vergi gelirleri bir önceki yılın aynı dönemine göre % 7 civarında artmıştır. Geçen yıl yürürlüğe konulan bir defalık tahsilat tedbirlerinin baz etkisi arındırıldığında ise, bu oran yaklaşık % 7,5 olmaktadır.

Maliye Bakanlığı, yılın ilk altı ayında tahsilat oranının geçmiş yıl eğilimleri ile uyumlu olduğu düşüncesinden hareketle, yılın kalan bölümünde tahsilat hedeflerine ulaşılmasında bir sorun görmemektedir. Aşağıdaki tabloda geçmiş yıllarda vergi tahsilatlarının dönemlere dağılımı ile dönemler arası artış oranları verilmektedir.

Tablo 10. 2004-2007 Bütçe Vergi Gelirlerinin Altı Aylık Performansları

(milyon YTL)	I. Altı Ay	II. Altı Ay	Yıl Sonu	Artış Oranları (%)	
2004	44.394	55.980	100.373		
2005	54.408	65.214	119.621	22,6	16,5
2006	65.975	71.499	137.474	21,3	9,6
2007*	70.588	87.266	157.854	7,0	22,1

* Yıl sonu tahmini Maliye Bakanlığı Bütçe Gerçekleşmeleri ve Beklentiler Raporundan alınmıştır

Bu tablodan da görüleceği gibi, Maliye Bakanlığı'nın öngörüsünün gerçekleşebilmesi için, 2007 yılının ikinci yarısında bir önceki yılın aynı dönemine oranla vergi gelirlerinin % 22 civarında artması gerekmektedir. Yılın ilk altı aylık ekonomik büyümeye yön veren aktivitelerin tamamlandığı ve yılın tümü için büyüme rakamlarında önemli bir artışın beklenmediği bir durumda % 22'lik artışın nasıl gerçekleşeceği çok ciddi bir soru işaretidir.

2. Raporun Harcama Tasarrufu ve Harcama Öngörüləri Gerçekçi ve Saydam Değildir

Maliye Bakanlığı raporunda, bütçe ödeneklerinde yaklaşık olarak 3 milyar YTL düzeyindeki tasarrufun hangi kalemlerden yapılacağı açık bir biçimde ortaya konmamıştır. Daha çok yuvarlak ifadelerle geçirtilen bu harcama tasarrufunun esas olarak sosyal güvenlik kuruluşlarına devlet prim ödemesi ödeneğinden yapılabileceğini tahmin etmekteyiz. Sosyal Güvenlik Yasası'nın uygulanmasının 2008 yılına ertelenmesi nedeni ile, öngörülen devlet katkısı ödemelerinin daha az yapılması durumu ödenek kullanımını yaklaşık % 50 oranında azalma olasılığı bulunmaktadır.

Buna karşılık; seçim öncesi tarımsal destekleme, görev zararları, personele ilişkin düzenlemeler ve sağlık harcamaları gibi bir kısmı bütçe hesaplarına giren, bir kısmı ise gelecek yıllarda ortaya çıkacak ancak bu yıla ait olması gereken harcama kararları dikkate alındığında, 2007 yılına ait gerçek harcama

artışının net olarak 0,7 milyar YTL düzeyinde olacağını tahmin etmekteyiz. Bu tür etkiler Maliye Bakanlığı'nın Raporunda saydam bir biçimde bütçe hesaplarına dahil edilmemektedirler.

Bunun yanında, maliyet artışına yol açtığı halde fiyat artışlarına yansıtılmayan TEDAŞ'ın elektrik alım bedelinin zarar etkisinin de bu tutarların üzerine eklenmesi halinde, bütçenin gerçekte Maliye Bakanlığı'nın öngörülerinin aksine tasarrufla değil 2 milyar YTL'yi aşan bir harcama fazlasıyla karşı karşıya kalacağını öngörmekteyiz.

Bütün bunlara karşın, Maliye Bakanlığı'nın bir şekilde harcama tasarrufuna gitmesi halinde, bunun büyük bir olasılıkla başta sağlık sektörü olmak üzere muhtelif sektörlerle karşı hizmet olarak yarattığı yükümlülükleri ödemeyerek gelecek yıla ertelemesi şeklinde olabileceğini de değerlendiriyoruz. Geçen yıllardan itibaren alışkanlık edinilen bu uygulamaya bu yılın son aylarında da gidileceğini tahmin etmekteyiz. Bu vesile ile bir hususu daha belirtmek gerekmektedir. Bu tür uygulamalar ile geçen yıldan bu yıla ertelenen ödemelerin ne miktarda olduğu konusunda bir fikir verebilecek en önemli veri kaynaklarından birisi olan dolayısı ile bu yıla ne kadarlık bir yükümlülüğün devrettiğini görmemizi sağlayacak olan 2006 yılı Devlet Muhasebe Mizanı halen yayınlanmamış bulunmaktadır. Dolayısı ile bu tür uygulamalar ile harcamalar gizlenmekte, kamuoyu yanıltılmakta ve başta bazı banka analistleri olmak üzere bir kısım yorumcular da bu türden sözde tasarruf söylemleri üzerine mali disiplin başarısı konusunda yorumda bulunabilmektedirler.

**Tablo 11. Faiz Dışı Bütçe Giderlerinde Muhtelif Değişimler
(milyon YTL)**

	Ocak- Haziran	Temmuz Ağustos	Toplam	Bütçe	Fark
Faiz Dışı Giderler	73.786	78.998	152.783	152.043	741
I. Personel Harcamaları (1)	21.973	24.395	46.368	44.171	2.197
II. Sos. GÜv. Kur. Devl. Pr. Gid.	2.725	3.134	5.860	10.102	-4.242
III. Mal ve Hizmet Alım Giderleri	8.349	8.334	16.684	15.587	1.096
Sağlık Harcamaları	3.225	2.878	6.103	5.007	1.096
Yeşil Kart	2.033	1.037	3.070	2.607	463
Diğer (2)	1.191	1.842	3.033	2.400	633
IV. Cari Transferler	32.776	29.777	62.553	60.863	1.690
Görev Zararları	511	1.582	2.092	1.188	904
Tarımsal Amaçlı Transferler	4.834	881	5.715	5.250	465
Gelirden Ayrılan Paylar	8.067	9.210	17.278	16.958	320

(1) Personel ödeneğine personel yedek ödeneği ilave edilmiştir
(2) Bütçe ödeneği bizim tahminimizdir

Sonuç olarak, 2007 bütçesinin yıl sonu görüntüsü, gerçek anlamda bütçe disiplini yerine daha büyük bir bütçe açığı ile karşılaşma riskini içinde barındırmaktadır.

3. Rapordaki harcama tasarruf önlemleri çok yıllık bütçeleme ve stratejik planlama anlayışı ile de uyumlu değildir.

Raporda gerekirse yapılacağı söylenen blokaj, önceliği olmayan harcamaların yapılmaması gibi tasarruf önlemlerinin aslında yeni bütçe anlayışı ile bağdaştığını söylemek de mümkün değildir. Zira kuruluşlar daha işin başında çok yıllık bütçe ve onunla uyumlu stratejik planlar çerçevesinde harcama yapmaya yönlendirilecekleri yerde, eskiden olduğu gibi keyfi ve günlük kaygılarla harcamalarının kesileceği ve/veya bloke edileceği durumların getirebileceği belirsizliklerle karşılaşacaklardır. Bunun ise yerleştirilmeye çalışılan performans esaslı bütçe anlayışına yine Maliye Bakanlığı eli ile olumsuz bir başlangıç yapılması anlamına geleceğini düşünüyoruz.

II. Bütçe Finansmanı ve Borç Stokundaki Gelişmeler

Hazine nakit dengesi ile merkezi yönetim ve genel bütçe nakit dengeleri arasındaki farklar ciddi bir biçimde açılmaktadır. Bütçe açıkları 6-7 milyar YTL mertebesinde iken, Hazine nakit açığı bunların iki katına çıkmış bulunmaktadır. Yılın ilk altı ayında Hazine 13 milyar YTL civarında bir açığı finanse etmiş bulunmaktadır. Bunun en önemli nedeni, bu aşamada bütçede gelir olarak gösterilen özelleştirme niteliğindeki gelirlerin, Hazine tarafından finansman kalemleri arasında gösterilmesidir.

Buna karşılık Haziran ayında Hazine'nin, Nisan ayında olduğu gibi, ciddi bir nakit rezerv kullanarak piyasaya ödemelerini gerçekleştirdiğini görmekteyiz. Bunun, Merkez Bankası'nın aniden likidite senetleri ihraç etmeye karar vermesi ve uygulamaya başlaması gibi para politikasına yansımalarının da ayrıca ele alınması gerekmektedir. Sonuç olarak Hazine'nin nakit rezervlerindeki artış yıl başına göre % 50 oranında azalmıştır.

Tablo 12. Hazine Nakit Dengesi (Haziran)

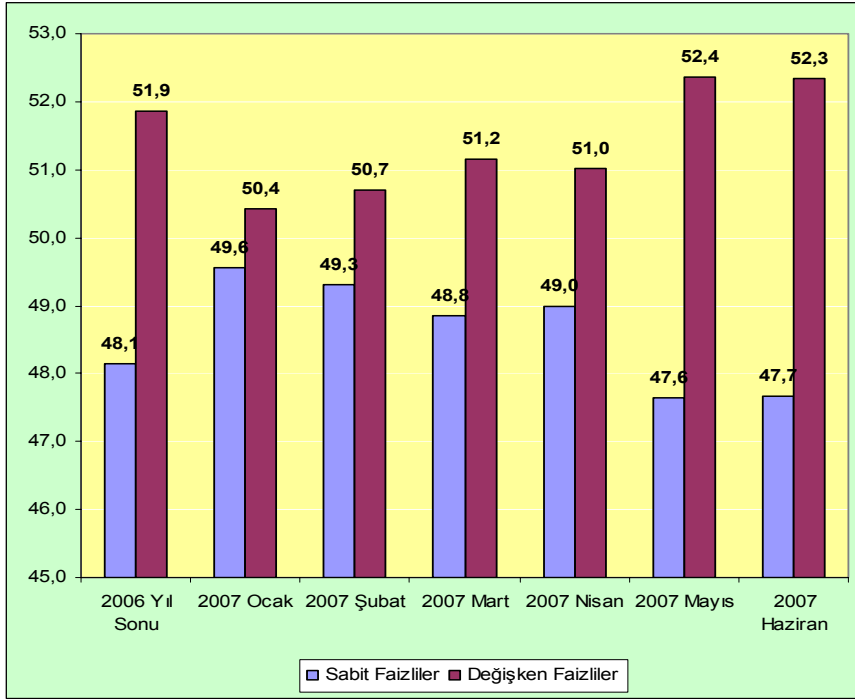
(milyon YTL)	Ocak*	Şubat*	Mart*	Nisan*	Mayıs*	Haziran*	Toplam*
GELİRLER	13.956	11.365	14.259	10.886	20.681	14.498	85.644
GİDERLER	17.524	15.894	15.696	15.070	17.682	16.750	98.615
Faiz Dışı Giderler	10.748	10.772	11.751	12.522	13.354	13.545	72.691
Faiz Ödemeleri	6.776	5.121	3.945	2.548	4.328	3.206	25.924
FAİZ DIŞI DENGİ	3.208	593	2.509	-1.636	7.327	953	12.953
NAKİT DENGESİ	-3.567	-4.529	-1.436	-4.184	2.999	-2.253	-12.971
							0
FİNANSMAN	3.567	4.529	1.436	4.184	-2.999	2.253	12.971
BORÇLANMA (NET)	6.228	6.851	268	-1.808	-2.424	-372	8.744
DIŞ BORÇLANMA NET	905	590	-403	-1.454	-463	-304	-1.129
Kullanım	1.811	3.472	145	41	1.541	320	7.330
Ödeme	906	2.882	548	1.496	2.004	624	8.460
İÇ BORÇLANMA NET	5.323	6.261	671	-354	-1.961	-68	9.873
Kullanım	15.789	8.188	12.427	8.206	9.103	10.741	64.454
Ödeme	10.465	1.927	11.755	8.560	11.064	10.809	54.581
ÖZELLEŞTİRME GELİRİ	0	0	5.984	0	0	0	5.984
TMSF'DEN AKTARIMLAR	0	0	11	66	20	0	97
DEVİRLİ-GARANTİLİ BORÇ GERİ DÖNÜŞÜMLERİ	32	82	92	94	17	38	355
BANKA KULLANIMI	-2.692	-2.404	-4.919	5.833	-612	2.587	-2.209
KUR FARKLARI	-46	-142	15	-742	-107	-86	-1.108
BANKA KULLANIMI NET	-2.646	-2.262	-4.934	6.575	-505	2.672	-1.101

Tablo 13. Genel Bütçe Dengesi ve Merkezi Bütçe Dengesi Karşılaştırmalı Tablosu (Haziran)

Genel Bütçe Dengesi		Merkezi Yönetim Bütçe Dengesi	
(milyon YTL)	Haziran Sonu	(milyon YTL)	Haziran Sonu
Bütçe Dengesi	-6.957	Bütçe Dengesi	-5.885
Emanetler	-1.207	Emanetler	-1.426
Avanslar	-1.040	Avanslar	-1.020
Nakit Dengesi	-9.203	Nakit Dengesi	-8.331
Finansman	9.203	Finansman	8.331
Toplam Net Borçlanma	4.305	Toplam Net Borçlanma	4.328
Özelleştirme Geliri	0	Özelleştirme Geliri	0
Kasa/Banka ve Diğer İşlemler	4.434	Kasa/Banka ve Diğer İşlemler	3.539

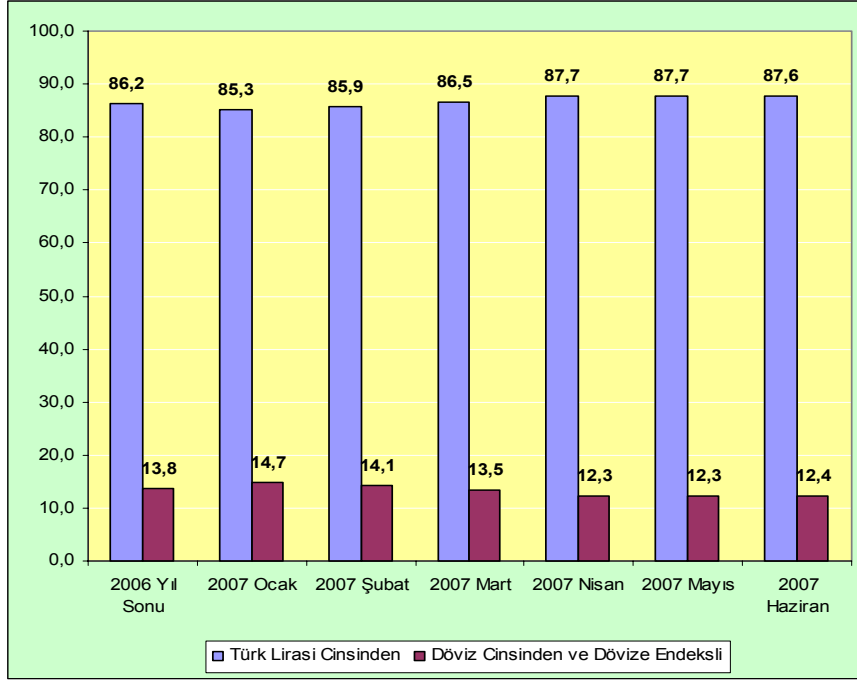
Grafik 4. Merkezi Yönetim İç Borç Stoku Faiz Yapısı

← **Biçimlendirilmiş:** Sonraki ile birlikte tut

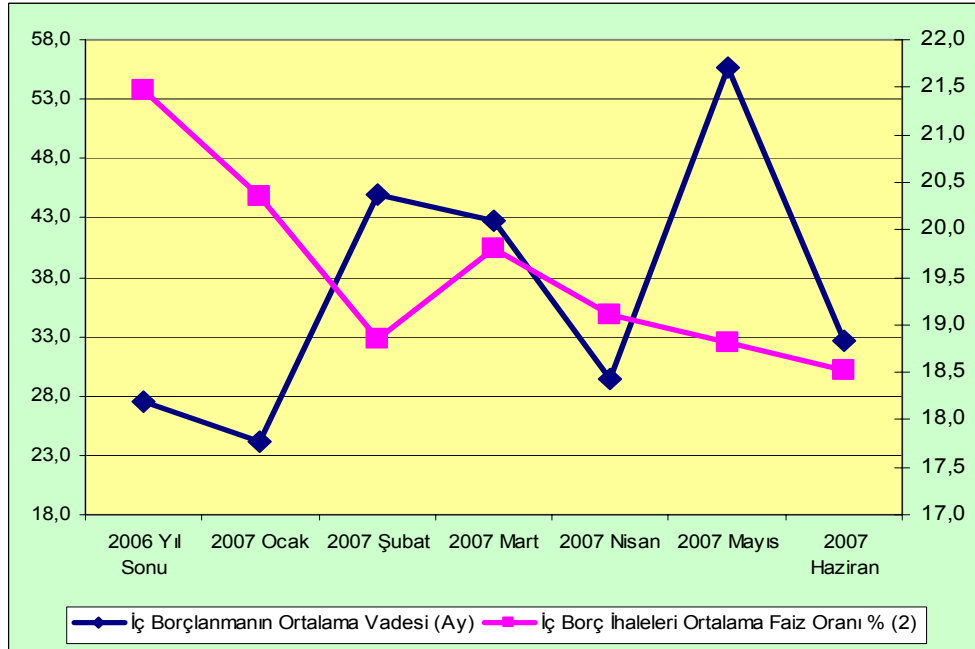


Haziran ayında iç borç stoku faiz kompozisyonunu değiştirecek önemli bir borçlanma yapılmamıştır. Aynı durumu stok kompozisyonu için de söylemek mümkündür.

Grafik 5. Merkezi Yönetim İç Borç Stoku YTL-Döviz Yapısı



Grafik 6. İç Borçlanmanın Ortalama Vadesi ve Faiz Oranı



Hazine ihalelerindeki faizlerde, Haziran ayında, nisbi bir azalış gözlemlenmektedir.

III. 2008 Yılı Bütçe Hazırlıkları Çerçevesinde Orta Vadeli Program ve Orta Vadeli Plan'ın Değerlendirilmesi

5018 sayılı KMYKK' nun 16 nci Maddesi çerçevesinde, ilgili yıl bütçe hazırlıkları Orta Vadeli Program ve Orta Vadeli Plan ile başlamaktadır. Program Bakanlar Kurulu Kararı, Plan ise Yüksek Planlama Kurulu Kararı olarak çıkmakta, birincisini hazırlamaktan sorumlu koordinatör kuruluş DPT, ikincisinde ise Maliye Bakanlığı olmaktadır.

5108 sayılı Kanunun 16 ıncı Maddesi ile; OVP' ın Mayıs ayı sonuna kadar, OVMP'nın ise Haziran ayının 15'ine kadar, ilgili kurumlar tarafından kabul edilmesi ve aynı süre içinde Resmi Gazete'de yayımlanması kuralı getirilmiştir. Bununla birlikte, bu yılda tekrar ettiği üzere, sözkonusu iki rapor birer aya ulaşan gecikme ile Resmi Gazete'de yayımlanarak kamuoyuna açıklanmaktadır. İlgili kurumların OVP ve OVMP'ye ilişkin kabul tarihleri yasal süreye uymakla birlikte, program ve planların yayımlanması bir ay sonrasına sarmaktadır. Yeni bütçe hazırlık sistemine geçiş dönemi koşullarının geride kaldığı düşünülürse, bu sürelerle uyulmasının bütçe sürecinin etkinliği açısından önemli olduğunu tekrar hatırlatmakta fayda görmekteyiz.⁴

A) Orta Vadeli Programın Değerlendirilmesi

Orta vadeli programdan 5018 sayılı Yasanın beklediği; makro politikaların, ilkelerin, hedef ve gösterge niteliğindeki temel ekonomik büyüklüklerin, planlar ve ülkenin genel ekonomik koşulları çerçevesinde gelecek üç yıllık döneme yön verecek şekilde ortaya konmasıdır. Bir diğer ifade ile, önceki yıllarda da vurguladığımız gibi, bu program esas olarak bütçe ve takip eden iki yıla ait tahminlerin hazırlanması sırasında esas alınacak

⁴ Bu konudaki ayrıntılı değerlendirme için 2006 Haziran ayı Mali İzleme Raporuna bakılabilir.

ilkeleri, stratejik öncelikleri ve temel ekonomik hedefleri içeren bir metin niteliğindedir. Kaynakların tahsis edileceği öncelikli sektörlerin hangileri olacağı konusundaki hükümet tercihlerini göstermesi beklenir. Bu anlamda bütçenin beynidir.⁵

Tablo 14. 2008-2010 Temel Ekonomik Büyüklüklere İlişkin Hedefler

	2008	2009	2010
BÜYÜME VE İSTİHDAM			
GSYİH (Milyar YTL, Cari Fiy.)	719,6	791,4	869,9
GSYİH (Milyar Dolar, Cari Fiy.)	482,7	527,2	571,2
Kişi Başı Milli Gelir (GSYİH, \$)	6456,0	6969,0	7466,0
GSYİH Büyümesi ⁽¹⁾	5,5	5,7	5,7
Toplam Tüketim ⁽¹⁾	5,2	6,2	6,6
Kamu	4,9	2,1	4,1
Özel	5,3	6,9	6,9
Toplam Sabit Sermaye Yatırımı ⁽¹⁾	7,2	6,0	5,7
Kamu	-0,9	0,5	2,5
Özel	9,5	7,5	6,5
Nüfus (Milyon Kişi)	74,8	75,6	76,5
İşgücüne Katılma Oranı (%)	48,5	48,8	49,3
İstihdam Düzeyi (Milyon Kişi)	23,1	23,6	24,1
İşsizlik Oranı (%)	9,6	9,5	9,5
DIŞ TİCARET			
İhracat (FOB) (Milyar Dolar)	112,4	124,2	137,5
İthalat (CIF) (Milyar Dolar)	168,4	184,1	202,2
Dış Ticaret Dengesi (Milyar Dolar)	-56,0	-59,9	-64,7
Turizm Gelirleri (Milyar Dolar)	19,1	19,8	20,5
Cari İşlemler Dengesi / GSYİH (%)	-6,4	-6,3	-6,2
Dış Ticaret Hacmi / GSYİH (%)	58,2	58,5	59,5
KAMU FİNANSMANI (Yüzde)			
Genel Devlet Gelirleri ⁽²⁾ / GSYİH	43,9	43,7	42,7
Genel Devlet Harcamaları ⁽²⁾ / GSYİH	44,7	42,1	40,6
Genel Devlet Faiz Harcamaları ⁽²⁾ / GSYİH	8,4	6,5	5,6
Genel Devlet Borçlanma Gereği ⁽²⁾⁽³⁾ / GSYİH	-0,80	1,59	2,08
Kamu Kesimi Borçlanma Gereği ⁽³⁾⁽⁴⁾ / GSYİH	-0,5	1,9	2,3
Kamu Net Borç Stoku / GSYİH	39,4	35,1	30,6
Vergi Yükü / GSYİH	32,2	31,6	31,3
FIYATLAR (Yüzde Değişme)			
TÜFE Yıl Sonu ⁽⁵⁾	4,0	4,0	--

Kaynak: DPT, 2008-2010 OVP

5018 sayılı Kanun'un temel eksenlerinden birisini orta vadeli program ile bütçenin TBMM'den geçtikten sonra yeni bütçe hazırlıklarının başladığı döneme kadar olan gelişmeleri de

⁵ 2006 Haziran Mali İzleme Raporu

içerecek şekilde makro mali çerçevesinin bir anlamda güncelleştirilerek yeniden çizilmesi olarak belirleyebiliriz. OVP'ye bakıldığında ise, programın esas olarak gelecek üç yıla ilişkin hedefleri ortaya koyduğu, içinde bulunulan ve önceki yıllara ilişkin hedef ve gerçekleştirmelere yönelik bir değerlendirmede bulunmadığı görülmektedir.

2008-2010 OVP'nda içinde bulunulan yıla ilişkin olarak metin içinde bazı göstergelere ilişkin gerçekleşme tahminleri geçmiş yıllardan farklı olarak verilmektedir. Bu olumlu bir gelişme olarak kabul edilmelidir. Bununla birlikte, gerçekleşme tahminlerinin ayrı bir tablo halinde ve bütün temel göstergeler için verilmesi ve en azından hedeflere göre yapılan revizyonların değerlendirilmesinin yapılmış olması daha uygun bir yaklaşım olabilirdi.

Son açıklanan OVP çerçevesinde en temel revizyon, GSYİH oranlarının % 7'lerden % 5,7'ye düşürülmesinde yapılmıştır. Yine bu kapsamda kamu tüketimi yukarı yönlü revize edilirken (% 400'lere yaklaşan oranda), özel sektör tüketimi de aşağı yönlü bir revizyona tabi tutulmuştur. Toplam yatırımlar 2008 için artarken, 2009 yılı için ise azaltılmıştır. Bu değişimde ise revizyon, esas itibarı ile, kamu yatırımları üzerinde aşağı yönlü olmuştur. Enfasyon oranları da uygulanan programla uyumlu şekilde % 4 oranında tutulmuştur.

Kamu kesimi genel dengesinin 2008 yılında açık vereceği, izleyen yıllarda ise fazla vermeye başlayacağı öngörülmüştür. 2009 yılı bir önceki programda kamu kesimi genel dengesinde açık beklenen bir yıl olarak görünürken, son programla tahmin fazla yönünde revize edilmiştir.

Kamu kesimi genel dengesinin alt kurumsal ayrımında KİT'lerin ve yerel yönetimlerin finansman fazlası verecekleri öngörülmüştür. Bu kurumların gelecek dönemde GSYİH'ya oran

olarak toplamda % 0,4'lere ulaşan oranda fazla vermesi, gerek KİT'lerin gerekse yerel yönetimlerin mali yapılarındaki bozulma ve yaklaşan yerel seçimler nedeni ile açıklanması gereken bir konu olarak düşünülmektedir.

Tablo 15. Son İki Program (OVP) Kapsamında Hedeflere İlişkin 2008-2009 Yılları İçin Yapılan Revizyonlar ve Sapmalar

	Revizyonlar		Sapma (%)	
	2008	2009	2008	2009
BÜYÜME VE İSTİHDAM				
GSYİH (Milyar YTL, Cari Fiy.)	23,7	20,2	3,4	2,6
GSYİH (Milyar Dolar, Cari Fiy.)	12,9	5,4	2,7	1,0
Kişi Başı Milli Gelir (GSYİH, \$)	172,0	71,0	2,7	1,0
Kişi Başı Milli Gelir (SAGP, GSYİH, \$)	0,0	0,0	0,0	0,0
GSYİH Büyümesi	-1,5	-1,4	-21,4	-19,7
Toplam Tüketim	-2,6	-0,9	-33,3	-12,7
Kamu	3,9	-1,4	390,0	-40,0
Özel	-3,1	-0,5	-36,9	-6,8
Toplam Sabit Sermaye Yatırımı	0,7	-2,5	10,8	-29,4
Kamu	-1,9	-4,0	-190,0	-88,9
Özel	0,9	-2,4	10,5	-24,2
Nüfus (Milyon Kişi)	0,0	0,0	0,0	0,0
İşgücüne Katılma Oranı (%)	-0,7	-0,7	-1,4	-1,4
İstihdam Düzeyi (Milyon Kişi)	-0,5	-0,6	-2,1	-2,5
İşsizlik Oranı (%)	-1,0	-0,9	-9,4	-8,7
DIŞ TİCARET				
İhracat (FOB) (Milyar Dolar)	6,9	3,8	6,5	3,2
İthalat (CIF) (Milyar Dolar)	3,7	2,3	2,2	1,3
Dış Ticaret Dengesi (Milyar Dolar)	3,2	1,5	-5,4	-2,4
Cari İşlemler Dengesi / GSYİH (%)	0,9	0,3	-12,3	-4,5
Dış Ticaret Hacmi / GSYİH (%)	3,2	3,1	5,8	5,6
KAMU FİNANSMANI (%)				
Genel Devlet Gelirleri / GSYİH	0,7	1,5	1,7	3,4
Genel Devlet Harcamaları / GSYİH	1,4	0,6	3,3	1,3
Genel Devlet Faiz Harcamaları / GSYİH	2,8	2,0	50,2	44,2
Genel Devlet Borçlanma Gereği / GSYİH	-0,9	2,3	-900,0	-327,1
Kamu Kesimi Borçlanma Gereği / GSYİH	-0,3	2,8	165,0	-305,6
Kamu Net Borç Stoku / GSYİH	0,3	0,7	0,8	2,0
Toplam Vergi Yükü	0,8	0,7	2,6	2,3
FİYATLAR (Yüzde Değişme)				
TÜFE Yıl Sonu	0,0	0,0	0,0	0,0

Genel devlet gelirlerinde beklenen artışın harcamalardaki artıştan yüksek öngörülmesi nedeni ile, kamu kesimi borçlanma gereği 2009-2010 yıllarında fazlaya geçmektedir. 2008 yılında ise, genel devletin GSYİH'ya oran olarak % 0,8 oranında açık vermesi öngörülmüştür.

Bu çerçevede kamu net borç stoku düşerken, sosyal güvenlik primleri dahil geniş anlamda vergi yükü ise geçen programa göre GSYİH'ya oran olarak % 0,7-0,8 oranlarında artırılmıştır.

Sonuç olarak, geçen yıl Haziran raporumuzda OVP uygulamasına ilişkin olarak yaptığımız aşağıdaki açıklamanın tekrar edilmesinde fayda görüyoruz:

“Orta vadeli ekonomik program uygulaması ile ülkeler, esas olarak, karar alıcıların ekonomide orta vadede ekonomik ve mali politikaları öngörmelerine yardımcı olmak ve öngörülen makro mali parametreler çerçevesinde kamu sektörünün gelir politikaları ile, harcama politikalarını geliştirmeye yönelik bir süreç yaratmaya çalışmaktadırlar.

Bu çerçevede, başta Yeni Zelanda, İngiltere, Güney Afrika, Avustralya gibi ülkeler olmak üzere; orta vadeli bir program içinde ele alınan konu başlıkları şu şekilde sıralanabilir:

-Makro istikrarın ve büyümenin sürdürülebilirliğine yönelik temel politikaların orta vadeli perspektifte geliştirilmesi ve buna yönelik somut önceliklerin tespit edilmesi.

-Gerçekçi ve tutarlı bir kamu kaynak yapısı geliştirmek sureti ile makroekonomik dengenin iyileştirilmesi.

-Ekonomik ve mali yapı ile ilgili risklerin iyi bir şekilde tanımlanması, farklı büyüme senaryolarının bunların üzerine inşa edilmesi.

-Özel mali risklerin net bir şekilde ortaya konulması ve bunların kapsamlı bir şekilde değerlendirilmesi.

-Hem politikaların hem de bunlara ayrılan kaynakların tahmin edilebilirliğinin artırılması ve bunun sonucunda da kurumların/bakanlıkların planlarını daha ileriye götürebilmeleri ile uygulanan programların devamlılığının sağlanması.

-Sektörler arasında ve her sektör içinde kaynakların stratejik önceliklere göre dağılımının geliştirilmesi.”

B) Orta Vadeli Mali Planın Değerlendirilmesi

Orta vadeli mali planla hedeflenen ise, gelecek üç yıla ilişkin olarak kamu gelir ve gider tahminleri ile birlikte hedef açık ve borçlanma durumunun ortaya konması ve mali politikaların, programın koyduğu çerçevede açıklanmasıdır. Yine geçen yıl belirttiğimiz gibi; bu plan temel olarak orta vadeli programda konulan hedeflerin ve önceliklerin hayata geçirilmesinde gerekli kaynakların ilgili kuruluşlara tahsis edilmesine imkan veren, dolayısı ile orta vadeli programa (yani bütçenin beynine) kan veren bir özellik taşır.⁶

Ana başlıklar itibarı ile OVMP' nin değerlendirilmesine bakıldığında:

Merkezi Yönetim Bütçe Dengesi

Merkezi Yönetim bütçe açığının 2010 yılında GSYİH'ya oran olarak % 0,3'e düşmesi programlanmıştır. Bütçe dengesi önemli düzeyde iyileşirken faiz dışı bütçe dengesinin reel olarak gerilemesi, iyileşmenin esas olarak faiz harcamalarında sağlanacak düşmeden kaynaklı olacağını ortaya koymaktadır.

⁶ 2006 Haziran Mali İzleme Raporu

Tablo 16. Merkezi Yönetim Bütçe Dengesi Tahminleri, 2008-2009 Yılları İçin Yapılan Revizyonlar ve Sapma Oranları

	2008	2009	2010
Merkezi Yönetim Bütçe Dengesi (Milyon YTL)	-18.909	-7.315	-2.519
Merkezi Yönetim Bütçe Dengesi/ GSYİH (%)	-2,6	-0,9	-0,3
Faiz Dışı Fazla (Milyon YTL)	40.391	42.785	44.731
Faiz Dışı Fazla/GSYİH (%)	5,6	5,4	5,1
Revizyon	2008	2009	
Merkezi Yönetim Bütçe Açığı (Milyon YTL)	-16.145	-11.726	
Merkezi Yönetim Bütçe Açığı / GSYİH (%)	-2,2	-1,5	
Sapma (%)	2007	2008	
Merkezi Yönetim Bütçe Açığı (Milyon YTL)	584,1	-265,8	
Merkezi Yönetim Bütçe Açığı / GSYİH (%)	550,0	-250,0	

OVMP kapsamında yapılan en önemli revizyonların başında bütçe dengesi gelmektedir. Bütçe dengesindeki revizyon 2008 yılında % 500'lere, 2009 yılında ise % 250'lere ulaşmıştır. Bu gelişmede temel belirleyici olan ise, harcamalardaki artışın bütçe gelirlerinde beklenen artışın üzerinde çıkmasıdır.

Merkezi Yönetim Bütçe Harcamaları

Toplam bütçe giderleri ile faiz dışı giderlerin program döneminde (2008-2010) reel anlamda düşmesi öngörülmektedir. Bununla birlikte; son üç OVMP'de önce benzer bir durum ortaya konduğu, sonraki revizyonlarda ise harcamaların reel olarak artırıldığı dikkate alındığında, bu hedefin ne düzeyde tutturulacağı önemli bir sorudur. Bu hedeflerin gerçekleşmesi kapsamlı bir programın varlığına ihtiyaç göstermektedir. Nitekim, bir önceki plana göre 2008 ve 2009 yılında bütçe giderlerinin GSYİH' ya oranı ortalama 2,5 puan artmaktadır.

Harcamalardaki artışa (bir önceki programa göre) en büyük katkı, faiz giderleri ile mal ve hizmet alımlarından gelmektedir. Başta sermaye giderleri olmak üzere bazı harcama kalemlerinde ise, yapılan revizyonlar ile tahmini ödenek tutarları aşağıya

çekilmiştir. Yeni plan da, bir önceki plana göre, yatırımlar reel olarak daha düşük düzeylere inmektedir.

Tablo 17. Merkezi Yönetim Giderlerinde 2007-2008 Yılları İçin Yapılan Revizyonlar ve Sapma Oranları

(milyon YTL)	Revizyon		Sapma (%)	
	2008	2009	2008	2009
Merkezi Yönetim Bütçe Gid.	26.832	22.338	13,5	10,9
Merkezi Yönetim Faiz Dışı Gid.	9.292	10.888	5,9	6,5
I. Personel Giderleri	4.732	2.657	11,0	5,6
II. Sos.Güv.Kur.Devlet Pr. Gid.	-4.033	-2.771	-39,4	-29,8
III. Mal ve Hizmet Alım Gid.	3.981	3.948	27,0	25,4
IV. Faiz Giderleri	17.540	11.450	42,0	29,6
V. Cari Transferler	5.963	6.780	8,9	9,4
VI. Sermaye Giderleri	-1.489	-743	-10,7	-5,2
VII. Sermaye Transferleri	193	1.050	8,2	55,0
VIII. Borç Verme	334	383	8,6	9,5
IX. Yedek Ödenekler	-389	-417	-18,1	-18,4
GSYİH'ya Oranları				
Merkezi Yönetim Bütçe Gid.	2,80	2,10	9,79	7,87
Merkezi Yönetim Faiz Dışı Gid.	0,50	0,80	2,21	3,69
I. Personel Giderleri	0,40	0,20	6,45	3,23
II. Sos.Güv.Kur.Devlet Pr. Gid.	-0,60	-0,40	-40,00	-33,33
III. Mal ve Hizmet Alım Gid.	0,50	0,50	23,81	25,00
IV. Faiz Giderleri	2,20	1,30	36,67	26,00
V. Cari Transferler	0,50	0,70	5,21	7,53
VI. Sermaye Giderleri	-0,30	-0,20	-15,00	-10,53
VII. Sermaye Transferleri	0,10	0,20	33,33	100,00
VIII. Borç Verme	0,00	0,10	0,00	20,00
IX. Yedek Ödenekler	-0,10	-0,10	-33,33	-33,33

Faiz dışı giderler üzerinde yapılan revizyon % 10'un biraz üzerindedir. Bunun anlamı, yukarda da belirttiğimiz gibi, yatırım harcamalarındaki düşmeye rağmen başta cari ve sermaye transferleri olmak üzere harcamaların geçmiş programlarda da olduğu gibi sürekli yukarı yönlü revizyona tabi tutulmasıdır.

Merkezi Yönetim Bütçe Gelirleri

Bütçe gelirleri toplamının GSYİH'ya oran olarak % 27'ye, vergi gelirleri toplamının ise % 23'e düşürülmesi öngörülmektedir. 2007 yılı tahmini rakamlarına göre, bütçe gelirlerinde yaklaşık 5

puan, vergi gelirlerinde ise 1 puanlık reel düşme plan kapsamında tahmin edilmektedir.

Tablo 18. Merkezi Yönetim Gelirleri ve Gelirlerde 2008-2009 Yılları İçin Yapılan Revizyonlar ve Sapma Oranları

(Milyon YTL)	2008	2009	2010
Merkezi Yönetim Bütçe Gelirleri (Net)	206.952	220.755	235.526
Merkezi Yönetim Bütçesi Vergi Gelirleri (Net)	174.141	186.866	202.953
Merkezi Yönetim Bütçe Gelirleri (Net)/GSYİH (%)	28,7	27,9	27,1
Merkezi Yönetim Bütçesi Vergi Gelirleri (Net)/GSYİH (%)	24,2	23,6	23,3
Revizyon	2008	2009	
Merkezi Yönetim Bütçe Gelirleri (Net) (Milyon YTL)	10.689	10.612	
Merkezi Yönetim Bütçe Vergi Gelirleri (Net) (Milyon YTL)	4.877	4.654	
Merkezi Yönetim Bütçe Gelirleri (Net) / GSYİH (%)	0,5	0,7	
Merkezi Yönetim Bütçe Vergi Gelirleri (Net) / GSYİH (%)	-0,1	0,0	
Sapma (%)			
Merkezi Yönetim Bütçe Gelirleri (Net) (Milyon YTL)	5,4	5,0	
Merkezi Yönetim Bütçe Vergi Gelirleri (Net) (Milyon YTL)	2,9	2,6	
Merkezi Yönetim Bütçe Gelirleri (Net) / GSYİH (%)	1,8	2,6	
Merkezi Yönetim Bütçe Vergi Gelirleri (Net) / GSYİH (%)	-0,4	0,0	

Revizyonlar açısından bakıldığında, vergi dışı gelirlerin yukarı yönlü revize edildiği görülmektedir. Vergi gelirlerinde ise, yapılan revizyonun önce vergi gelirleri tahminlerinin düşürülmesi, daha sonra ise aynı düzeyde tutulması suretiyle gerçekleştiği görülmektedir (GSYİH'ya oranları açısından).

EKLER

Ek Tablo 1. 2007 Merkezi Yönetim Bütçe Ödenek ve Giderleri

(Haziran Sonu)

	Ocak	Şubat	Mart	Nisan	Mayıs	Haziran	Toplam	2007 Bütçe	(%)	Harcamaların
										(%) Dağılımı
Giderler	18.487.861	15.313.502	15.640.534	16.362.700	17.688.790	17.186.056	100.679.443	204.988.546	49,11	100,00
Faiz Harıç Giderler	11.467.005	10.346.573	11.661.529	13.282.377	13.070.782	13.957.711	73.785.977	152.042.522	48,53	73,29
I. Personel Giderleri	4.360.556	3.427.153	3.404.677	3.620.372	3.575.461	3.585.479	21.973.696	43.669.799	50,32	21,83
Memur	3.925.760	2.976.650	2.922.321	3.015.955	3.001.100	3.017.518	18.859.304	36.781.520	51,27	18,73
İşçi	168.680	202.797	196.696	235.995	287.245	279.291	1.370.704	3.558.224	38,52	1,36
Diğer	266.116	247.706	285.660	368.422	287.116	288.670	1.743.690	3.330.055	52,36	1,73
II. Sosyal Güvenlik Kurum. Devlet Primi	546.960	429.219	429.403	440.374	444.687	434.824	2.725.467	10.101.779	26,98	2,71
Memur	503.597	358.011	356.270	352.806	352.608	352.386	2.275.678	7.382.093	30,83	2,26
İşçi	18.159	38.575	37.491	47.709	55.223	45.271	242.428	630.273	38,46	0,24
Diğer	25.204	32.633	35.642	39.859	36.856	37.167	207.361	2.089.413	9,92	0,21
III. Mal ve Hizmet Alımları	837.912	1.226.122	1.396.979	1.881.916	1.678.407	1.328.126	8.349.462	15.587.406	53,57	8,29
Savunma-Güvenlik	68.614	184.366	377.556	527.975	593.327	448.480	2.200.318	8.166.600	26,95	2,19
M.S.B	50.136	144.448	292.909	425.865	505.456	361.274	1.780.088	6.586.000	27,03	1,77
Jandarma Genel Komutanlığı	3.407	21.115	54.446	63.980	45.144	54.355	242.447	1.003.600	24,16	0,24
Emniyet Genel Müdürlüğü	15.071	18.803	30.201	38.130	42.727	32.851	177.783	576.000	30,87	0,18
Sağlık Giderleri	482.965	738.217	447.603	626.314	499.609	430.189	3.224.897	165.000	1.954,48	3,20
Yeşil Kart Uygulamasına İlişkin Sağlık Hizmetleri	481.986	393.883	225.497	306.843	321.756	303.508	2.033.473	0	0	2,02
İlaç	601	107.260	82.556	118.543	69.593	49.845	428.396	99.152	432,06	0,43
Tedavi ve Sağlık Malzemesi	378	237.074	139.550	200.928	108.260	76.836	763.026	65.848	1.158,77	0,76
Devlet Boçları Genel Giderleri	10.772	4.320	5.331	3.182	10.286	3.284	37.175	115.000	32,33	0,04
Diğer Mal ve Hizmet Giderleri	275.561	299.219	566.489	724.445	575.185	446.173	2.887.072	7.141.806	40,42	2,87
IV. Cari Transferler	4.885.015	4.556.612	5.415.417	5.751.921	5.742.382	6.424.299	32.775.646	60.862.989	53,85	32,55
Görev Zararları	67.273	30.869	55.063	193.944	93.363	69.994	510.506	1.187.853	42,98	0,51
KİT Görev Zararları	40.000	0	10.000	140.000	60.000	30.000	280.000	660.000	42,42	0,28
SGK Görev Zararları	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,00
Mali Kurumlar	6.527	25.000	34.473	31.000	22.000	29.500	148.500	345.000	43,04	0,15
Emeklilere Vergi İadesi	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,00
Diğer Görev Zararları	20.746	5.869	10.590	22.944	11.363	10.494	82.006	182.853	44,85	0,08
Hazine Yardımları	3.154.903	2.645.687	3.422.120	2.933.634	2.707.169	3.166.054	18.029.567	34.538.020	52,20	17,91
Sosyal Güvenlik Kurumlarına Hazine Yardımları	65.031	61.765	70.704	190.500	-69.392	66.800	385.408	760.000	50,71	0,38
Emekli Sandığı	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,00
Bağ-Kur	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,00
SSK	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,00
İşsizlik Sigortası Fonu	65.031	61.765	70.704	190.500	-69.392	66.800	385.408	760.000	50,71	0,38
Sağlık, Emeklilik ve Sosyal Yardım Giderleri	2.911.000	2.447.001	3.125.000	2.600.300	2.499.000	2.909.000	16.491.301	31.589.000		
Mahallî İdareler	158.109	86.472	166.211	97.162	188.736	140.263	836.953	1.471.493	56,88	0,83
Belediyelere Yardım	1.375	168	51.380	720	3.425	3.390	60.458	56.850		0,06
Diğer (İl özel İd. ve köyler)	156.734	86.304	114.831	96.442	185.311	136.873	776.495	1.414.643	54,89	0,77
Diğer Hazine Yardımları	20.763	50.449	60.205	45.672	49.991	315.905	717.527	717.527	44,03	0,31
DFİF	0	35.000	30.000	29.000	29.000	29.000	152.000	400.000	38,00	0,15
Diğer	20.763	15.449	30.205	16.672	59.825	20.991	163.905	317.527	51,62	0,16
Kar Amacı Gütmeyen Kuruluşlara Yapılan Transferler	109.206	20.665	20.332	24.180	225.196	47.093	446.672	662.338	67,44	0,44
Hane Halkına Yapılan Transferler	64.913	18.417	134.892	121.356	86.101	78.459	504.138	929.541	54,24	0,50
Burslar ve Harçlıklar	57.742	5.579	68.368	33.337	38.856	58.132	262.014	385.579	67,95	0,26
Eğitim Amaçlı Diğer Transferler	911	1.754	47.553	61.559	28.256	6.122	146.155	435.529	33,56	0,15
Sağlık Amaçlı Transfer	28	5.656	4.122	4.653	5.225	4.645	24.329	52.987	45,92	0,02
Yiyecek Amaçlı Transfer	6.141	4.664	13.211	20.927	13.119	8.850	66.912	52.230	128,11	0,07
Barınma Amaçlı Transfer	91	764	1.638	880	645	710	4.728	3.216	147,01	0,00
Tarımsal Destekleme Ödemeleri	250.284	605.869	260.110	1.101.718	1.526.504	1.089.237	4.833.722	5.250.000	92,07	4,80
Doğrudan Gelir Desteği	284	479.540	3.935	997.196	46.637	997.405	2.524.997	2.730.000	92,49	2,51
Ürün Destekleme Ödemeleri	120.000	25.000	101.209	25.000	1.195.047	10.000	1.476.256	1.560.000	94,63	1,47
Hayvancılık Destekleme Ödemeleri	130.000	100.000	50.000	0	0	0	280.000	710.000	39,44	0,28
Diğer	0	1.329	104.966	79.522	284.820	81.832	552.469	250.000	220,99	0,55
Hane Halkına Yapılan Diğer Transferler	1.533	7.232	106.515	12.081	7.952	7.438	142.751	482.081	29,61	0,14
Sosyal Amaçlı Transferler	920	2.611	2.296	2.942	2.903	2.743	14.415	219.059	6,58	0,01
Yurtdışına Yapılan Transferler	33.204	26.148	38.265	32.676	35.135	61.244	226.672	636.524	35,61	0,23
Gelirden Ayrılan Paylar	1.202.779	1.199.114	1.375.824	1.329.390	1.058.059	1.902.037	8.067.203	16.957.573	47,57	8,01
V. Sermaye Giderleri	145.987	483.680	628.454	1.076.635	859.426	1.273.274	4.466.456	12.103.930	36,90	4,44
VI. Sermaye Transferleri	324.667	60.321	63.158	276.745	522.261	640.162	1.877.314	3.647.400	51,47	1,86
VII. Borç Verme	365.908	163.466	333.441	235.414	248.158	271.547	1.617.934	3.694.600	43,79	1,61
Yurtdışı Borç Verme	365.908	154.611	333.440	220.415	218.158	236.547	1.529.079	3.429.600	44,58	1,52
KİT	162.800	141.000	144.786	139.900	110.200	143.700	842.386	1.360.000	61,94	0,84
Risk Hesabı	29.445	13.611	12.567	39.698	7.000	27.500	129.821	600.000	21,64	0,13
Diğer	173.663	0	176.087	40.817	100.958	65.347	556.872	1.469.600	37,89	0,55
Yurtdışı Borç Verme	0	8.855	1	14.999	30.000	35.000	88.855	265.000	33,53	0,09
Kıbrıs	0	8.855	1	14.999	30.000	35.000	88.855	265.000	33,53	0,09
VIII. Yedek Ödenekler	0	0	0	0	0	0	0	2.374.619	0,00	0,00
Faiz Giderleri	7.020.856	4.966.929	3.979.005	3.080.323	4.618.008	3.228.345	26.893.466	52.946.024	50,79	26,71
I. İç Borç Faizi	5.975.205	4.053.227	3.352.209	2.260.494	4.192.761	2.749.347	22.583.243	43.626.000	51,77	22,43
II. Dış Borç Faizi	1.008.546	904.430	606.329	300.584	362.492	478.585	3.660.966	8.450.024	43,32	3,64
III. İskonto ve Kısa Vadeli İşlemlere Ait Faiz	37.105	9.272	20.467	519.245	62.755	413	649.257	870.000	74,63	0,64

Ek Tablo 2. Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri Karşılaştırmalı 2006-2007 (Haziran Sonu)

	2006				2007				Artış Oranı	
	Haziran	Toplam	Gerçekleşen	Gerçekleşme Oranı	Haziran	Toplam	Bütçe Tahmini	Gerçekleşme Oranı	Haziran	Toplam
Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri	13.065.611	81.598.565	175.303.995	46,55	17.186.056	100.679.443	204.988.546	49,11	31,54	23,38
Faiz Hariç Bütçe Giderleri	10.252.660	58.722.949	129.358.763	45,40	13.957.711	73.785.977	152.042.522	48,53	36,14	25,65
Personel Giderleri	3.159.394	18.524.889	37.732.718	49,10	3.585.479	21.973.698	43.669.799	50,32	13,49	18,62
Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi G	386.320	2.384.676	5.067.252	47,06	434.824	2.725.467	10.101.779	26,98	12,56	14,29
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	1.494.535	6.786.213	18.646.449	36,39	1.328.126	8.349.462	15.587.406	53,57	-11,13	23,04
Savunma-Güvenlik	584.596	1.766.410	7.493.047	23,57	448.480	2.200.318	8.165.600	26,95	-23,28	24,56
Sağlık Giderleri	528.365	2.948.901	5.344.560	55,18	430.189	3.224.897	165.000	1.954,48	-18,58	9,36
Genel Tedavi ve Sağlık Malzemesi Giderle	139.242	748.054	1.629.800		76.836	763.026	65.848			
Genel İlaç Giderleri	63.172	407.452	804.149		49.845	428.398	99.152			
Yeşil Kart Sağlık Hizmetleri	325.951	1.793.395	2.910.611		303.508	2.033.473	0			
Devlet Borçları Genel Giderleri	6.943	39.400	85.360	46,16	3.284	37.175	115.000	32,33	-52,70	-5,65
Diğer Mal ve Hizmet Alım Giderleri	374.631	2.031.502	5.723.482	35,49	446.173	2.887.072	7.141.806	40,42	19,10	42,12
Cari Transferler	4.023.532	24.913.480	49.603.306	50,23	6.424.299	32.775.646	60.862.989	53,85	59,67	31,56
Görev Zararları	761.232	3.786.238	7.242.239	52,28	69.994	510.506	1.187.853	42,98	-90,81	-86,52
KIT' Görev Zararları	7.058	247.667	710.760	34,85	30.000	280.000	660.000	42,42		13,06
T.C. Emekli Sandığı Genel Müdürlüğü'ne	647.505	2.937.277	4.975.265	59,04	0	0	0		-100,00	-100,00
Hazine Yardımları	1.262.243	11.415.341	21.739.476	52,51	3.166.054	18.029.567	34.538.020	52,20	150,83	57,94
Sosyal Güvenlik Kuruluşlarına Hazine Yardın	1.041.422	10.295.831	19.201.062	53,62	2.975.800	16.876.709	32.349.000	52,17	185,74	63,92
Emekli Sandığı	400.000	3.009.000	5.687.000	52,91	0	0	0		-100,00	-100,00
Bağ-Kur	0	2.472.000	4.330.000	57,09	0	0	0			-100,00
SSK	587.000	4.513.000	8.526.000	52,93	0	0	0		-100,00	-100,00
İşsizlik Sigorta Fonu	54.422	301.831	658.062	45,87	66.800	385.408	760.000	50,71		
Sağlık, Emeklilik ve Sosyal Yardım Giderleri	0	0	0		2.909.000	16.491.301	31.589.000	52,21		
Mahalli İdarelere Hazine Yardımları	118.738	770.171	1.509.032	51,04	140.263	836.953	1.471.493	56,88	18,13	8,67
Diğer Hazine Yardımları	102.083	349.339	1.029.382	33,94	49.991	315.905	717.527	44,03	-51,03	-9,57
Kar Amacı Gütmeyen Kuruluşlara Yapılan	4.090	116.829	185.088	63,12	47.093	446.672	662.338	67,44	1051,42	282,33
Hane Halkına Yapılan Transferler	84.187	386.144	798.013	48,39	78.459	504.138	929.541	54,24	-6,80	30,56
Tarımsal Amaçlı Transferler	59.529	2.504.104	4.746.722	52,75	1.089.237	4.833.722	5.250.000	92,07		93,03
Hane Halkına Yapılan DiğerTransferler	14.590	93.673	329.023	28,47	7.438	142.751	482.081	29,61		52,39
Sosyal Amaçlı Transferler	2.638	11.020	26.970	40,86	2.743	14.415	219.059	6,58		30,81
Yurtdışına Yapılan Transferler	128.980	311.597	592.200	52,62	61.244	226.672	636.524	35,61		
Gelirden Ayrılan Paylar	1.706.043	6.288.534	13.943.575	45,10	1.902.037	8.067.203	16.957.573	47,57		
Mahalli İdare Payları	1.285.806	4.801.064	10.906.193	44,02	1.447.757	6.235.261	13.632.573	45,74		
Fonlara Verilen Paylar	361.042	1.117.009	2.466.903	45,28	423.790	1.477.816	2.990.000	49,43		
Diğer Paylar	59.195	370.461	570.479	64,94	30.490	354.126	335.000	105,71		
Sermaye Giderleri	718.567	3.028.001	11.934.206	25,37	1.273.274	4.466.456	12.103.930	36,90	77,20	47,51
Sermaye Transferleri	85.715	852.014	2.637.056	32,31	640.162	1.877.314	3.647.400	51,47		
Yurtiçi Sermaye Transferleri	73.715	836.014	2.458.547	34,00	634.357	1.854.684	3.421.134	54,21		
Yurtdışı Sermaye Transferleri	12.000	16.000	178.509	8,96	5.805	22.630	226.266	10,00		
Borç Verme	384.597	2.233.676	3.737.776	59,76	271.547	1.617.934	3.694.600	43,79	-29,39	-27,57
Yurtiçi Borç Verme	384.597	2.158.434	3.474.276	62,13	236.547	1.529.079	3.429.600	44,58		
Yurtdışı Borç Verme	0	75.242	263.500	28,55	35.000	88.855	265.000	33,53		
Yedek Ödenekler	0	0	0		0	0	2.374.619	0,00		
Faiz Giderleri	2.812.951	22.875.616	45.945.232	49,79	3.228.345	26.893.466	52.946.024	50,79	14,77	17,56

Ek Tablo 3. Merkezi Yönetim Bütçe Gelirleri Karşılaştırmalı 2006-2007
(Haziran Sonu)

	2007 Haziran	2006 Haziran	Artış (%)	2007 Bütçede Ön Görülen	2006 Yılsonu	2007 Bütçeye Göre Gerçekleşen (%)	2006 Yılsonuna Göre Gerçekleşen (%)
Merkezi Yönetim Gelirleri	94.794.653	84.021.337	12,82	188.158.954	171.309.331	50,38	49,05
I-Vergi Gelirleri	70.587.563	65.975.043	6,99	158.152.898	137.474.325	44,63	47,99
Gelir, Kar ve Sermaye Kazanç. Üz. Al. Ver.	21.825.864	19.121.921	14,14	45.342.460	40.140.754	48,14	47,64
Gelir Vergisi	15.701.259	12.664.985	23,97	33.417.674	28.983.049	46,98	43,70
Beyana Dayanan Gelir Vergisi	778.746	769.215	1,24		1.482.697		51,88
Basit Usulde Gelir Vergisi	146.074	129.702	12,62		166.490		77,90
Gelir Vergisi Tevkifatı	14.252.697	11.264.780	26,52		26.348.394		42,75
Gelir Geçici Vergisi	523.742	501.288	4,48		985.468		50,87
Kurumlar Vergisi	6.124.605	6.456.936	-5,15	11.924.786	11.157.705	51,36	57,87
Beyana Dayanan Kurumlar Vergisi	147.663	379.885	-61,13		523.637		72,55
Kurumlar Vergisi Tevkifatı	-39.310	109.196	-136,00		214.616		50,88
Kurumlar Geçici Vergisi	6.016.252	5.967.855	0,81		10.419.452		57,28
Mülkiyet Üzerinden Alınan Vergiler	1.756.230	1.518.141	15,68	3.639.729	3.117.184	48,25	48,70
Veraset ve İntikal Vergisi	65.066	54.263	19,91	135.466	119.079	48,03	45,57
Motorlu Taşıtlar Vergisi	1.691.164	1.463.878	15,53	3.504.261	2.998.105	48,26	48,83
Dahilde Alınan Mal ve Hizmet Vergileri	29.398.974	28.979.836	1,45	68.828.147	59.419.991	42,71	48,77
Dahilde Alınan Katma Değer Vergisi	8.064.295	8.109.992	-0,56	20.200.498	15.923.069	39,92	50,93
Özel Tüketim Vergisi	17.684.148	17.688.988	-0,03	41.070.466	36.926.175	43,06	47,90
Petrol ve Doğalgaz Ürünlerine İlişkin ÖTV	9.946.250	9.556.455	4,08		20.550.743		46,50
Motorlu Taşıt Araçlarına İlişkin ÖTV	1.705.333	2.081.368	-18,07		4.138.481		50,29
Kolalı Gazoz, Alkollü İç. Ve Tüt Mam.	5.532.648	5.636.115	-1,84		11.262.044		50,05
Dayanıklı Tüketim ve Diğer Mallara İlişkin ÖTV	499.917	415.050	20,45		974.907		42,57
Banka ve Sigorta Muameleleri Vergisi	1.530.387	1.227.820	24,64	3.110.456	2.624.254	49,20	46,79
Mal ve Hizmetlerden Alınan Diğer V.	2.120.144	1.953.036	8,56	4.446.727	3.946.493	47,68	49,49
Uluslararası Ticaret ve Muame. Al. Ver.	13.485.552	12.885.352	4,66	32.053.232	27.551.053	42,07	46,77
Gümrük Vergileri	1.207.307	969.287	24,56	2.375.876	2.080.931	50,82	46,58
İthalda Alınan Katma Değer Vergisi	12.260.229	11.894.805	3,07	29.583.000	25.425.510	41,44	46,78
Diğer Dış Ticaret Gelirleri	18.016	21.260	-15,26	94.356	44.612	19,09	47,66
Damga Vergisi	1.778.270	1.519.196	17,05	3.638.443	3.148.720	48,87	48,25
Harçlar	2.319.287	1.915.730	21,07	4.594.000	3.952.188	50,49	48,47
Başka Yerde Sınıflandırılmayan Diğer Vergiler	23.386	34.867	-32,93	56.887	144.435	41,11	24,14
II-Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	5.700.097	4.871.255	17,01	7.817.781	7.529.949	72,91	64,69
Mal ve Hizmet Satış Gelirleri	708.860	515.441	37,52	1.322.827	1.115.010	53,59	46,23
KİT ve Kamu Bankaları Gelirleri	3.957.162	2.785.600	42,06	3.593.637	3.626.959	110,12	76,80
Kurumlar Karları	538.267	1.096.337	-50,90	2.199.829	1.728.806	24,47	63,42
Kira Gelirleri	322.793	297.897	8,36	701.488	641.702	46,02	46,42
Diğer Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	173.015	175.980	-1,68	0	417.472		42,15
III-Alınan Bağışlar ve Yardımlar ile Özel Gelirler	1.377.374	176.753	679,26	480.118	416.509	286,88	42,44
Yurt Dışından Alınan Bağış ve Yardımlar	0	3.661		7.137	3.658	0,00	100,08
Özel Gelirler	1.377.374	173.092	695,75	472.981	412.851	291,21	41,93
IV-Faizler, Paylar ve Cezalar	8.753.657	10.575.765	-17,23	14.443.470	19.358.281	60,61	54,63
Faiz Gelirleri	3.046.518	2.663.170	14,39	2.089.136	5.146.021	145,83	51,75
Kişİ ve Kurumlardan Alınan Paylar	2.724.458	3.942.759	-30,90	6.031.412	6.278.944	45,17	62,79
Devlet Payları	103.071	99.358	3,74	247.333	198.088	41,67	50,16
Genel Bütçeli İdarelere Ait Paylar	2.621.387	3.843.401	-31,80	5.784.079	6.080.856	45,32	63,20
Para Cezaları	1.845.138	1.315.187	40,29	3.129.396	4.360.565	58,96	30,16
Yargi Para Cezaları	78.338	51.167	53,10	115.396	112.067	67,89	45,66
İdari Para Cezaları	310.472	196.908	57,67	395.556	398.617	78,49	49,40
Vergi Cezaları	1.401.387	971.941	44,18	2.117.578	3.506.489	66,18	27,72
Diğer Para Cezaları	54.941	95.171	-42,27	500.866	343.392	10,97	27,71
Diğer Çeşitli Gelirler	1.137.543	2.654.649	-57,15	3.193.526	3.572.751	35,62	74,30
V-Sermaye Gelirleri	5.953.519	170.617	3.389,41	2.565.816	1.841.105	232,03	9,27
Taşınmaz Satış Gelirleri	115.666	165.351	-30,05	413.659	313.337	27,96	52,77
Taşınır Satış Gelirleri	-4.118	3.242	-227,02	5.157	8.787	-79,85	36,90
Diğer Sermaye Satış Gelirleri	5.841.971	2.024		2.147.000	1.518.981	272,10	0,13
Özel Bütçeli İdarelerin Gelirleri	1.564.043	1.461.015	7,05	3.263.692	3.291.509	47,92	44,39
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Gelirleri	858.400	790.889	8,54	1.435.179	1.397.653	59,81	56,59

Ek Tablo 4. 2007 Merkezi Yönetim Bütçe Giderlerinin Fonksiyonel ve Ekonomik Sınıflandırmaya Göre % Dağılımı (Haziran Sonu)

4 a)

	Personel Gid.	SGK Prim Öd.	Mal ve Hiz. Al.	Faiz Harc.	Cari Trans.	Sermaye Gid.	Sermaye Trans.	Borç Verme	Toplam
Genel Kamu Hizmetleri	6,1	0,7	2,7	68,4	20,8	0,3	0,5	0,6	100
Savunma Hizmetleri	54,3	6,3	39,2	0,0	0,0	0,2	0,0	0,0	100
Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri	71,4	7,2	17,8	0,0	0,0	3,6	0,0	0,0	100
Ekonomik İşler ve Hizmetler	12,3	1,9	4,6	0,0	49,4	24,1	0,4	7,2	100
Çevre Koruma Hizmetleri	64,3	8,9	9,8	0,0	0,1	6,4	10,6	0,0	100
İskan ve Toplum Refahı Hizmetleri	0,3	0,0	0,1	0,0	32,2	4,7	62,7	0,0	100
Sağlık Hizmetleri	44,6	6,6	43,8	0,0	0,1	4,8	0,0	0,0	100
Dinlenme, Kültür ve Din Hizmetleri	59,5	8,2	12,9	0,0	11,3	7,0	1,1	0,0	100
Eğitim Hizmetleri	67,1	8,6	10,0	0,0	4,3	5,7	0,2	4,1	100
Sosyal Gv.ve Sosyal Yardımlar	0,6	0,1	0,6	0,0	98,4	0,1	0,0	0,0	100

4 b)

	Personel Gid.	SGK Prim Öd.	Mal ve Hiz. Al.	Faiz Harc.	Cari Trans.	Sermaye Gid.	Sermaye Trans.	Borç Verme
Genel Kamu Hizmetleri	10,9	9,4	12,7	100,0	25,0	2,2	10,7	13,5
Savunma Hizmetleri	11,4	10,7	21,5	0,0	0,0	0,2	0,0	0,0
Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri	17,7	14,4	11,6	0,0	0,0	4,4	0,0	0,0
Ekonomik İşler ve Hizmetler	6,9	8,7	6,8	0,0	18,5	66,4	2,7	54,7
Çevre Koruma Hizmetleri	0,2	0,2	0,1	0,0	0,0	0,1	0,4	0,0
İskan ve Toplum Refahı Hizmetleri	0,0	0,0	0,0	0,0	2,5	2,6	84,0	0,0
Sağlık Hizmetleri	11,1	13,2	28,6	0,0	0,0	5,9	0,0	0,0
Dinlenme, Kültür ve Din Hizmetleri	4,0	4,5	2,3	0,0	0,5	2,3	0,9	0,0
Eğitim Hizmetleri	37,4	38,5	14,7	0,0	1,6	15,5	1,3	31,3
Sosyal Gv.ve Sosyal Yardımlar	0,4	0,4	1,7	0,0	51,8	0,4	0,0	0,5
TOPLAM	100	100	100	100	100	100	100	100

Ek Tablo 5. Genel Bütçe Finansmanı (Haziran Sonu)

	Ocak	Şubat	Mart	Nisan	Mayıs	Haziran
FAİZ DIŞI DENGİ	1.062.507	3.908.486	12.451.827	13.323.512	19.342.579	19.936.669
BÜTÇE DENGESİ	-5.958.349	-8.079.299	-3.514.963	-5.723.601	-4.322.542	-6.956.797
BÜTÇE EMANETLERİ	-1.449.607	-790.150	-835.033	-696.853	-8.188.169	-8.983.667
DİĞER EMANETLER	91.079	57.775	-834.200	-781.729	6.929.744	7.776.996
AVANSLAR	3.624.527	-439.332	-575.099	-620.910	-784.679	-1.039.551
Nakit Dengesi	-3.692.350	-9.251.006	-5.759.295	-7.823.093	-6.365.646	-9.203.019
Hazine Finansmanı	3.692.350	9.251.006	5.759.295	7.823.093	6.365.646	9.203.019
Toplam Net Borçlanma (Borçlanma eksi geri ödeme)	6.458.981	13.721.519	14.215.898	12.574.009	9.120.016	4.304.958
Yapılan Borçlanmaların toplamı	18.148.105	30.335.009	43.318.472	51.954.202	62.973.096	74.643.882
İç Borçlanma	16.338.655	24.836.436	37.616.299	46.110.511	55.415.913	66.503.085
Tahvil	12.274.655	19.876.436	30.393.299	37.790.511	47.095.913	58.183.085
Bono	4.064.000	4.960.000	7.223.000	8.320.000	8.320.000	8.320.000
Dış Borçlanma	1.809.450	5.498.573	5.702.173	5.843.691	7.557.183	8.140.797
Anapara Geri Ödemeleri Toplamı	-11.689.124	-16.613.490	-29.102.574	-39.380.193	-53.853.080	-70.338.924
İç Borçlanma	-10.784.343	-12.807.338	-24.770.721	-33.523.736	-46.048.856	-61.911.931
Tahvil	-7.860.343	-7.956.338	-17.406.721	-24.533.736	-37.058.856	-52.921.931
Bono	-2.924.000	-4.851.000	-7.364.000	-8.990.000	-8.990.000	-8.990.000
Dış Borçlanma	-904.780	-3.806.152	-4.331.853	-5.856.457	-7.804.224	-8.426.993
Borçlanma Dışı Diğer Finansman	49.958	131.951	223.944	383.793	421.081	464.378
Önceden Verilen Borçlardan Yapılan Anapara Tahsilatı	49.958	131.951	212.831	306.724	323.536	366.833
Özelleştirme Gelirlerinden Hazineye Aktarılan	0	0	0	0	0	0
Borç verme (-) Geri ödeme (+)	0	0	11.113	77.069	97.545	97.545
Kasa hareketi (- giriş, + çıkış)	-2.816.589	-4.602.464	-8.680.547	-5.134.709	-3.175.451	4.433.683
Kaynak : Hazine Müsteşarlığı						

Ek Tablo 6. Merkezi Yönetim Borç Stokunun Kompozisyonu (Haziran Sonu)

(milyon YTL)	Merkezi Yönetim Borç Stoku (2006 Sonu)	%	Merkezi Yönetim Borç Stoku (Ocak 2007)	%	Merkezi Yönetim Borç Stoku (Şubat 2007)	%	Merkezi Yönetim Borç Stoku (Mart 2007)	%	Merkezi Yönetim Borç Stoku (Nisan2007)	%	Merkezi Yönetim Borç Stoku (Mayıs2007)	%	Merkezi Yönetim Borç Stoku (Haziran2007)	%
İç Borç Stokunun Yapısı	251.470	100,0	257.350	100,0	263.165	100,0	263.724	100,0	262.336	100,0	258.968	100,0	253.718	100,0
<i>Kağıdı Elinde Tutanlar Açısından</i>	251.470	100,0	257.350	100,0	263.165	100,0	263.724	100,0	262.336	100,0	258.968	100,0	253.718	100,0
Kamuya	71.410	28,4	71.724	27,9	73.444	27,9	73.521	27,9	74.107	28,2	73.347	28,3	69.085	27,2
Piyasaya	180.060	71,6	185.625	72,1	189.721	72,1	190.202	72,1	188.230	71,8	185.621	71,7	184.634	72,8
<i>Faiz Yapısı Açısından</i>	251.470	100,0	257.350	100,0	263.165	100,0	263.724	100,0	262.336	100,0	258.968	100,0	253.718	100,0
Sabit Faizliler	121.053	48,1	127.558	49,6	129.732	49,3	128.805	48,8	128.495	49,0	123.389	47,6	120.922	47,7
Değişken Faizliler	130.417	51,9	129.791	50,4	133.434	50,7	134.919	51,2	133.841	51,0	135.580	52,4	132.796	52,3
<i>Döviz Kompozisyonu açısından</i>	251.470	100,0	257.350	100,0	263.165	100,0	263.724	100,0	262.336	100,0	258.968	100,0	253.718	100,0
Türk Lirası Cinsinden	216.800	86,2	219.577	85,3	226.051	85,9	228.215	86,5	230.043	87,7	227.092	87,7	222.316	87,6
Döviz Cinsinden	32.989	13,1	36.031	14,0	35.383	13,4	33.781	12,8	30.601	11,7	30.207	11,7	29.755	11,7
Döviz Endeksli TL	1.681	0,7	1.742	0,7	1.731	0,7	1.727	0,7	1.692	0,6	1.670	0,6	1.648	0,6
Dış Borç Stokunun Yapısı	93.573	100,0	95.256	100,0	94.906	100,0	94.159	100,0	90.158	100,0	89.088	100,0	87.743	100,0
<i>Faiz Yapısı açısından</i>	93.573	100,0	95.256	100,0	94.906	100,0	94.159	100,0	90.158	100,0	89.088	100,0	87.743	100,0
Sabit Faizliler	65.113	69,6	66.820	70,1	69.184	72,9	68.787	73,1	66.680	74,0	64.703	72,6	63.638	72,5
Değişken Faizliler	28.460	30,4	28.436	29,9	25.722	27,1	25.372	26,9	23.477	26,0	24.385	27,4	24.105	27,5
Toplam Borç Stokunun Yapısı	345.043	100,0	352.606	100,0	358.071	100,0	357.882	100,0	352.494	100,0	348.057	100,0	341.461	100,0
<i>Kağıdı Elinde Tutanlar Açısından</i>														
Kamuya	71.410	20,7	71.724	20,3	73.444	20,5	73.521	20,5	74.107	21,0	73.347	21,1	69.085	20,2
Piyasaya (1)	273.633	79,3	280.881	79,7	284.627	79,5	284.361	79,5	278.387	79,0	274.710	78,9	272.377	79,8
<i>Faiz Yapısı Açısından</i>	345.043	100,0	352.606	100,0	358.071	100,0	357.882	100,0	352.494	100,0	348.057	100,0	341.461	100,0
Sabit Faizliler	186.166	54,0	194.379	55,1	198.916	55,6	197.591	55,2	195.175	55,4	188.092	54,0	184.560	54,1
Değişken Faizliler	158.877	46,0	158.227	44,9	159.155	44,4	160.291	44,8	157.319	44,6	159.965	46,0	156.901	45,9
<i>Döviz Kompozisyonu açısından</i>	345.043	100,0	352.606	100,0	358.071	100,0	357.882	100,0	352.494	100,0	348.057	100,0	341.461	100,0
Türk Lirası Cinsinden	216.800	62,8	219.577	62,3	226.051	63,1	228.215	63,8	230.043	65,3	227.092	65,2	222.316	65,1
Döviz Cinsinden	126.562	36,7	131.288	37,2	130.288	36,4	127.940	35,7	120.759	34,3	119.296	34,3	117.497	34,4
Döviz Endeksli TL	1.681	0,5	1.742	0,5	1.731	0,5	1.727	0,5	1.692	0,5	1.670	0,5	1.648	0,5
<i>İç Borç Stokunun Ortalama Vadesi (Ay)</i>	24		23,9		23,9		24,9		24,8		26,1		26,9	
<i>İç Borçlanmanın Ortalama Vadesi (Ay)</i>	27,5		24,1		44,9		42,8		29,5		55,6		32,7	
<i>İç Borç İhaleleri Ortalama Faiz Oranı % (2)</i>	21,47		20,36		18,85		19,81		19,1		18,81		18,52	